

ОТЧЕТ
О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ,
ПРЕДОСТАВЛЕННОЙ В
РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА ЗА 2020
ГОД

СОДЕРЖАНИЕ

Сокращения и акронимы	3
Введение	4
Краткий обзор	6
Глава I. Социально-экономическая ситуация Республики Молдова	9
Глава II. Анализ государственной помощи, отраженной в отчетности	12
2.1. Общие положения	12
2.2. Приведение в соответствие существующих схем государственной помощи	17
2.3. Способы предоставления государственной помощи	22
2.4. Формы предоставления государственной помощи	24
2.5. Цели предоставления государственной помощи	29
2.6. Поставщики государственной помощи	38
Глава III. Меры поддержки с незначительным антиконкурентным воздействием	42
3.1. Малозначимая помощь	42
3.2. Меры поддержки для оказания услуг общего экономического значения	49
3.3. Меры поддержки в контексте пандемии COVID-19	56
Глава IV. Мониторинг разрешенной государственной помощи	59
Глава V. Внедрение Автоматизированной информационной системы «Регистр государственной помощи»	70
Направления для улучшения конкурентоспособной политики в области государственной помощи	73
Приложение 1. Техническое приложение	74
Приложение 2. Список юридических актов и правовых положений, на основании которых была предоставлена государственная помощь, отраженная в отчетности за период 2020 года	76
Приложение 3. Сумма государственной помощи, отраженная в отчетности по целям и формам предоставления	80
Приложение 4. Сумма государственной помощи, отраженная в отчетности по формам предоставления и поставщикам	82

СОКРАЩЕНИЯ И АКРОНИМЫ

Соглашение об ассоциации	Соглашение об Ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по Атомной Энергии и их государствами-членами, с другой стороны, ратифицированное Законом № 112 от 02.07.2014 г. (опубликованное в Официальном мониторе Республики Молдова № 185-199 от 18.07.2014 г.)
АИПОСХ	Агентство по интервенции и платежам в области сельского хозяйства
Отчетный год	Период 01.01.2020 - 31.12.2020 гг.
ОЦПУ	Органы центрального публичного управления
ОМПУ	Органы местного публичного управления
Всемирный банк	Группа Всемирного банка
НБМ	Национальный банк Молдовы
НБС	Национальное бюро статистики Республики Молдова
МСБ	Малый и средний бизнес
Закон о государственной помощи	Закон № 139 от 15.06.2012 г. о государственной помощи (опубликован в Официальном мониторе №. 166-169а от 16.08.2012 г.)
ОМ	Официальный монитор Республики Молдова
п.п.	Процентные пункты
ВВП	Валовой внутренний продукт
УОЭЗ	Услуги общего экономического значения
АИС РГПМ	Автоматизированная информационная система «Регистр государственной помощи», разработанная в соответствии с Постановлением Правительства № 378 27.05.2014 г. об утверждении Концепции автоматизированной информационной системы «Регистр государственной помощи» (опубликован в Официальном мониторе № 142-146 от 03.06.2014 г.)
ЕС	Европейский Союз
ВДС	Валовая добавленная стоимость

ВВЕДЕНИЕ

Государственная помощь предоставляется с целью преодоления провалов рынка или для снижения несправедливости на рынке. В то же время, эти меры поддержки предоставляются только некоторым участникам рынка, что может способствовать поддержанию и расширению менее эффективных субъектов по сравнению с другими. Для этого постоянный мониторинг государственной помощи осуществляется в целях исключения нежелательных искажений конкуренции и для того, чтобы лучшим образом направить меры поддержки, способствуя, таким образом, развитию экономики в целом.

О мерах поддержки, предоставленных в 2020 году, Совету по конкуренции сообщили 345 поставщиков, что существенно увеличилось по сравнению с предыдущим годом (306 поставщиков). Информация была предоставлена ОЦПУ и их подведомственными учреждениями и ОМПУ I и II уровня.

Настоящий отчет, являющийся восьмым отчетом в этой сфере с момента вступления в силу Закона о государственной помощи, представляет собой статистический инструмент, предназначенный для обеспечения прозрачности государственной помощи, и, таким образом, предоставляет соответствующую информацию ОЦПУ и ОМПУ для разработки политики в различных областях национальной экономики и принятия решений об эффективном использовании имеющихся государственных ресурсов. В то же время он может служить информационной основой для различных научных исследований.

В отчете содержится анализ, как существующей помощи, которая продолжала предоставляться в отчетном году, так и новой помощи, малозначимой помощи и мер поддержки, предоставленных УОЭЗ. Новым компонентом настоящего отчета является анализ стоимости и структуры помощи, предоставленной в контексте пандемии COVID-19.

Настоящий отчет включает в себя анализ стоимости, структуры и тенденций за последние три года в период предоставления государственной помощи, малозначимой помощи, мер поддержки предоставленных для оказания УОЭЗ, помощи, предоставленной в контексте пандемии COVID-19, основные выводы, выполненные в рамках мониторинга разрешенной государственной помощи, а также отражает внедрение АИС РГПМ. В то же время, в настоящем отчете содержится информация о выполнении обязательств, взятых на себя Республикой Молдова в соответствии с Соглашением об ассоциации по приведению в соответствие существующих схем государственной помощи.

Представленные данные за 2018-2019 годы были обновлены и исправлены в соответствии с положениями Постановления Правительства № 1112/2016 об утверждении Положения о порядке ведения Регистра о государственной помощи. В течение отчетного периода поставщики информировали Совет по конкуренции и о других мерах поддержки, предоставленных в 2018-2019 годах. Следует отметить, что обновление и

исправление данных о государственной помощи, предоставленной в предыдущие годы, соответствует Методологии ЕС в области государственной помощи. В то же время информация о стоимости государственной и малозначимой помощи, предлагаемой в 2019-2020 гг., будет обновлена в следующих отчетах о государственной помощи, предоставленной в Республике Молдова.

В структурном аспекте отчет представлен под следующим содержанием:

В *Главе I* представлен социально-экономический анализ Республики Молдова за отчетный период 2020 г.

В *Главе II* представлен анализ стоимости, структуры и тенденций, зарегистрированных в предоставлении государственной помощи в 2020 году. В то же время в данной главе представлены схемы государственной помощи, приведенные в соответствие с законодательством о государственной помощи.

В *Главе III* представлен анализ стоимости и тенденций, зарегистрированных в области предоставления мер поддержки с незначительным антиконкурентным воздействием, а именно, малозначимой помощи, мер поддержки, предоставленных для оказания УОЭЗ и мер поддержки, предоставленных в контексте пандемии COVID-19 в 2020 году.

В *Главе IV* излагаются основные выводы по мониторингу разрешенной государственной помощи.

Глава V - внедрение Автоматизированной информационной системы «Регистр государственной помощи».

В *Приложении 1* отображена информация о сфере государственной помощи, проанализированной в отчете, целях государственной помощи и источниках получения данных.

В *Приложении 2* указаны правовые акты, согласно которым были предоставлены меры поддержки в 2020 году.

В *Приложении 3* отображена обобщенная ситуация государственной помощи, отраженной в отчетности за период 2018-2020 гг., по целям и формам предоставления.

В *Приложении 4* представлена информация о государственной помощи, предоставленной по формам предоставления и по поставщикам государственной помощи.

Краткий обзор

Приоритетными направлениями в области государственной помощи в 2020 году были:

- приведение в соответствие существующих схем государственной помощи;
- сотрудничество с Министерством финансов для повышения эффективности механизма отчетности и уведомления государственной помощи, предоставленной в форме налоговых льгот;
- разработка и внесение изменений в действующие нормативные акты согласно законодательству ЕС в области государственной помощи;
- внедрение новой системы онлайн АИС РГПМ;
- повышение культуры конкуренции в части, связанной с государственной помощью.

Отмечается тот факт, что некоторые результаты указанных действий отражены далее в отчете.

Стоимость государственной помощи, отраженной в отчетности за 2020 год, составила 1 354 059 тысяч леев или 0,66% от ВВП. Устанавливается снижение стоимости отраженной в отчетности государственной помощи и ее доли в ВВП в 2020 году по сравнению с предыдущим годом. Эта динамика показателей, проанализированных в сравнении с предыдущим периодом, была обусловлена, в частности, снижением размера помощи, выделенной посредством схем государственной помощи для регионального развития, в том числе в результате сокращения количества предприятий, воспользовавшихся этими мерами.

Стоимость разрешенной государственной помощи составила 853 144 тысяч леев (63,01% от размера государственной помощи, отраженной в отчетности) или 0,41% от ВВП. Уточняется, что согласно законодательству в области государственной помощи существуют категории мер поддержки, которые считаются разрешенными в силу закона и, как следствие, исключаются из обязательства по уведомлению Совета по конкуренции. В эту категорию помощи входят также меры поддержки, направленные на устранение последствий стихийных бедствий или других исключительных ситуаций. Таким образом, *стоимость государственной помощи, разрешенной Советом по конкуренции*, составила 787 390 тысяч леев (57,78% от размера государственной помощи, отраженной в отчетности), а *размер государственной помощи, направленной на устранение последствий стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций* (в том числе помощь, предоставленная в контексте пандемии COVID-19) составила 65 754 тысяч леев (или 4,86% от размера государственной помощи, отраженной в отчетности). Около 37% от отраженной в отчетности размера государственной помощи составила

существующая государственная помощь (внедренная как схема государственной помощи/индивидуальной помощи) и меры поддержки, находящиеся на рассмотрении в Совете по конкуренции. Отмечается, наибольшая доля этих мер поддержки была предоставлена в форме налоговых льгот на основании Налогового кодекса и законов, предназначенных для его применения.

В 2020 году поставщики в дальнейшем выбрали предоставление государственной помощи посредством *схем* (около 80% от общего количества), что соответствует надлежащим практикам ЕС в области, которая считается менее вредной для конкурентной среды.

По *форме предоставления* государственной помощи наибольшая доля государственной помощи была в виде бюджетных расходов, около 51% от общей стоимости. Однако этот показатель продолжал регистрировать отрицательную тенденцию в 2020 году по сравнению с предыдущими годами. Указанная динамика структуры помощи отраженной в отчетности была обусловлена большим темпом снижения размера государственной помощи, предоставленной в форме бюджетных расходов по сравнению с той, которая была предоставлена в качестве отказа от бюджетных доходов.

Относительно *целей предоставления* государственной помощи структура помощи существенно изменилась. Таким образом, наибольшая доля помощи была направлена на отраслевые цели, составив более 50% от общей стоимости. Эта помощь зарегистрировала существенный рост как в виде стоимости, так и общей доли.

В 2020 году, также как и в предыдущие годы, основными *поставщиками государственной помощи* были ОЦПУ. Таким образом, около 84% от общего количества мер поддержки были отражены в отчетности ОЦПУ. Что касается ОМПУ, они являются основными поставщиками малозначимой помощи и мер поддержки, предоставленных для оказания УОЭЗ.

Размер малозначимой помощи (в том числе для УОЭЗ) составил сумму в размере 145 733 тысяч леев, снизившись по сравнению с 2019 годом. Это снижение стало следствием, в том числе, снижения бюджета некоторых схем отраженной в отчетности малозначимой помощи по сравнению с предыдущим годом.

Относительно *цели* предоставления, более 92% размера отраженной в отчетности *малозначимой помощи* было направлено на горизонтальные цели, существенно увеличившись по сравнению с предыдущими годами. Эта тенденция вызвана как увеличением размера государственной помощи, предоставленной для поддержки МСБ и охраны окружающей среды, так и снижением размера помощи, направленной на другие цели по сравнению с 2019 годом.

Наибольшая доля малозначимой помощи была отражена в *форме* субвенций и/или субсидий, составляя около 73% от общего отраженного в отчетности размера, что снизилось по сравнению с предыдущими годами. Эта тенденция стала следствием снижения размера *малозначимой помощи*, выделенной на некоторые меры поддержки, отраженные в данной форме в отчетности.

Размер мер поддержки, предоставленных для оказания УОЭЗ, составил 502 761 тысяч леев, увеличившись по сравнению с предыдущими годами. Из общего размера отраженных в отчетности мер поддержки, размер разрешенной государственной помощи составил 335 760 тысяч леев (или около 67% от общего размера). Более 50% от размера помощи для оказания УОЭЗ было предоставлено в форме субвенций и/или субсидий и бюджетных ассигнований.

Размер мер поддержки, предоставленных в контексте пандемии COVID-19, составил 64 524 тысячи леев или 0,03% от ВВП. Согласно форме предоставления поставщики выбрали предоставление помощи в форме субсидий и/или субвенций, составив около 92% от общего размера. Основными бенефициарами этих мер поддержки были МСБ.

В 2020 году продолжилась процедура модернизации *АИС РГПМ* при поддержке Всемирного Банка.

Глава I. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

В 2020 году мировая экономика снизилась на 3,3%. Спад был обусловлен действием пандемии COVID-19, что связано со снижением агрегированного спроса на международном уровне и сокращением международных торговых потоков и др.¹

В Республике Молдова в 2020 году ВВП составил 206 352 млн. леев (текущие цены), снизившись (в реальном выражении) на 7% по сравнению с 2019 годом (полуопределенный).² Спад ВВП вызван пандемическим кризисом COVID-19 и засухой 2020 года.

Таким образом, соответствующие меры, установленные в контексте распространения пандемии, а также роста степени неопределенности населения, привели к выраженному снижению конечного потребления хозяйств населения на 6,9%, способствовав снижению ВВП на 5,8% по сравнению в 2019 года. Объем валового накопления основного капитала снизился на 2,1% по сравнению с предыдущим периодом отчетности, установив отрицательную динамику ВВП на 0,5%.

Размер экспортов составил 2 485.2 млн. долларов США, снизившись на 10,6% по сравнению с 2019 годом. А импорт товаров составил 5 415.7 млн. долларов США, что на 7,3% меньше, чем в предыдущем году. Дефицит торгового баланса снизился на 4,3% по сравнению с дефицитом 2019 года.³

Согласно категории ресурсов большинство экономических отраслей отрицательно повлияли на развитие ВВП, большое влияние отмечается в сельскохозяйственном секторе с вкладом (-2,7%) в снижение ВВП; оптовая и розничная торговля, транспорт и хранение; услуги по проживанию и общественному питанию (-2,1%); обрабатывающая промышленность; производство и поставка электроэнергии, тепла, газа, распределение воды (-0,6%).

Объем чистых налогов на товары снизился на 7,3%, по сравнению с предыдущим годом, что способствовало снижению ВВП на 1%.

Органичение или временное приостановление деятельности предприятий в отчетном году обусловило снижение инвестиций в

¹ World Economic Outlook, Международный валютный фонд. Январь 2021 г., Доступно: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2021/01/26/2021-world-economic-outlook-update>

² Валовой внутренний продукт в trimestre IV и 2019 году. Национальное бюро статистики. Доступно: <https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=6940>

³ Международная торговля товарами в Республике Молдова в 2020 году. Национальное бюро статистики. Доступно: <https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=6916>

долгосрочные активы на 3,1% по сравнению с 2019 годом⁴. Самое большое влияние было оказано на инвестиции из собственных источников экономических агентов (-7%).

В 2020 году среднегодовой уровень индекса потребительских цен составил 3,8%, что на 1,0 п.п. ниже по сравнению с 2019 годом. В течение отчетного года уровень инфляции зафиксировал резкую тенденцию к падению, с 7,5% в декабре 2019 года до 0,4% в декабре 2020 года. Данная тенденция обусловлена снижением агрегированного спроса в результате установленных местных и региональных ограничений.⁵

Активное население составило 867,3 тыс. человек, снизившись на 5,7% в 2020 году по сравнению с 2019 годом. Численность занятого населения составила 834,2 тыс. человек, снизившись по сравнению с уровнем 2019 года на 4,4% (872,4 тыс. человек).⁶

Численность безработных, определенная Международным бюро труда, составила 33,1 тыс. человек, а уровень безработицы в стране составил 3,8%, снизившись по сравнению с 2019 годом на 1,3 п.п.

Согласно Отчету об исполнении государственного бюджета за 2020 год⁷, поступления в национальный публичный бюджет составили 62 650 млн. леев, увеличившись на 1 442,9 млн. леев по сравнению с уточненной суммой. В то же время сумма поступившего дохода снизилась на 0,5% по сравнению с 2019 годом в результате последствий ограничений, установленных в контексте пандемического кризиса.

В структуре национальных публичных доходов наибольшую долю составили налоги и пошлины – 63,44% (39 747,1 млн. леев), снизившись по сравнению с 2019 годом на 0,8%, из них: налоги и пошлины на товары и услуги – 28 137,2 млн. леев, налог на прибыль – 9 288,6 млн. леев, налог на внешнюю торговлю и зарубежные операции – 1 738,9 млн. леев и налог на имущество – 582,4 млн. леев. Доля налогов и пошлин в ВВП в 2020 году составила – 19,3 %, что на 0,3 п.п. больше уровня 2019 года.

В 2020 году из общей суммы доходов национального публичного бюджета 64,7% приходятся на доходы, управляемые Государственной налоговой службой и 36,0% приходятся на доходы, управляемые Таможенной службой. Доходы, полученные органами Государственной налоговой службы, выросли на 1 382,4 млн. леев (на 3,5%) по сравнению с 2019 годом, а доходы, управляемые Таможенной службой снизились на 369,9 млн. леев (- 1.6%).⁸ Государственные средства, управляемые

⁴ Инвестиции в долгосрочные активы в 2020 году, Национальное бюро статистики. Доступно: <https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=7065&parent=0>

⁵ Годовой отчет 2020 г.. Национальный банк Молдовы. Доступно: <https://www.bnm.md/ro/content/raportul-anual-2020>

⁶ Рабочая сила в Республике Молдова: занятость и безработица в 2020 г. Национальное бюро статистики. Доступно: <https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=6952>

⁷ Отчет об исполнении государственного бюджета за 2020 год. Доступно: <https://mf.gov.md/ro/content/raport-privind-executarea-bugetului-de-stat-%C3%AEn-anul-2020-aprobat-de-guvern>

⁸ Отчет об исполнении государственного бюджета за 2020 год. Доступно: <https://mf.gov.md/ro/content/raport-privind-executarea-bugetului-de-stat-%C3%AEn-anul-2020-aprobat-de-guvern>

Государственной налоговой службой и Таможенной службой, составляют один из основных источников предоставления государственной помощи в Республике Молдова.

В 2020 году было выделено грантов на сумму 649,6 млн. леев, что на 953 млн. леев меньше, чем в 2019 году. Размер грантов составил около 1,0% от дохода национального публичного бюджета, по сравнению с 2,5% в предыдущем отчетном году. Доля грантов в ВВП составила около 0,3% по сравнению с 0,8% в 2019 году⁹.

Государственные расходы были исполнены в объеме 73 269.8 млн. леев в 2020 году или на уровне 93% по сравнению с уточненным объемом расходов за отчетный год. По сравнению с 2019 годом расходы национального публичного бюджета увеличились на 11,1% или на 7 294,2 млн. леев. Подтверждается, что по уровню исполнения государственных расходов самый большой уровень был зарегистрирован в следующих сферах: социальные пособия – 98,0% и расходы на персонал – 96,2%, в том время как предоставленные гранты достигли уровня 79,5%. В качестве доли в ВВП расходы национального публичного бюджета составили 35,5%, увеличившись на 4,1 п.п. по сравнению с 2019 годом.

В результате снижения бюджетных поступлений и увеличения расходов на покрытие дополнительных мер в области здравоохранения, социальной защиты и др., для смягчения последствий пандемического кризиса, национальный публичный бюджет в 2020 году зарегистрировал дефицит в размере 10 619.8 млн. леев или в 3,5 раза выше по сравнению с 2019 годом (3 026.4 млн. леев). В качестве отраженной в ВВП доли, остаток бюджетного дефицита составил 5,15%, увеличившись на 3,71 п.п. по сравнению с 2019 годом.

Исходя из всего вышесказанного, устанавливается, что развитие макроэкономических показателей стало следствием ограничений, установленных в контексте пандемии COVID-19. Отрицательная тенденция указанных показателей повлияла также на объем и структуру государственной помощи, предоставленной в 2020 году, что будет описано в следующих главах настоящего отчета.

⁹ Отчет об исполнении государственного бюджета за 2020 год. Доступно: <https://mf.gov.md/ro/content/raport-privind-executarea-bugetului-de-stat-%C3%AEn-anul-2020-aprobat-de-guvern>

Глава II. АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОПОЩИ, ОТРАЖЕННОЙ В ОТЧЕТНОСТИ

2.1. Общие положения

Государственная помощь, описанная в настоящей главе, включает в себя все меры поддержки, отраженные в отчетности в 2020 году, а именно: *существующую помощь* (государственную помощь, которую начали внедрять до вступления в силу Закона о государственной помощи) и *новую государственную помощь* (любую государственную помощь, которая не является существующей помощью, включая изменения в существующую помощь).

Согласно части (1) статьи 342 Соглашения об ассоциации, с 01.01.2016 года Республика Молдова должна представлять каждые два года отчет, следуя методологии и порядку представления ежегодного анализа государственной помощи ЕС. Со ссылкой на вышесказанное и в соответствии с опытом ЕС в области анализа государственной помощи, в настоящем отчете государственная помощь будет рассматриваться отдельно от мер поддержки, предоставленных в контексте чрезвычайного положения (пандемия COVID-19), для УОЭЗ, и малозначимой помощи.

Чтобы получить наиболее полную картину о государственной помощи, отраженной в отчетности поставщиками, объем государственной помощи, представленной в Таблице 1, включает государственную помощь, предоставленную предприятиям для оказания УОЭЗ, в связи с COVID-19, и оценочную стоимость мер поддержки, предоставленных в соответствии с Налоговым кодексом и нормативной базой которая его применяет.

Таблица 1

Государственная помощь, отраженная в отчетности за период 2018-2020 гг., в том числе государственная помощь, предоставленная для оказания УОЭЗ

№	Показатели	2018 г.*	2019 г.*	2020 г.	
				Отражена в отчетности	Оценочная (включая объем мер поддержки в виде налоговых льгот)
1.	Государственная помощь, выражаемая в:				
1.1.	<i>тыс. леев</i>	1 184 201	1 447 255	1 354 059	1 728 158
1.2.	<i>тыс. евро**</i>	59 688	73 577	68 595	87 546
2.	Доля в ВВП, %	0.62	0.69	0.66	0.84
3.	Государственная помощь на душу населения*** - леев	434	539	512	654
4.	Государственная помощь на душу населения - евро	22	27	26	33

* данные обновляются в соответствии с информацией, предоставленной поставщиками государственной помощи.

** рассчитано на основе среднегодового курса лея по отношению к евро, источник НБМ (лей/евро, 2018 год = 19,84, 2019 год = 19,67, 2020 год = 19,74)

*** количество жителей соответствует информации, размещенной на веб-сайте НБС. Данные за 2018-2019 годы обновляются в соответствии с новой методологией расчета для населения с обычным местом проживания

<https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ro&idc=30&id=6409&parent=0>

Информация, представленная за период 2018–2019 годов в предыдущих отчетах, отличается от данных за те же годы. Это связано с тем, что некоторые данные, отраженные в отчетности за данный период, были обновлены и исправлены поставщиками.

Оценочная стоимость государственной помощи за 2020 год составила 1 728 158 тысяч леев или 0,84% от ВВП. Размер оцененной государственной помощи был рассчитан с учетом схем государственной помощи, приведенных в соответствие с положениями законодательства ЕС в этой области, и информации, представленной за предыдущие годы. Разница между оценочным размером государственной помощи и отраженным в отчетности следует из неполной информации, представленной Министерством финансов и подведомственными ему административными органами (Таможенная служба и Государственная налоговая служба) о мерах поддержки, предоставленных в виде налоговых льгот. Неполная информация связана также с механизмом учета мер поддержки, предоставленных в виде налоговых льгот, недостаточным для предоставления необходимой информации при их изучении в соответствии с законодательством в области государственной помощи. Отмечается, что разрыв между отраженной в отчетности и оценочной стоимостью государственной помощи уменьшился по сравнению с предыдущими годами, что было определено, в том числе, продолжением сотрудничества Совета по конкуренции с Министерством финансов с целью обеспечения полной отчетности поставщика государственной помощи, предоставленной в форме налоговых льгот. Приоритетным действием в этом отношении, по-прежнему, было приведение существующих схем государственной помощи, предоставленных в форме налоговых льгот, в соответствие с положениями законодательства в области государственной помощи.

Уточняется тот факт, что в соответствии с Бюджетным прогнозом на среднесрочный период (2019-2021 гг.), утвержденным Постановлением Правительства № 851/2018¹⁰, в качестве приоритета налоговой и таможенной политики на период 2019-2021 гг. введена Концепция переписывания Налогового кодекса и Таможенного кодекса (обновленного). В этом смысле в августе 2021 года был утвержден новый Таможенный кодекс, который перелагает акты ЕС в данной области.

Стоимость отраженной в отчетности государственной помощи на 2020 год составила 1 354 059 тыс. леев или 0,66% ВВП. Подтверждается уменьшение стоимости отраженной в отчетности государственной помощи и ее доли в ВВП в 2020 году по сравнению с предыдущим годом. Эта эволюция показателей, проанализированных в отчете по сравнению с предыдущим периодом, была определена, в том числе, снижением стоимости государственной помощи, предоставленной

¹⁰ Одним из принципов нового Бюджетного прогноза на среднесрочный период (2021-2023 гг.), утвержденного Постановлением Правительства № 776/2020, является гармонизация национального налогового законодательства со стандартами Европейского Союза, связанными с внедрением Соглашения об ассоциации

посредством схем государственной помощи на региональное развитие, в том числе в результате уменьшения количества предприятий, воспользовавшихся этими мерами. В 2020 году государственная помощь была предоставлена 3 390 юридическим и физическим лицам, осуществляющим хозяйственную деятельность.

Из общего объема отраженной в отчетности государственной помощи на 2020 год, соответственно 1 354 059 тыс. леев, **стоимость разрешенной государственной помощи** составила 853 144 тыс. леев (63,01% от общей стоимости отраженной в отчетности государственной помощи) или 0,41 % от ВВП. Уточняется, что согласно законодательству в области государственной помощи существуют категории мер поддержки, которые считаются разрешенными в силу закона и, как следствие, исключаются из обязательства по уведомлению Совета по конкуренции. В эту категорию помощи входят также меры поддержки, направленные на устранение последствий стихийных бедствий или других исключительных ситуаций. Таким образом, стоимость государственной помощи, разрешенной Советом по конкуренции, составила 787 390 тысяч леев (или 57,78% от размера государственной помощи, отраженной в отчетности), а размер государственной помощи, направленной на устранение последствий стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций (в том числе помощь, предоставленная в контексте пандемии COVID-19) составила 65 754 тысячи леев (или 4,86% от размера государственной помощи, отраженной в отчетности).

В этой связи следует отметить, что разрешенная государственная помощь, предоставленная в 2020 году, выросла по сравнению с 2019 годом (рисунок 1).

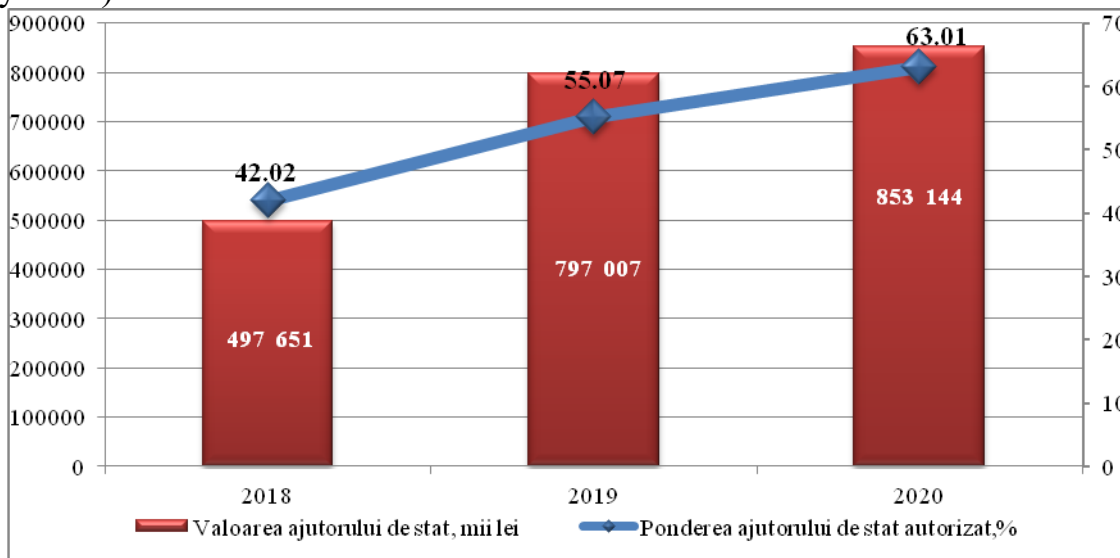


Рисунок 1. Динамика разрешенной государственной помощи

Около 37% от отраженной в отчетности размера государственной помощи составила существующая государственная помощь (внедренная как схема государственной помощи/индивидуальной помощи) и меры поддержки, находящиеся на рассмотрении в Совете по конкуренции. Отмечается, что наибольшая доля этих мер поддержки была предоставлена в форме налоговых льгот на основании Налогового кодекса и законов, предназначенных для его применения. С целью снижения

размера вышеуказанного показателя Министерство финансов должно пересмотреть меры поддержки, предоставленные в форме налоговых льгот в аспекте законодательства в области государственной помощи. Также, предоставление государственной помощи должно осуществляться поставщиками с соблюдением положений Закона о государственной помощи.

Далее представлена динамика уровня отраженной в отчетности государственной помощи, за исключением УОЭЗ, и помощи, предоставленной с учетом Методологии и способа представления ежегодного анализа государственной помощи ЕС, согласно таблице 2.

Таблица 2

**Государственная помощь, отраженная в отчетности
за период 2018 – 2020 гг.**

№	Показатели	2018 г.*	2019 г.*	2020 г.
1.	Отраженная в отчетности государственная помощь (исключая помощь для УОЭЗ и помощь, предоставленную в контексте пандемии COVID-19) выраженная в:			
1.1.	тысяч леев	968 345	980 726	804 817
1.2.	тысяч евро**	48 808	49 859	40 771
2.	Доля в ВВП, %	0.50	0.47	0.39
3.	Государственная помощь (исключая помощь для УОЭЗ и помощь, предоставленную в контексте пандемии COVID-19) на душу населения*** - леев	355	365	304
4.	Государственная помощь (исключая помощь для УОЭЗ и помощь, предоставленную в контексте пандемии COVID-19) на душу населения – евро	18	19	15

* данные обновляются в соответствии с информацией, предоставленной поставщиками государственной помощи.

** рассчитано на основе среднегодового курса лея по отношению к евро, источник НБМ (лей/евро, 2018 год = 19,84, 2019 год = 19,67, 2020 год = 19,74)

*** количество жителей соответствует информации, размещенной на веб-сайте НБС. Данные за 2018-2019 годы обновляются в соответствии с новой методологией расчета для населения с обычным местом проживания <https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ro&idc=30&id=6409&parent=0>

Стоимость отраженной в отчетности государственной помощи (исключая помощь для УОЭЗ и помощь, предоставленную в контексте пандемии COVID-19) на 2020 год снизилась по сравнению с периодом 2018 – 2019 гг. Таким образом, стоимость отраженной в отчетности государственной помощи на 2020 год снизилась на 18% и 17% по сравнению с 2019-2018 годами соответственно. Это снижение стоимости помощи объясняется снижением объема помощи, выделенной для внедрения некоторых схем, а также перенаправлением мер поддержки для поддержки предприятий в контексте пандемии COVID-19, которые будут рассмотрены в Главе 3 настоящего отчета.

Для обеспечения внедрения положений законодательства в области государственной помощи и **продвижения культуры конкуренции** в области государственной помощи на всей территории страны, сотрудники

Совета по конкуренции предоставили специальную техническую помощь ОЦПУ и ОМПУ I и II уровня в количестве 1 936 телефонных консультаций, организовано 2 семинара, 2 рабочих заседания и 64 консультативные встречи.

Согласно положениям Постановления Правительства № 1112/2016 об утверждении Положения о порядке ведения Регистра о государственной помощи, поставщики государственной помощи должны были отдельно представлять стоимость мер поддержки, предоставляемых из государственных ресурсов и из внешних фондов. В соответствии с практикой ЕС в области государственной помощи, ресурсы, предоставляемые ЕС, Европейским инвестиционным банком, Европейским инвестиционным фондом или международными финансовыми учреждениями, рассматриваются как государственные ресурсы, если национальные органы власти имеют дискреционные полномочия по использованию соответствующих ресурсов (в частности, отбор бенефициаров). В 2020 году государственная помощь, предоставленная из *внешних фондов*, составила 0,69% от объема государственной помощи, отраженной в отчетности.

В 2020 году *доля отраженной в отчетности государственной помощи* в ВВП в Республике Молдова составила 0,39%, снизившись на 0,08 п.п. по сравнению с 2019 годом. Эта тенденция была обусловлена, в том числе, снижением размера отраженной в отчетности государственной помощи.

В пересчете на евро, в 2020 году стоимость государственной помощи снизилась по сравнению с 2018-2019 гг. Эта тенденция была определена, как снижением стоимости отраженной в отчетности государственной помощи, так и колебанием валютного курса. В 2020 году *государственная помощь на душу населения* снизилась по сравнению с предыдущим отчетным периодом, зарегистрировав падение на 17% по сравнению с 2019 годом.

В 2017 году была утверждена Национальная программа в области конкуренции и государственной помощи на 2017-2020 годы. Одной из конкретных задач Национальной программы в области конкуренции и государственной помощи на 2017–2020 годы является создание механизма эффективности в области предоставления и мониторинга государственной помощи с целью сокращения доли государственной помощи в ВВП до 1% к 2020 году, таким образом, государственная помощь должна быть меньше, но целенаправленной.

Государственная помощь должна предоставляться таким образом, чтобы обеспечить более эффективное использование государственных ресурсов, способствуя исправлению рыночных сбоев и развитию национальной экономики. Важно отметить, что всегда должна быть причинно-следственная связь между предоставлением государственной помощи и сбоями рынка, на которые государственная помощь направлена.

Предоставление государственной помощи оправданно только в тех зонах/областях, где происходят различные сбои рынка, а объем/уровень

предоставленной помощи должен быть пропорционален уровню невыплаты, подлежащей компенсации.

Любые избыточные суммы, предоставленные предприятиям, могут дать им неоправданное экономическое преимущество, которое может ненадлежащим образом повлиять на конкуренцию на рынке. В этой ситуации негативные последствия предоставления государственной помощи, как правило, перевешивают позитивные последствия ее предоставления.

Возможность предоставления помощи, ее объем, а также конкретный метод или наиболее подходящий инструмент для ее предоставления должны быть установлены при помощи исследований и анализа возможностей, проведенных до введения эффективной меры поддержки.

В соответствии с международной передовой практикой в области государственной помощи¹¹ рекомендуется снизить общий уровень государственной помощи, чтобы этот показатель составлял менее 1% в ВВП без ущерба для цели мер поддержки, а именно для исправления рыночных сбоев.

2.2. Приведение существующих схем государственной помощи в соответствие с законодательством о государственной помощи

Согласно статье 341 Соглашения об ассоциации, одним из обязательств, взятых на себя Республикой Молдова, является приведение схем государственной помощи, установленных до 16.08.2013 года, в соответствие с законодательством ЕС в области государственной помощи, в течение 8 лет со дня вступления в силу Соглашения об ассоциации. Исключения составляют схемы государственной помощи, внедренные в соответствии с Законом № 440/2001 о свободных экономических зонах, для которых срок был продлен до 10 лет со дня вступления в силу Соглашения об ассоциации.

Существующие схемы государственной помощи представляют собой меры поддержки, внедренные до вступления в силу Закона о государственной помощи, следовательно, они не были уведомлены Совету по конкуренции и не были рассмотрены с точки зрения законодательства в области государственной помощи.

Приведение в соответствие существующих схем государственной помощи представляет собой приведение в соответствие мер поддержки, внедренных до вступления в силу Закона о государственной помощи, с положениями законодательства в области. Таким образом, в ходе приведения в соответствие существующих схем государственной помощи Совет по конкуренции при сотрудничестве с поставщиками должен установить, предоставляются ли отраженные в отчетности меры поддержки и подпадают ли они под действие положений законодательства в области государственной помощи. В случае установления несоответствия отраженной в отчетности меры поддержки с положениями

¹¹ COMMUNICATION TO THE SPRING EUROPEAN COUNCIL "Working together for growth and jobs. A new start for the Lisbon Strategy" (COM(2005) 24, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52005DC0024&from=EN>)

законодательства в области государственной помощи, она должна быть приведена в соответствие с положениями в области или должно быть приостановлено ее внедрение.

Приведение в соответствие существующих мер поддержки влияет на стоимость и структуру отраженной в отчетности государственной помощи и малозначимой помощи. С целью представления верной и полной информации о стоимости отраженных в отчетности мер поддержки, при их анализе в расчет принимались решения Пленума Совета по конкуренции, принятые в году, следующем за отчетным годом. В этом контексте, в дальнейшем будут представлены меры поддержки, рассмотренные Советом по конкуренции в 2021 году (до утверждения настоящего отчета).

I. Меры поддержки не представляют собой схемы государственной помощи в смысле Закона о государственной помощи, а именно:

1) Мера поддержки по освобождению от уплаты НДС, без права вычета, почтовых услуг, включая распределение пенсий, субвенций, пособий (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-13 от 16.04.2021 г.)

Мера поддержки предоставлена на основании положений пункта (13) части (1) статьи 103 Налогового кодекса. В результате рассмотрения было установлено, что мера не соблюдает критерий отбора, так как не представляет собой отклонение от отчетной системы, будучи обоснованной характером или общей экономикой системы.

Решением Пленума Совета по конкуренции было установлено, что эта мера поддержки не представляет собой государственную помощь в соответствии с положениями Закона о государственной помощи.

2) Меры поддержки, предоставленные в форме освобождений от уплаты таможенной пошлины и НДС, примененных к книжной продукции и периодическим изданиям (за исключением носящих рекламный и эротический характер), услугам по изданию книжной продукции и периодических изданий, а также дидактических материалов для дошкольных, учебных и лечебных учреждений (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASER-18 от 27.05.2021 г.)

Меры поддержки предоставлены на основании пункта (20) части (1) статьи 103 Налогового кодекса и пункта j) статьи 28 Закона № 1380/1997 о таможенном тарифе*. В результате рассмотрения указанных мер было установлено, что они не содействуют книжной продукции и периодическим изданиям по сравнению с другими товарами, предлагаемыми на рынке предприятиями, находящимися фактически в схожей ситуации, учитывая внутреннюю цель отчетной системы и, как следствие, не являются отобранными.

Решением Пленума Совета по конкуренции было установлено, что эти меры поддержки не представляют собой государственную помощь в соответствии с положениями Закона о государственной помощи.

3) Мера поддержки, предоставленная в форме применения сниженной ставки НДС, в размере 8%, к лекарственным средствам по тарифным позициям 3001-3004, как указанным в Государственной номенклатуре лекарственных средств, так и разрешенных Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты; к этиловому спирту денатурированному по тарифным позициям 220710000 и 220890910, предназначенному для производства фармацевтической продукции и использования в медицине, в пределах объема годовой квоты, установленной Правительством, импортированных и/или поставленных на территории Республики Молдова, а также лекарственными средствами, изготовленным в аптеках по магистральным рецептам, содержащие одобренные ингредиенты (лекарственные вещества) (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASER-49 от 30.09.2021 г.)

Указанная мера поддержки предоставлена на основании положений второго подпункта пункта (b) статьи 96 Налогового кодекса. В результате рассмотрения данной меры поддержки было установлено, что выгодоприобретающими собственниками данной налоговой льготы являются потребители – физические лица, не осуществляющие хозяйственную деятельность. Следовательно, бенефициарами данной меры поддержки не являются бенефициары в соответствии с положениями Закона о государственной помощи.

Решением Пленума Совета по конкуренции было установлено, что эта мера поддержки не представляет собой государственную помощь в соответствии с положениями Закона о государственной помощи.

4) Мера поддержки по освобождению от уплаты НДС, без права вычета, медицинских услуг, за исключением косметических (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-48 от 30.09.2021 г.)

Мера поддержки предоставлена на основании положений пункта (10) части (1) статьи 103 Налогового кодекса. В результате рассмотрения проанализированной меры поддержки было установлено, что налоговая льгота пропорциональна цели услуг общего экономического значения, преследуемой политикой государства, являясь таким образом обоснованной характером или общей экономикой системы. Следовательно, указанная мера поддержки не является отобранной.

Решением Пленума Совета по конкуренции было установлено, что эта мера поддержки не представляет собой государственную помощь в соответствии с положениями Закона о государственной помощи.

5) Меры поддержки по освобождению от уплаты НДС, без права вычета, применимые к импорту автомобилей и других транспортных средств (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-64 от 11.11.2021 г.)

Указанные меры поддержки были предоставлены на основании пункта (24) части (1) статьи 103 Налогового кодекса. В результате рассмотрения мер поддержки было установлено, что они обоснованы характером или общей экономикой отчетной системы и, как следствие, не являются отобранными.

Решением Пленума Совета по конкуренции было установлено, что эти меры поддержки не представляют собой государственную помощь в соответствии с положениями Закона о государственной помощи.

б) Мера поддержки о применении сниженной ставки НДС к природному газу и сжиженному газу по тарифной позиции 2711, как к импортированному, так и к поставленному на территории Республики Молдова, а также к услугам по передаче и распределению природного газа (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASER-67 от 25.11.2021 г.)

Проанализированная мера поддержки предоставлена на основании положений четвертого подпункта, пункта (b), статьи 96 Налогового кодекса. В результате рассмотрения меры поддержки было установлено, что мера поддержки не благоприятствует некоторым предприятиям по сравнению с другими, находящимися фактически в схожей ситуации, и, как следствие, не является выборочной.

Решением Пленума Совета по конкуренции было установлено, что эта мера поддержки не представляет собой государственную помощь в смысле Закона о государственной помощи.

II. Существующие схемы государственной помощи, сообщенной Совету по конкуренции и разрешенной:

Схема государственной помощи для финансирования периодических изданий для детей и подростков (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-31 от 25.06.2021 г.)

Мера поддержки была сообщена Совету по конкуренции Министерством образования, культуры и исследований. В результате рассмотрения указанного уведомления было установлено, что мера представляет собой государственную помощь в соответствии с положениями статьи 3 Закона о государственной помощи и совместима с нормальной конкурентной средой.

III. Мера поддержки представляет собой схему государственной помощи и должна быть приведена в соответствие поставщиками с законодательством ЕС, согласно статье 341 Соглашения об ассоциации:

1) Мера поддержки об освобождении от уплаты подоходного налога профсоюзных и патронажных организаций (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASO-12 от 16.04.2021 г.)

Мера поддержки предоставлена на основании статьи 53³ Уголовного кодекса. В результате рассмотрения Пленум Совета по конкуренции

установил, что данная мера поддержки представляет собой существующую государственную помощь, которая должна быть приведена в соответствие с законодательством Европейского Союза, согласно статье 341 Соглашения об ассоциации.

2) Мера поддержки об освобождении от уплаты подоходного налога некоммерческих организаций (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASO-47 от 30.09.2021 г.)

Мера поддержки предоставлена на основании статьи 52 Налогового кодекса. В ходе рассмотрения указанной меры поддержки было установлено, что она представляет собой государственную помощь в случае некоммерческих организаций, занимающихся хозяйственной деятельностью.

Решением Пленума Совета по конкуренции было решено, чтобы Министерство финансов в срок, установленный статьей 341 Соглашения об ассоциации, привело схему помощи в соответствие с законодательством ЕС.

3) Мера поддержки предоставлена в форме освобождения от НДС, без права вычета, услуг организаций в сфере науки и инноваций, аккредитованных Национальным советом по аккредитации и аттестации (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASO-63 от 18.11.2021 г.)

Указанная мера поддержки была предоставлена на основании пункта 27 части (1) статьи 103 Уголовного кодекса. В ходе рассмотрения меры поддержки было установлено, что она представляет собой государственную помощь в смысле статьи 3 Закона о государственной помощи в случае организаций в областях исследований и инновации, аккредитованных Национальным советом по аккредитации и аттестации (в настоящее время Национальное агентство по обеспечению качества в образовании и исследований), осуществляющих хозяйственную деятельность и зарегистрированных в качестве плательщиков НДС.

Решением Пленума Совета по конкуренции было решено, чтобы Министерство финансов в срок, установленный статьей 341 Соглашения об ассоциации, привело схему помощи в соответствие с законодательством ЕС.

В результате приведения в соответствие вышеуказанных существующих схем государственной помощи, ратификации Соглашения об ассоциации и изменений в национальном законодательстве, стоимость действующей государственной помощи в целом составила около 1 680 млн. леев.

2.3. Способы предоставления государственной помощи

Предприятия в Республике Молдова могут получить выгоду от мер поддержки, как в виде индивидуальной помощи, так и в виде схем государственной помощи.

Схема государственной помощи согласно Закону о государственной помощи - это любой акт, на основании которого государственная помощь может предоставляться определенным в содержании акта бенефициарам, в общем и абстрактном виде, без необходимости дополнительных мер по внедрению, или любого акта, на основании которого помощь, не связанная с конкретным проектом, может быть предоставлена одному или нескольким бенефициарам на неопределенный период времени и/или в неопределенном размере.

Индивидуальная помощь - это государственная помощь, которая не предоставляется в рамках схемы государственной помощи или предоставляется на основании схемы, требующая уведомления в индивидуальном порядке.

За 2020 год поставщики государственной помощи сообщили о **45 мерах поддержки** (за исключением УОЭЗ и помощи, предоставленной в контексте пандемии COVID-19). Согласно рисунку № 2 в отношении **структуры мер**, введенных поставщиками в 2020 году, в соотношении способов предоставления государственной помощи, установлено, что поставщики выбрали внедрение схем государственной помощи, которые составляют 80% от общего числа отраженных в отчетности мер.

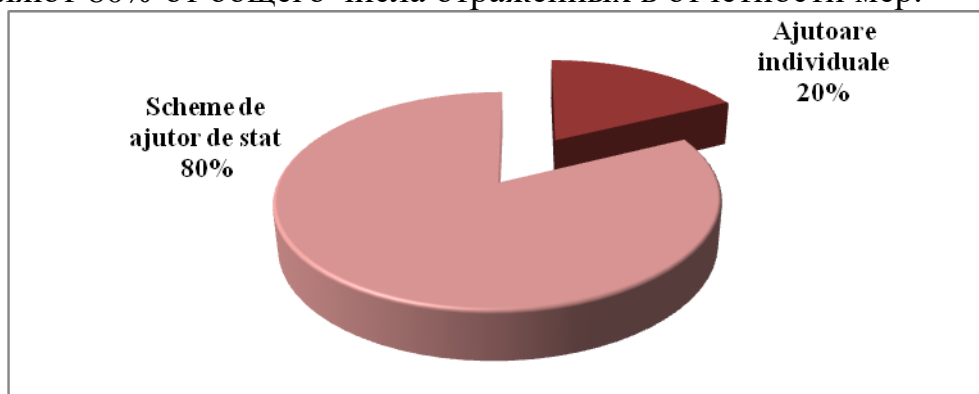


Рисунок 2. Структура государственной помощи, отраженной в отчетности за 2020 г. в виде индивидуальной помощи или схем государственной помощи

Принимая во внимание Методологию и способ представления ежегодного анализа ЕС о государственной помощи, в дальнейшем будет представлен более подробный анализ государственной помощи, предоставленной в зависимости от способов предоставления, за исключением мер поддержки, предоставленных для оказания УОЭЗ и в контексте пандемии COVID-19. Анализ указанных мер поддержки, предоставленных для оказания УОЭЗ, в зависимости от способов предоставления, будет представлен в Главе 3 настоящего отчета.

В стоимостном выражении, государственная помощь была отражена в отчетности больше посредством схем. Сравнительная ситуация этих

способов предоставления, с учетом объема государственной помощи, отраженной в отчетности посредством схем или в виде индивидуальной помощи, представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

Объем и структура отраженной в отчетности государственной помощи в зависимости от способов предоставления в период 2018-2020 гг.

№	Тип государственной помощи	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
Государственная помощь (за исключением помощи для УОЭЗ, помощи в рамках пандемии COVID-19)							
1.	Схемы государственной помощи	889 929	91.90	969 676	98.87	795 262	98.81
2.	Индивидуальная помощь	78 416	8.10	11 050	1.13	9 555	1.19
	ИТОГО	968 345	100	980 726	100	804 817	100
Государственная помощь (включая помощь для УОЭЗ, помощь в рамках пандемии COVID-19)							
1.	Схемы государственной помощи	945 593	79.85	1 018 160	70.35	897 197	66.26
2.	Индивидуальная помощь	238 608	20.15	429 095	29.65	456 862	33.74
	ИТОГО	1 184 201	100	1 447 255	100	1 354 059	100

По данным, представленным в таблице № 3, отмечается, что наибольшая доля государственной помощи продолжала внедряться посредством схем (за исключением помощи для УОЭЗ, помощи в рамках пандемии COVID-19). Доля мер поддержки, внедренных посредством схем государственной помощи в 2020 году, осталась на том же уровне по сравнению с 2019 годом.

В стоимостном выражении самые значимые схемы государственной помощи были внедрены Государственной налоговой службы, Министерством образования, культуры и исследований и АИПОСХ, составив около 78% от общего количества.

В Республике Молдова сохраняется тенденция предоставления мер поддержки посредством государственных схем, что соответствует международным практикам и способствует повышению эффективности механизма предоставления помощи. Уточняется, что согласно опыту ЕС государственная помощь, предоставленная посредством схем, менее вредна для конкурентной среды.

Предоставление мер поддержки, в основном посредством схем государственной помощи, повышает степень доступности мер поддержки, увеличивая, тем самым, число избираемых экономических

операторов и создавая необходимые предпосылки для устойчивого социально-экономического развития.

2.4. Формы предоставления государственной помощи

Для предоставления государственной помощи поставщики могут использовать различные способы поддержки бенефициаров. В зависимости от государственной политики в конкретной области и от специфики предприятий, которые будут поддерживаться, поставщик выбирает форму предоставления государственной помощи, которая оказывает наилучшую возможность достижения поставленной цели. Следует также отметить, что понятие государственной помощи является объективным понятием, которое учитывает не форму предоставления, а ее влияние на национальную экономику.

Государственная помощь может быть выражена посредством передачи общественных благ, в том числе в форме финансовых средств, бенефициару, или путем отказа поставщика от некоторых будущих, определенных или возможных доходов, который он мог бы получить от бенефициара.

Относительно того факта, что помощь предоставляется за счет средств государства, она может быть предоставлена поставщиком в виде отказа от бюджетных доходов и бюджетных расходов. В 2020 году доля государственной помощи, отраженная в отчетности в виде **отказа от бюджетных доходов**, составила 48,95% от общего объема государственной помощи, зарегистрировав рост на 2,79 п.п. по сравнению с предыдущим годом и на 2,80 п.п. по сравнению с 2018 годом.

Что касается стоимости помощи, предоставленной в виде **бюджетных расходов**, она составила 51,05% в 2020 году. Хотя наибольшая доля помощи была предоставлена в форме бюджетных расходов в период отчетности, она снизилась по сравнению с предыдущими годами.

Указанная динамика структуры отраженной в отчетности помощи стала следствием большего темпа падения стоимости государственной помощи, предоставленной в форме бюджетных расходов по сравнению с помощью, предоставленной в качестве отказа от бюджетных доходов. Факторы, обусловившие эту динамику помощи, будут проанализированы далее.

Объем государственной помощи с точки зрения бюджетных расходов и отказов от бюджетных доходов, зарегистрированных в период 2018-2020 годов, представлен в Таблице № 4.

Таблица № 4

Объем и структура отраженной в отчетности государственной помощи с точки зрения бюджетных расходов/отказов от бюджетных доходов, зарегистрированных в период 2018-2020 гг.

№	Категория	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
Государственная помощь (за исключением помощи для УОЭЗ, помощи в рамках							

№	Категория	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
<i>пандемии COVID-19)</i>							
1.	Отказ от бюджетных доходов	388 827	40.15	452 731	46.16	393 947	48.95
2.	Бюджетные расходы	579 518	59.85	527 995	53.84	410 870	51.05
	ИТОГО	968 345	100	980 726	100	804 817	100
<i>Государственная помощь (включая помощь для УОЭЗ, помощь в рамках пандемии COVID-19)</i>							
1.	Отказ от бюджетных доходов	541 801	45.75	633 638	43.78	602 119	44.47
2.	Бюджетные расходы	642 400	54.25	813 617	56.22	751 941	55.53
	ИТОГО	1 184 201	100	1 447 255	100	1 354 059	100

Структура и динамика государственной помощи, отраженной в отчетности, с точки зрения бюджетных расходов/отказов от бюджетных доходов, в период 2018-2020 гг. представлена на рисунке № 3.

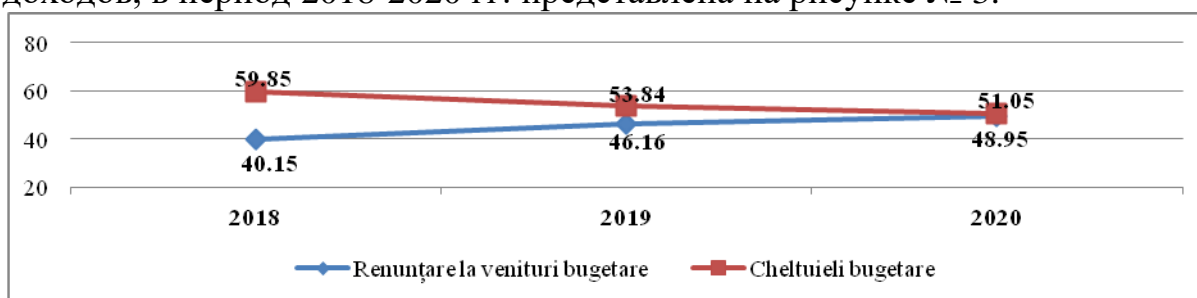


Рисунок 3. Структура и динамика государственной помощи, отраженной в отчетности (за исключением помощи для УОЭЗ, помощи в рамках пандемии COVID-19) с точки зрения бюджетных расходов/отказов от бюджетных доходов в период 2018-2020 гг., (%)

Относительно международной практики в области предоставления государственной помощи в различных формах, самым распространенным инструментом предоставления государственной помощи за последние годы является в форме бюджетных расходов. Таким образом, в 2019¹² году средняя доля государственной помощи, предоставленной в ЕС в форме грантов (один из компонентов государственной помощи, предоставленной в качестве бюджетных расходов), составила около 63% от общего количества. Отмечается, что начиная с 2014 года значение данного показателя держалось на отметке выше 60% от общего значения. Эта тенденция предоставления государственной помощи в форме бюджетных

¹² Информация доступна на веб-сайте DG Competition. Доступно: https://ec.europa.eu/competition-policy/state-aid/scoreboard_en

расходов объясняется также тем, что данная помощь считается более прозрачной по сравнению с отказами от бюджетных доходов.

Структура государственной помощи, отраженной в отчетности, с точки зрения бюджетных расходов/отказов от бюджетных доходов определяется формой предоставления государственной помощи поставщиками.

Относительно методологии и способа представления ежегодного анализа ЕС о государственной помощи, в дальнейшем будет представлен более подробный анализ государственной помощи, предоставленной в зависимости от форм предоставления, за исключением мер поддержки, предоставленных для оказания УОЭЗ и в контексте пандемии COVID-19, анализ которых будет представлен в Главе 3.

Годовой объем государственной помощи, в зависимости от формы, посредством которой предприятия воспользовались этими мерами поддержки, представлен в таблице № 5.

Таблица № 5

Объем и структура государственной помощи, отраженной в отчетности, в зависимости от формы предоставления, за период 2018-2020 гг.

№	Форма предоставления	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
1.	Субвенции и/или субсидии	530 601	54.79	451 647	46.05	400 221	49.73
2.	Бюджетные ассигнования	48 917	5.05	76 348	7.78	10 627	1.32
3.	Освобождения и/или скидки на уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	318 182	32.86	439 115	44.77	385 263	47.87
4.	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	440	0.05	2 692	0.27	3 777	0.47
5.	Государственные гарантии, гарантии, предоставляемые государственными органами / учреждениями и лицами, ассимилированными с государственными органами, государственными / муниципальными предприятиями и коммерческими обществами с полным или мажоритарным государственным капиталом	1 377	0.14	1 058	0.11	-	-
6.	Инвестиции поставщика, если норма доходности этих инвестиций ниже	30 926	3.19	-	-	22	0.003

№	Форма предоставления	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
	нормальной, ожидаемой разумным частным инвестором						
7.	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	37 903	3.91	9 867	1.01	4 908	0.61
	ИТОГО	968 345	100	980 726	100	804 817	100

Снижение объема государственной помощи, предоставленной в форме бюджетных расходов, было обусловлено, в том числе, отрицательной динамикой размера мер поддержки, предоставленных в форме *бюджетных ассигнований*. Таким образом, в 2020 году существенно снизился объем отраженной в отчетности помощи, предоставленной в форме бюджетных ассигнований. Это развитие было обусловлено снижением местного бюджета, выделенного для некоторых схем государственной помощи, внедренных в 2020 году. В отчетном году государственная помощь, предоставленная в форме бюджетных ассигнований, была полностью направлена на исследования, разработки и инновации.

Другим фактором, обусловившим динамику помощи, предоставленной в форме бюджетных расходов, была помощь, предоставленная в форме *субвенций и/или субсидий*. Также в 2020 году она снизилась на 11,39% по сравнению с предыдущим годом. Эта отрицательная тенденция была определена, в том числе, снижением размера государственной помощи, предоставленной в рамках схемы «Поощрение инвестиций в развитие инфраструктуры послеуборочной обработки и переработки», внедренной АИПОСХ в результате снижения количества предприятий, воспользовавшихся мерами поддержки в рамках данной схемы.

Наибольшая доля государственной помощи в форме субвенций и/или субсидий была отражена в отчетности в 2020 году для продвижения культуры и сохранения культурного наследия, составив 47% от общего объема помощи, предоставленной в анализируемой форме.

Что касается динамики размера государственной помощи, предоставленной в форме отказа от бюджетных доходов, она была обусловлена существенным снижением объема помощи, предоставленной в форме *снижения цен на предоставленные товары и услуги* (включая продажу некоторых объектов движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной). Таким образом, в 2020 году размер помощи, предоставленной в указанной форме, снизился примерно в 2 раза по сравнению с 2019 годом. Эта тенденция снижения объема государственной помощи, предоставленной в анализируемой форме, обусловлена, в том

числе, снижением количества мер поддержки, внедренных в отчетном году.

Наибольшая доля государственной помощи в форме снижения цен на предоставляемые товары и услуги была направлена на региональное развитие, составив около 66% от общего объема помощи, предоставленной в анализируемой форме.

Снижение размера помощи, предоставленной в форме отказа от бюджетных доходов, было обусловлено также развитием объема мер поддержки, предоставленных в форме *освобождений и/или скидок на уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей*. Размер помощи, предоставленной в анализируемой форме, снизился на 12,26% по сравнению с 2019 годом, но увеличился на 21,08% по сравнению с 2018 годом. Это развитие было обусловлено, в том числе, размером государственной помощи, которой воспользовались предприятия в 2020 году в рамках схемы «Moldova IT Park», внедренной Государственной налоговой службой.

Около 67% от общего объема помощи, предоставленной в форме налоговых и таможенных льгот составила отраслевая помощь. Отмечается, что часть этой помощи была внедрена до вступления в силу Закона о государственной помощи, как следствие, эти меры не были уведомлены Совету по конкуренции и не были рассмотрены в аспекте положений законодательства в области государственной помощи.

Снижение объема государственной помощи, предоставленной в форме отказа от бюджетных доходов было частично компенсировано ростом размера помощи, отраженной в отчетности в форме *займов по льготным процентным ставкам*. Размер этих мер вырос на 40,32% по сравнению с предыдущим годом и в 7,6 раза по сравнению с 2018 годом. Эта динамика объема государственной помощи, отраженной в отчетности в анализируемой форме, была определена увеличением объема государственной помощи, предоставленной Министерством финансов в форме рекредитованного займа ГП «Железная дорога Молдовы», предоставленного предприятию с целью реализации Проекта закупки локомотивов и реструктуризации железнодорожной инфраструктуры. В 2020 году наибольшая доля государственной помощи, отраженной в отчетности в указанной форме, пришлась на отраслевую помощь.

Данные об объеме государственной помощи, отраженной в отчетности, по формам и целям предоставления приведены в Приложении № 3.

В 2020 году отмечается рост доли государственной помощи, предоставленной в форме отказов от бюджетных доходов по сравнению с прошлыми годами. Согласно международному опыту эта помощь, как правило, более вредна для рыночной экономики, чем помощь в форме бюджетных расходов (субвенции, субсидии, бюджетные ассигнования и т.д.). Государственная помощь из категории бюджетных расходов считается менее вредной для конкуренции и, одновременно, более прозрачной. Таким образом, государство должно проанализировать целесообразность

предоставления большего количества мер поддержки в форме бюджетных расходов и уменьшение помощи, предоставленной в форме отказа от бюджетных доходов.

2.5. Цели предоставления государственной помощи

Согласно Закону о государственной помощи, за исключением отступлений, указанных в статьях 4 и 5, предоставление государственной помощи считается несовместимым с нормальной конкурентной средой.

В статье 5 Закона о государственной помощи, указываются цели, в соответствии с которыми государственная помощь может считаться совместимой с нормальной конкурентной средой, а именно: помощь, предназначенная для устранения серьезных нарушений в экономике; помощь, направленная на обучение сотрудников и создание новых рабочих мест; помощь, предоставленная для поддержки МСП (малых и средних предприятий); помощь, направленная на поддержку научных исследований, разработок и инноваций; помощь, направленная на охрану окружающей среды; помощь, предоставленная бенефициарам, оказывающим УОЭЗ; помощь, предоставленная для спасения бенефициаров, оказавшихся в затруднительном положении; помощь, предоставленная для создания предприятий женщинами-предпринимателями; отраслевая помощь в зависимости от сфер деятельности национальной экономики; помощь в области регионального развития.

Оценка совместимости государственной помощи с нормальной конкурентной средой осуществляется в соответствии с основной целью, установленной при их распределении.

В настоящем отчете анализируется государственная помощь в зависимости от основной цели предоставления:

- 1. Государственная помощь для горизонтальных целей** относится к государственной помощи, предоставляемой юридическим и физическим лицам, осуществляющим экономическую деятельность, независимо от сферы деятельности, для выполнения в надлежащих условиях таких действий, как: поощрение инвестиций, МСП для консультации и их участие в сделках, обучение сотрудников, создание новых рабочих мест, исследования – разработки и инновации, защита окружающей среды и др.
- 2. Государственная помощь для отраслевых целей** относится к государственной помощи, предназначенной для определенной сферы экономической деятельности, например: быстрое развитие широкополосных сетей электронной связи, общественного железнодорожного и автомобильного пассажирского сообщения, железнодорожных предприятий, финансового сектора и т.д. Также, в эту категорию помощи будут включены меры поддержки, предоставленные для *продвижения культуры и сохранения культурного наследия*, которые предназначены для культурных целей и мероприятий,

таких как музеи, архивы, библиотеки, художественные и культурные центры, театры, оперные театры, концертные залы, другие развлекательные организации, занимающиеся живыми выступлениями, учреждения кинематографического наследия и другие аналогичные художественные и культурные инфраструктуры, организации и учреждения; материальное, недвижимое и движимое наследие, включая археологические памятники, исторические памятники, исторические места и здания; природное наследие, связанное с культурным наследием, или же если оно официально признано в качестве культурного или природного наследия компетентными государственными органами и т.д.

- 3. Государственная помощь для регионального развития** предназначена для поддержки экономического развития некоторых менее благоприятных регионов путем поддержки инвестиций и создания новых рабочих мест, путем расширения и диверсификации экономической деятельности предприятий, расположенных в слаборазвитых регионах, и путем стимулирования предприятий в области создания новых подразделений в этих регионах. Региональная государственная помощь включает в себя инвестиционную помощь для крупных, малых и средних предприятий, региональную помощь для малых вновь созданных предприятий и, в определенных исключительных случаях, помощь для деятельности.
- 4. Помощь, предоставленная для устранения ущерба, вызванного стихийными бедствиями или другими чрезвычайными ситуациями.** Эта категория включает также государственную помощь, предоставленную предприятиям в контексте пандемии COVID-19.
- 5. Государственная помощь, предоставляемая бенефициарам для оказания УОЭЗ,** является государственной помощью в виде компенсации, предоставленной бенефициарам, которым поручено оказание УОЭЗ. Следует отметить, что УОЭЗ - это экономическая деятельность, предназначенная для населения и отвечающая интересам общества, но которую предприятия не могли предоставлять (или должны предоставлять в других условиях с точки зрения качества, безопасности, доступности, равного обращения или универсального доступа) без публичного вмешательства.

Объем государственной помощи, отраженной в отчетности по целям, приведен синтетически в таблице № 6.

Таблица № 6

Объем и структура государственной помощи, отраженной в отчетности по целям, за период 2018-2020 гг.

№	Цель	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
1.	Горизонтальные цели	148 766	15.36	181 253	18.48	102 136	12.69
1.1.	Исследования, разработки и инновации	97 656	10.08	76 687	7.82	10 627	1.32
1.2.	Охрана окружающей среды	29 437	3.04	44 456	4.53	38 588	4.79

№	Цель	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
1.3.	Для поддержки МСП	2 441	0.25	8 436	0.86	-	-
1.4.	Помощь, предоставленная на обучение сотрудников и создание новых рабочих мест	19 232	1.99	51 674	5.27	52 921	6.58
2.	Отраслевая помощь в зависимости от сфер деятельности народного хозяйства*	373 449	38.57	294 758	30.06	460 023	57.16
2.1.	<i>в том числе:</i> помощь для продвижения культуры и сохранения культурного наследия	160 692	16.59	163 198	16.64	189 634	23.56
3.	Государственная помощь на региональное развитие	446 131	46.07	504 715	51.46	241 428	30.00
4.	Помощь для устранения последствий стихийных бедствий или иных чрезвычайных ситуаций	-	-	-	-	1 231	0.15
	Объем государственной помощи (за исключением помощи для УОЭЗ и помощи, предоставленной в контексте пандемии COVID-19)	968 345	100	980 726	100	804 817	100

* объем отраслевой помощи был пересчитан, была включена также помощь, предоставленная для продвижения культуры и сохранения культурного наследия, учитывая положения Решения Пленума Совета по конкуренции № 3/2016 об утверждении некоторых нормативных актов об оценке отраслевой государственной помощи

Исходя из опыта ЕС в части анализа государственной помощи, в дальнейшем анализу будет подвергаться отраженная в отчетности государственная помощь, за исключением УОЭЗ, и помощь, предоставленная в контексте пандемии COVID-19.

Наибольшая доля государственной помощи, отраженной в отчетности за 2020 год, была помощь, направленная на **отраслевые цели**, составив более 50% от общего количества. Государственная помощь на отраслевые цели зарегистрировала существенный рост как по размеру, так и в качестве доли от общего количества. Таким образом, в 2020 году отмечается рост в 2 раза объема указанной помощи по сравнению с предыдущим годом. Что касается ее доли, отмечается рост на 27,10 п.п. в 2020 году по сравнению с 2019 годом. Эта динамика была обусловлена, в том числе, ростом объема некоторых схем государственной помощи, в особенности меры поддержки «Освобождение от уплаты акциза на этиловый неденатурированный спирт

товарной позиции 220710000, предназначенный для использования в парфюмерно-косметической промышленности», внедренной Государственной налоговой службой.

Доля государственной помощи на *региональное развитие* в общем объеме составила 30% в 2020 году, значительно снизившись по сравнению с предыдущими годами. Эта отрицательная динамика была обусловлена также снижением объема государственной помощи, отраженной в отчетности по данной цели. Таким образом, объем государственной помощи для регионального развития, отраженной в отчетности за 2020 год, снизился в 2 раза по сравнению с 2018-2019 годом, что было обусловлено, в том числе, снижением объема некоторых схем государственной помощи для регионального развития, внедренных Государственной налоговой службой и АИПОСХ.

Объем государственной помощи на *горизонтальные цели* существенно снизился в 2020 году по сравнению с 2019 годом, а именно на 43,65%. Эта отрицательная динамика государственной помощи была обусловлена также снижением объема государственной помощи на исследования, разработки и инновации.

Помощь на устранение последствий стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций включает меры поддержки, предоставленные в рамках схем государственной помощи, направленных на ликвидацию последствий стихийных бедствий, производственных аварий и других ситуаций, которые могут нанести ущерб окружающей среде, внедренных Министерством сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды и Примэрией мун. Стрэшень.

Более подробный анализ отраженной в отчетности государственной помощи по целям представлен ниже.

Горизонтальные цели

Динамика и структура объема государственной помощи по горизонтальным целям варьировала в период 2018-2020 гг., согласно следующей таблице .

Таблица № 7

Объем и структура отраженной в отчетности государственной помощи по горизонтальным целям за период 2018-2020 гг.

№	Горизонтальная цель	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
1.	Для поддержки МСП	2 441	1.64	8 436	4.65	-	-
2.	Исследование, разработки и инновации	97 656	65.64	76 687	42.31	10 627	10.40
3.	Охрана окружающей среды	29 437	19.79	44 456	24.53	38 588	37.78
4.	Помощь, предоставленная на обучение сотрудников и создание новых рабочих мест	19 232	12.93	51 674	28.51	52 921	51.81

№	Горизонтальная цель	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
	ИТОГО	148 766	100	181 253	100	102 136	100

Данные, представленные в Таблице № 7, показывают, что в 2020 году наибольшую долю объема государственной помощи, отраженной в отчетности по горизонтальным целям, заняла государственная помощь, предоставленная на *обучение сотрудников и создание новых рабочих мест*, составившая около 52% от общего объема. Эта существенная доля помощи была обусловлена внедрением новой государственной помощи, предоставленной согласно данной цели, и развитием размера мер поддержки, предоставленных для других категорий горизонтальной помощи.

Объем государственной помощи, предоставленной для обучения сотрудников и создания новых рабочих мест, увеличился в 3 раза в 2020 году по сравнению с 2018 годом. Эта положительная динамика была обусловлена также внедрением Министерством финансов меры поддержки для субсидирования создания новых рабочих мест, внедренной на основании Постановления Правительства № 1145/2017 об утверждении Положения о субсидировании создания рабочих мест (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-46/18-27 от 24.04.2019 г.*). Указанная мера поддержки состояла в выделении финансовых средств с целью субсидирования создания рабочих мест, бенефициарами субсидий были юридические лица, которые создадут минимум 100 новых рабочих мест. Данная схема составила самую значимую отраженную в отчетности меру поддержки для обучения сотрудников и создания новых рабочих мест.

Другая мера поддержки, обусловившая увеличение объема помощи для обучения сотрудников и создания новых рабочих мест, была внедрена Национальным агентством занятости населения. Эта мера поддержки состояла в предоставлении субсидий для обучения сотрудников и создания новых рабочих мест на основании положений статей 33, 34, 36, 38, 40 Закона № 105/2018 о продвижении занятости населения и страховании по безработице для обучения сотрудников и создания новых рабочих мест (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-14 от 29.04.2020 г.*). В 2020 году этой мерой поддержки воспользовалось 153 предприятия (все являются МСП), в общем объеме 2 525 тысяч леев.

Доля государственной помощи, предоставленной для *охраны окружающей среды* составила 38% от объема горизонтальной помощи, существенно увеличившись по сравнению с предыдущими периодами, а именно на 13,25 п.п. и 17,99 п.п. по сравнению с 2019 годом и 2018 годом соответственно. Эта динамика доли указанной помощи была обусловлена снижением объема помощи для других категорий горизонтальных мер поддержки.

Однако, объем мер поддержки для охраны окружающей среды снизился на 13,20% в 2020 году по сравнению с 2019 годом. Это динамика мер поддержки было обусловлено в частности приведением в соответствие некоторых мер государственной помощи.

Уточняется, что в ЕС политика государств-членов была, в частности, направлена на охрану окружающей среды. Таким образом, около 51% от общего объема государственной помощи, предоставленной в 2019 году, было направлено на охрану окружающей среды.

На динамику объема горизонтальной государственной помощи отрицательно повлияло развитие помощи, предоставленной для **исследования, разработки и инновации**. Таким образом, объем государственной помощи для исследования, разработки и инновации снизился в 7 раз в 2020 году по сравнению с 2019 годом. На эту динамику повлияло, в частности, выделение меньшего объема ресурсов государства в рамках схемы государственной помощи, внедренной Министерством здравоохранения, труда и социальной защиты.

В 2020 году в отчетности не были отражены меры для **поддержки МСП**, в результате приведения в соответствие существующих схем государственной помощи и окончания периода внедрения некоторых мер поддержки, отраженных в отчетности за предыдущие периоды. Отмечается, что для поддержки МСП преимущественно предоставлена в виде малозначимой помощь.

Отраслевые цели

В 2020 году объем отраслевой государственной помощи составил 460 023 тыс. леев, что в 2 раза больше по сравнению с 2019 годом. На эту динамику повлиял рост объема публичных ресурсов, выделенных в рамках схемы помощи «Освобождение от уплаты акциза на этиловый неденатурированный спирт товарной позиции 220710000, предназначенный для использования в парфюмерно-косметической промышленности», внедренной Государственной налоговой службой. Данное увеличение меры поддержки было обусловлено ростом освобождения от уплаты акцизов на этиловый неденатурированный спирт, предназначенный для использования в парфюмерно-косметической промышленности, компанией АО «Viorica-Cosmetic». Уточняется, что этиловый спирт представляет собой также один из первичных материалов, используемых для производства дезинфицирующих средств (продукт, реализуемый также АО «Viorica-Cosmetic»), которые составляют важный продукт в контексте пандемии COVID-19. Вышеуказанная схема государственной помощи представляет около 44% от объема отраженной в отчетности отраслевой государственной помощи.

Отраслевая государственная помощь направлена также на другие отрасли, которые представлены в рисунке № 4.

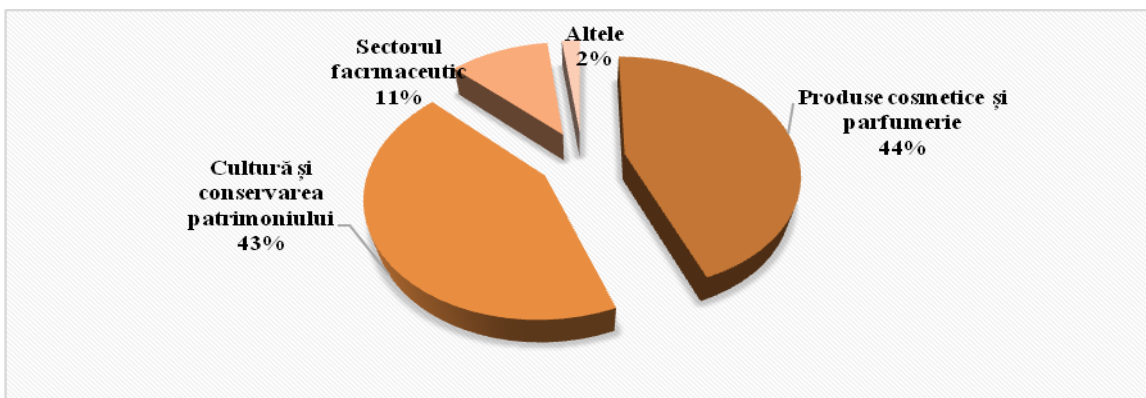


Рисунок 4. Структура отраслевой государственной помощи

Согласно рисунку № 4 отмечается, что существенная доля помощи была направлена на культуру и сохранение наследия, составив около 43% от общего объема. Значительная доля указанного показателя была обусловлена объемом схем государственной помощи, внедренной Министерством образования, культуры и исследования, что в совокупности составили около 99% от общего объема помощи на культуру и сохранение наследия.

Самой значимой схемой государственной помощи на культуру и сохранение наследия состояла в предоставлении субсидий театральным концертным учреждениям Министерством образования, культуры и исследований (*разрешена Решением Пленума Совета по конкуренции № ASS-100 от 19.12.2019 г.*). В то же время, подведомственное Министерство продолжило предоставление помощи на поддержку кинематографических проектов (*разрешена Решением Пленума Совета по конкуренции № ASS-01 от 18.01.2019 г.*) и помощи для финансирования периодических изданий для детей и подростков (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-19 от 15.05.2020 г., разрешена посредством № ASR-31 от 25.06.2021 г.*).

В 2020 году продолжилось предоставление государственной помощи Государственному предприятию – Периодическое издание - газета «Вести Гагаузии» Главным управлением финансов АТО Гагаузия Исполнительного комитета Гагаузии Примэрией муниципия Комрат (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASO-96 от 19.12.2019 г.*).

Что касается мер поддержки, предоставленных для фармацевтической отрасли, они представляют собой существующую государственную помощь и должны быть приведены в соответствие с обязательствами, взятых на себя по Соглашению об ассоциации.

Более 50% объема отраслевой государственной помощи (около 56%) был отражен в форме налоговых и таможенных льгот.

Государственная помощь для регионального развития

В соответствии с Картой региональной помощи Республики Молдова, все регионы развития в стране имеют право на государственную помощь по анализируемой цели, с максимально допустимой интенсивностью в 50%. В соответствии с практикой ЕС в этой области, она определяется экономическим развитием региона, плотностью населения, уровнем безработицы в соответствующих регионах и другими показателями. Согласно нормам ЕС, вся территория Республики Молдова соответствует критериям, которые характеризуют неблагоприятный регион.

В 2020 году доля объема государственной помощи для регионального развития составляла около 30% от общего объема, что представляет собой существенный спад по сравнению с предыдущими годами. Отрицательная динамика доли государственной помощи для регионального развития была обусловлена, в частности, снижением объема схемы государственной помощи «Moldova IT Park», внедренной Государственной налоговой службы, в результате снижения количества предприятий – бенефициаров данной схемы и объема мер поддержки, предоставленных некоторым резидентам парков по сравнению с предыдущими периодами.

Другая мера поддержки, которая способствовала снижению как доли, так и объема государственной помощи для регионального развития, была схема государственной помощи, направленной на сельскохозяйственных производителей, цель которой состоит в поощрении инвестиций для развития инфраструктуры послеуборочной обработки и переработки, которая относится к мере № 2 об осуществлении инвестиций в переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, согласно Приложению № 1 к Постановлению Правительства № 455/2017 о порядке распределения средств Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности, внедренная АИПОСХ. Это снижение было обусловлено снижением в 2 раза количества бенефициаров данной схемы государственной помощи.

Доля государственной помощи, разрешенной Советом по конкуренции, составила 79,18%, разницу составила помощь, внедренная до вступления в силу Закона о государственной помощи и мерах поддержки, находящихся на рассмотрении Совета по конкуренции. Наибольшая доля объема разрешенной государственной помощи была направлена на центральный и северный регионы, составив около 67% от общего объема.

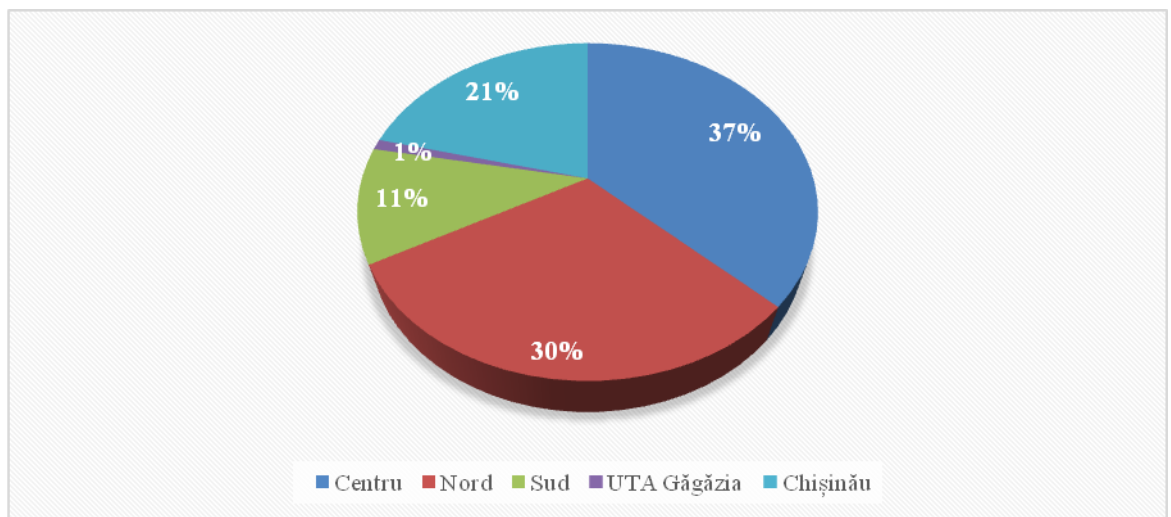


Рисунок 5. Распределение разрешенной государственной помощи по регионам

Вышеуказанное распределение разрешенной государственной помощи по регионам было обусловлено, в частности, субсидиями, предоставленными посредством схемы государственной помощи, направленной на сельскохозяйственных производителей, цель которой состоит в поощрении инвестиций для развития инфраструктуры послеуборочной обработки и переработки, внедренной АИПОСХ (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-73 от 01.10.2018 г.*).

В 2020 году продолжилось внедрение и других мер поддержки, разрешенных Советом по конкуренции:

- Схема государственной помощи, предоставленной в условиях нормативных актов по Программе помощи, финансируемой за счет кредита, предоставленного Правительству Республики Молдова Правительством Республики Польша, для финансирования проектов в области сельского хозяйства, пищевой промышленности, включая соответствующую инфраструктуру, в форме займа на льготных условиях (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASO-4 от 02.02.2017 г.*).
- Государственная помощь, предоставления для создания/развития информационно-технологических парков «Единец» и «Комрат» (*Решения Пленума Совета по конкуренции № ASO-20 от 16.06.2014 г. и № ASER-36 от 16.10.2014 г.*).
- Схема государственной помощи «Moldova IT Park» (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-17 от 29.03.2018 г.*).

В 2020 году наибольшая доля помощи для регионального развития была отражена в отчетности в форме субвенций и/или субсидий (составив 82,22% от общего объема государственной помощи для регионального развития).

В 2020 году была существенно изменена структура государственной помощи по сравнению с предыдущими годами. Таким образом, наибольшая часть отраженной в отчетности помощи была направлена на отраслевые цели. Эта тенденция помощи была обусловлена, в том числе, последствиями пандемии COVID-19.

Согласно международному опыту в области государственной помощи горизонтальная государственная помощь и помощь для регионального развития, как правило, менее вредны для конкурентной среды и с этой точки зрения более одобрены по сравнению с отраслевой государственной помощью. Исходя из международной практики и структуры государственной помощи в 2020 году, целесообразно, чтобы государство перенаправляло будущие меры поддержки на горизонтальные цели и на региональное развитие.

2.6. Поставщики государственной помощи

Согласно законодательству в области государственной помощи, поставщики государственной помощи обязаны ежегодно представлять Совету по конкуренции до 31 марта информацию о государственной помощи, предоставленной в течение года, предшествующего отчетному.

Поставщик государственной помощи в соответствии с Законом о государственной помощи - это любой орган центрального публичного управления или административно-территориальная единица или любое юридическое лицо, прямо или косвенно управляющее ресурсами государства или административно-территориальных единиц. Ресурсы государства или административно-территориальных единиц представляют собой совокупность достояния, в том числе, в виде финансовых средств, принадлежащих государству, административно-территориальным единицам, в том числе, автономно-территориальному образованию Гагаузия.

В 2020 году в отчетности было отражено 45 мер поддержки, предоставленных на основании общей базы, в том числе ОЦПУ представили информацию о 38 внедренных мерах поддержки, а ОМПУ – о 7 мерах поддержки.

Согласно объему государственной помощи, отраженной в отчетности за 2020 год, около 90% от общего объема было предоставлено ОЦПУ, что обусловлено большим количеством отраженных в отчетности мер поддержки и большим объемом ресурсов, выделенных для поддержки предприятий.

В Таблице № 8 показан объем государственной помощи, отраженной в отчетности по поставщикам государственной помощи.

Государственная помощь, отраженная в отчетности по поставщикам в период 2018-2020 гг.

№	Поставщик	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
1.	Государственная налоговая служба	231 508	23.91	317 739	32.40	279 033	34.67
2.	Министерство образования, культуры и исследований	192 872	19.92	189 142	19.29	194 660	24.19
3.	АИПОСХ	274 010	28.30	233 386	23.80	157 189	19.53
4.	Таможенная служба	77 403	7.99	117 655	12.00	106 230	13.20
5.	ОМПУ	7 710	0.80	7 332	0.75	4 798	0.60
6.	Другие поставщики	184 842	19.09	115 472	11.77	62 908	7.82
	ИТОГО	968 345	100	980 726	100	804 817	100

Из данных таблицы 8 следует, что в 2020 году крупнейшими поставщиками государственной помощи были: Государственная налоговая служба, Министерство образования, культуры и исследований, АИПОСХ и Таможенная служба, которые в совокупности внедрили около 92% от общего объема отраженной в отчетности помощи.

Государственная налоговая служба предоставила все меры поддержки посредством схем государственной помощи. Таким образом, самыми значительными схемами государственной помощи, отраженными в отчетности Государственной налоговой службой, являются «Moldova IT Park» и «Освобождение от уплаты акциза на этиловый неденатурированный спирт товарной позиции 220710000, предназначенный для использования в парфюмерно-косметической промышленности».

Министерство образования, культуры и исследований внедрило меры поддержки в рамках трех схем государственной помощи, направленных на поддержку театрально-концертных учреждений; финансирование науки и инноваций; поддержку кинематографических проектов.

АИПОСХ продолжало предоставлять меры поддержки в рамках схемы государственной помощи для стимулирования инвестиций в сфере развития инфраструктуры послеуборочной обработки и переработки, что является частью меры № 2 относительно инвестиций в сфере переработки и сбыта сельскохозяйственной продукции, из Приложения № 1 к Постановлению Правительства № 455/2017 о порядке распределения средств Национального Фонда Развития Сельского Хозяйства и Сельской Местности.

Что касается государственной помощи, отраженной в отчетности Таможенной службой, она увеличилась на 37,24% в 2020 году по сравнению с 2018 годом. Эта динамика объема мер поддержки обусловлена, в частности, приведением в соответствие схем государственной помощи и внедрением новых мер. Таможенная служба предоставила меры поддержки посредством схем государственной

помощи. Государственная мера была направлена, в частности, в зоны свободного предпринимательства, фармацевтическую отрасль и сферу перевозок. Данные о размере и формах государственной помощи, отраженной в отчетности поставщиками государственной помощи, указаны в Приложении № 4.

В 2020 году из общего количества мер, отраженных в отчетности ОЦПУ – 36 мер представляют собой схемы государственной помощи, составляя около 95% от общего количества мер поддержки, отраженных в отчетности ОЦПУ. В свою очередь, ОМПУ предложили все меры поддержки в качестве индивидуальной помощи.

Согласно основным формам предоставления государственной помощи уточняется, что Министерство образования, культуры и исследований и АИПОСХ предоставили наибольшую долю мер поддержки в качестве субвенций и/или субсидий, что составило около 88% от общего объема. Что касается государственной помощи, отраженной в отчетности в форме налоговых и таможенных льгот, они все были внедрены Налоговой и Таможенной службами.

В заключение, объем государственной помощи, отраженной в отчетности за 2020 год, составил до 1% ВВП, что соответствует пункту 40 Национальной программы в области конкуренции и государственной помощи на 2017–2020 годы. Более 50% объема государственной помощи было отражено в отчетности для регионального развития, что, как считается, оказывает менее вредное воздействие на конкурентную среду. Приоритетным направлением в области государственной помощи является выполнение обязательств, принятых в соответствии с Соглашением об ассоциации и Национальной программой в области конкуренции и государственной помощи в части относительно приведения существующих схем государственной помощи в соответствие с законодательством ЕС в данной области. В связи с этим продолжился процесс приведения в соответствие существующих схем государственной помощи и, в частности, мер поддержки, предоставленных на основании налогового и таможенного законодательства.

Глава III. МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ С НЕЗНАЧИТЕЛЬНЫМ АНТИКОНКУРЕНТНЫМ ВОЗДЕЙСТВИЕМ

3.1. Малозначимая помощь

Малозначимая помощь - это помощь со стоимостным эквивалентом менее 2 млн. леев, которая предоставляется одному и тому же бенефициару в течение максимум 3 лет, независимо от ее формы и преследуемой цели, при условии, что она не связана с экспортной деятельностью. Помощь, направленная на покрытие расходов на участие в торговых ярмарках или расходов на обучение или консультационных услуг, необходимых для запуска нового или существующего продукта на новом рынке, как правило, не является помощью, предназначенной для деятельности, связанной с экспортом.

В 2020 году было утверждено новое Положение о малозначимой помощи (Постановление Пленума Совета по конкуренции № 01 от 06.08.2020 года). Новое положение частично воплощает положения Регламента Европейской комиссии (ЕС) № 1407/2013 от 18 декабря 2013 года о применении статей 107 и 108 Договора о функционировании Европейского Союза о малозначимой помощи, опубликованного в Официальном журнале Европейского Союза № L352 от 24 декабря 2013 года. Указанное Положение устанавливает порядок расчета трехлетнего периода, предусмотренного Законом о государственной помощи, процедуру предоставления малозначимой помощи, в том числе посредством схемы малозначимой помощи, порядок квалификации малозначимой помощи, совмещение и учет предоставленной малозначимой помощи.

С целью представления более обширной картины по отраженной в отчетности малозначимой помощи в Таблице 9 отчетливо представлен общий объем отраженной в отчетности малозначимой помощи и объем малозначимой помощи, за исключением мер поддержки, предоставленных для оказания УОЭЗ.

Таблица № 9

Объем малозначимой помощи, отраженной в отчетности за период 2018-2020 гг.

№	Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Объем малозначимой помощи (за исключением для УОЭЗ), выраженный в:			
1.1	<i>тыс. леев</i>	90 850	178 972	145 733
1.2	<i>тыс. евро</i>	4 579	9 099	7 383
2.	Объем малозначимой помощи (в том числе для УОЭЗ), выраженный в:			
2.1	<i>тыс. леев</i>	131 279	202 043	163 776
2.2	<i>тыс. евро</i>	6 617	10 272	8 297

* рассчитано на основе среднегодового курса лея по отношению к евро, источник НБМ (2018 год = 19,84, 2019 год = 19,67, 2020 год = 19,74)

Данные, отраженные в отчетности за период 2018-2019 гг., были обновлены и исправлены в соответствии с информацией, предоставленной поставщиками. В дальнейшем объем малозначимой помощи, предоставленной для УОЭЗ, будет рассмотрен в Разделе 3.2. данной Главы.

Из представленных в Таблице 9 данных в 2020 году подтверждается, что **объем малозначимой помощи** снизился на 18,94% по сравнению с 2019 годом, увеличившись в то же время по сравнению с 2018 годом на 24.75%. Спад объема помощи по сравнению с 2019 годом обусловлен, в том числе, снижением бюджета некоторых отраженных в отчетности схем малозначимой помощи по сравнению с предыдущим годом.

В анализируемый период также зарегистрирован спад объема отраженной в отчетности малозначимой помощи, за исключением помощи, направленной на оказание УОЭЗ. Таким образом, в 2020 году объем малозначимой помощи (за исключением для УОЭЗ) снизился на 18,57% по сравнению с 2019 годом.

Выраженный в евро, объем малозначимой помощи снизился в 2020 году по сравнению с 2019 годом. Эта тенденция была обусловлена снижением объема отраженной в отчетности помощи и колебанием валютного курса.

Из общего объема малозначимой помощи, отраженной отчетности в 2020 году, наибольшая доля (75 %) составила малозначимая помощь, предоставленная из **государственных источников**. Что касается малозначимой помощи, предоставленной из **внешних средств**, то она составила 25% от общей суммы. Наиболее существенной схемой малозначимой помощи, финансируемой из внешних средств, является Пилотная программа «Женщины в бизнесе», внедренная Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий.

За 2020 год поставщики сообщили о **76 мерах малозначимой помощи**, за исключением помощи, предоставленной для оказания УОЭЗ. Большая часть малозначимой помощи была отражена в отчетности **ОМПУ**, что составляет **48,68% от общего числа** отраженных в отчетности мер, другие меры поддержки были предоставлены ОЦПУ и бизнес-инкубаторами. Согласно объему малозначимой помощи, отраженной в отчетности за 2020 год, около 95% от общей суммы было предоставлено ОЦПУ.

Согласно Рисунку 6, в 2020 году наибольшая доля малозначимой помощи (60,53%) была внедрена посредством **схем малозначимой помощи**.

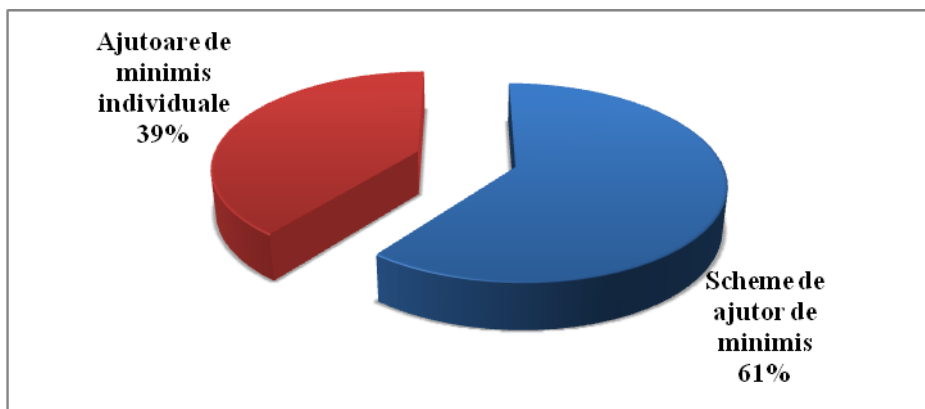


Рисунок 6. Структура малозначимой помощи (за исключением для УОЭЗ), отраженной в отчетности за 2020 год в виде индивидуальной малозначимой помощи/схем малозначимой помощи

Сравнительный анализ малозначимой помощи (за исключением УОЭЗ), отраженной в отчетности за период 2018-2020 гг. согласно *способу предоставления*, представлен в Таблице ниже. Информация относительно помощи, предоставленной для оказания УОЭЗ, будет проанализирована в Разделе 3.2. настоящей Главы.

Таблица № 10

Объем и структура отраженной в отчетности малозначимой помощи (за исключением помощи для УОЭЗ) согласно способу предоставления за период 2018-2020 гг.

№	Тип малозначимой помощи	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
1.	Индивидуальная малозначимая помощь	8 114	8.93	5 216	2.91	3 375	2.32
2.	Схема малозначимой помощи	82 736	91.07	173 756	97.09	142 358	97.68
	ИТОГО	90 850	100	178 972	100	145 733	100

Из данных, представленных в таблице № 10, отмечается, что в 2020 году снизился объем малозначимой помощи, внедренной посредством схем малозначимой помощи по сравнению с предыдущими годами, что обусловлено сокращением бюджета, выделенного на некоторые меры поддержки.

Схемой малозначимой помощи, зарегистрировавшей значительный размер в общем объеме малозначимой помощи, отраженной в отчетности в 2020 году, около 27%, была Программа по привлечению денежных переводов в экономику «PARE 1 + 1», внедренная Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий. Мера поддержки была предоставлена для поощрения учреждения и развития малых и средних предприятий работниками – мигрантами и бенефициарами денежных переводов. В отчетном году в рамках указанной Программы малозначимой помощью воспользовалось 167 предприятий. По сравнению с предыдущими годами снизилось количество бенефициаров данной схемы малозначимой помощи, что привело также к снижению объема выделенных для нее публичных ресурсов.

Объем *малозначимой помощи*, отраженной в отчетности в зависимости от формы предоставления, представлен в Таблице № 11.

Таблица № 11

Объем и структура малозначимой помощи (за исключением помощи для УОЭЗ), отраженной в отчетности за период 2018-2020 гг., в зависимости от формы предоставления

№	Форма предоставления	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
1.	Субвенции и/или субсидии	75 614	83.23	158 867	88.77	105 779	72.58
2.	Бюджетные ассигнования	0	0	0	0	0	0
3.	Списание и принятие задолженности	0	0	858	0.48	0	0
4.	Освобождения и/или скидки на уплату налогов, пошлин и других обязательных платежей	2 803	3.09	8 525	4.76	26 568	18.23
5.	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	1 754	1.93	5 671	3.17	4 247	2.91
6.	Государственные гарантии, гарантии, предоставляемые государственными органами / учреждениями и лицами, ассимилированными с государственными органами, государственными / муниципальными предприятиями и коммерческими обществами с полным или мажоритарным государственным капиталом	24	0.03	0	0	432	0.30
7.	Инвестиции поставщика, если норма доходности этих инвестиций ниже нормальной, ожидаемой разумным частным инвестором	0	0	0	0	186	0.13
8.	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	10 654	11.73	5 050	2.82	8 522	5.85
	ИТОГО	90 850	100	178 972	100	145 733	100

Наибольшая доля отраженной в отчетности за 2020 год малозначимой помощи была предоставлена *в виде субвенций и/или субсидий*, что составляет 72,58% от общего отраженного в отчетности объема. Доля малозначимой помощи, отраженной в отчетности в форме субвенций и/или субсидий, в общем отраженном в отчетности объеме снизилась по сравнению с 2019 годом, что определено, в частности, существенным снижением объема государственной помощи, предоставленной некоторым отраженным в отчетности мерам поддержки в данной форме.

Около 79% малозначимой помощи, отраженной в отчетности в форме субвенций и/или субсидий, было предоставлено Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий посредством схем малозначимой помощи: Программа по привлечению денежных переводов в экономику «PARE 1 + 1», Пилотная программа «Женщины в бизнесе», Программа «СТАРТ для МОЛОДЫХ ЛЮДЕЙ: устойчивый бизнес в родной стране», Программа оцифровки малого и среднего бизнеса и Программа по продвижению участия хозяйственных субъектов в ярмарках и выставках. Отмечается, что все эти схемы малозначимой помощи были внедрены для поддержки МСБ.

В 2020 году объем малозначимой помощи, отраженной в отчетности в форме *освобождений и/или скидок на уплату налогов, пошлин и других обязательных платежей* существенно увеличился по сравнению с предыдущими годами, а именно в 3 раза по сравнению с 2019 годом и в 9,5 раза по сравнению с 2018 годом. Эта динамика определена, в том числе, мерой поддержки, предоставленной Таможенной службой посредством схемы малозначимой помощи по освобождениям, предоставленным по тарифным позициям 8702 и 8704 со сроком эксплуатации до 7 лет. Данная схема малозначимой помощи составляла наибольшую долю от объема малозначимой помощи, отраженной в отчетности в форме налоговых и таможенных льгот, составив около 87,63%. В то же время отмечается, что вышеуказанная мера поддержки представляет собой существующую схему государственной помощи, которая была приведена в соответствие Решением Пленума Совета по конкуренции № ASR-63 от 27.11.2020 года. Вышеуказанным решением Пленума Совета по конкуренции меры поддержки, предоставленные в форме освобождений от уплаты применяемой таможенной пошлины, на основании пункта 7 Приложения к Закону № 172/2014 о комбинированной товарной номенклатуре, предусматривающем общие применяемые правила таможенной пошлины к импорту транспортных средств, указанных в товарных позициях 8702 и 8704 со сроком эксплуатации до 7 лет включительно, из стран, с которыми у Республики Молдова не заключено международное соглашение, представляют собой схему малозначимой помощи в смысле Закона о государственной помощи.

В отчетный период был зарегистрирован рост помощи, предоставленной в форме *снижения цен на товары и услуги* (включая продажу имущества и услуг по цене ниже рыночной), составив около 6% от общего объема отраженной в отчетности помощи. Таким образом, в 2020 году объем малозначимой помощи, отраженной в отчетности в данной форме, увеличился на 68,75% по сравнению с 2019 годом. Это было определено, в том числе, увеличением объема схемы малозначимой помощи, предоставленной на основании Программы по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса, внедренной Подразделением по внедрению гранта, предоставленного Правительством Японии, в

результате увеличения количества бенефициаров данной меры поддержки в 5 раз.

Что касается объема малозначимой помощи, предоставленной в форме *займов по льготным процентным ставкам*, он снизился на 25,12% по сравнению с 2019 годом, увеличившись в то же время в 2 раза по сравнению с 2018 годом. Эта динамика помощи обусловлена также тем, что в 2020 году Агентство материальных резервов не предоставило в качестве освежения с разрывом во времени продовольственной пшеницы из государственных материальных резервов, соответственно, мера поддержки, установленная на основании Закона № 589/1995 о государственных материальных и мобилизационных резервах, не была отражена в отчетности. Также, снижение объема рассматриваемых мер поддержки было частично компенсировано ростом объема публичных ресурсов, предоставленных посредством схемы малозначимой помощи о применении льготных процентных ставок в рамках Льготного кредитования молодежи для продвижения и поддержки развития бизнеса молодых предпринимателей, внедренной Публичным учреждением «Офис управления проектами по внешней помощи». Стоимостная доля отраженной в отчетности меры в общем объеме помощи, отраженной в отчетности в форме займов по льготным процентным ставкам, составила 97,25%.

В 2020 году была предоставлена малозначимая помощь в форме *государственных гарантий* посредством Фонда гарантирования кредитов, внедренная Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий. Что касается малозначимой помощи, предоставленной в форме *инвестиций поставщика*, она была предоставлена Примэрией города Фэлешть с целью облегчения деятельности одного муниципального предприятия.

В 2019 году малозначимая помощь была отражена в отчетности для поддержки МСП, охраны окружающей среды, обучения сотрудников и создания новых рабочих мест, регионального развития, отраслевых целей и продвижения культуры и сохранения культурного наследия. Объем малозначимой помощи, отраженной в отчетности по целям, представлен в таблице № 12.

Таблица № 12

Объем и структура малозначимой помощи, отраженной в отчетности по целям за период 2018-2020 гг.

№	Цель	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
1.	Горизонтальные цели	75 731	83.36	101 126	56.50	134 029	91.97
1.1.	Поддержка МСП	74 072	81.53	91 982	51.39	110 044	75.51
1.2.	Охрана окружающей среды	1 390	1.53	8 676	4.85	23 538	16.15
1.3.	Исследования, разработки и инновации	0	0	0	0	0	0

№	Цель	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
1.4.	Обучение сотрудников и создание новых рабочих мест	269	0.30	468	0.26	447	0.31
2.	Помощь на региональное развитие	3 022	3.33	1 773	0.99	925	0.63
3.	Отраслевые цели*	9 838	10.83	7 223	4.04	8 198	5.63
3.1.	Продвижение культуры и сохранения культурного наследия	2 254	2.48	68 850	38.47	2 582	1.77
5.	Другие цели	5	0.01	0	0	0	0
	ИТОГО (за исключением помощи для УОЭЗ)	90 850	100	178 972	100	145 733	100

* объем отраслевой помощи был пересчитан, была включена также помощь, предоставленная для продвижения культуры и сохранения культурного наследия, учитывая положения Решения Пленума Совета по конкуренции № 3/2016 об утверждении некоторых нормативных актов об оценке отраслевой государственной помощи

В 2020 году основная доля малозначимой помощи была предоставлена для *горизонтальных целей*. Таким образом, по сравнению с 2018-2019 гг. объем и доля малозначимой помощи для горизонтальных целей существенно увеличились. Объем малозначимой помощи для горизонтальных целей вырос на 32,54% в 2020 году по сравнению с 2019 годом и на 77% по сравнению с 2018 годом. Эта тенденция была обусловлена ростом объема государственной помощи, предоставленной для поддержки МСБ и охраны окружающей среды, а также снижением объема помощи, направленной на другие цели по сравнению с 2019 годом.

Наибольший вклад в увеличение объема малозначимой помощи для горизонтальных целей в 2020 году по сравнению с предыдущими годами внесла помощь, отраженная в отчетности для поддержки МСП. Малозначимая помощь для поддержки МСП выросла на 19,64% в 2020 году по сравнению с 2019 годом и, соответственно, на 48,56% по сравнению с 2018 годом. Это положительное развитие показателя было определено, в частности, увеличением объема публичных ресурсов, выделенных в рамках некоторых схем малозначимой помощи, и внедрением новых видов малозначимой помощи. Одной из новых мер поддержки, внедренных в 2020 году, является Программа «Старт для Молодых людей: устойчивый бизнес в родной стране»¹³, внедренная Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий, цель которой состоит в развитии предпринимательского духа среди молодых людей и поощрение инициирования бизнеса, в частности, в сельской местности, посредством облегчения доступа к финансовым ресурсам, обучению, консультированию по вопросам управления и расширения бизнеса.

Как и в 2019 году наиболее значимой мерой поддержки, внедренной в отчетном году, для поддержки МСП, является «Программа привлечения

¹³ <https://www.odimm.md/ro/despre-program-start-petru-tineri>

денежных переводов в экономику «PARE 1+1»», которая предназначена для работников-мигрантов и/или их родственников первой степени, желающих инвестировать в открытие и/или развитие собственного бизнеса¹⁴.

Подтверждается существенное увеличение объема малозначимой помощи, предоставленной для охраны окружающей среды, а именно в 3 раза в 2020 году по сравнению с 2019 годом. Около 99% от объема малозначимой помощи для охраны окружающей среды прилагается на схему малозначимой помощи по освобождению, применяемому к испорту транспортных средств по товарным позициям 8702 и 8704 со сроком эксплуатации до 7 лет, внедренную Таможенной службой.

Малозначимая помощь для *регионального развития* снизилась в 2020 году по сравнению с предыдущими годами. Таким образом, за отчетный период объем анализируемой помощи снизился на 47,84% по сравнению с 2019 годом. Эта динамика помощи была обусловлена, в том числе, завершением периода внедрения некоторых мер поддержки.

Что касается объема малозначимой помощи для *отраслевых целей*, она существенно снизилась за отчетный период по сравнению с предыдущими годами. Таким образом, в 2020 году объем указанного показателя снизился на 86% по сравнению с 2019 годом. Это развитие было обусловлено снижением объема помощи, предоставленной для продвижения культуры и сохранения культурного наследия.

Снижение объема малозначимой помощи для продвижения культуры и сохранения культурного наследия было обусловлено, в том числе, существенным сокращением количества бенефициаров этих мер поддержки (в 3 раза по сравнению с 2019 годом) и приведением в соответствие существующих схем государственной поддержки.

Объем малозначимой помощи зарегистрировал отрицательную тенденцию по сравнению с 2019 годом. Это развитие было обусловлено несколькими факторами, в том числе, снижением количества бенефициаров некоторых схем малозначимой помощи и завершением периода внедрения некоторых мер поддержки. Что касается структуры малозначимой помощи по форме предоставления и цели, она существенно не изменилась, были соблюдены международные рекомендации в области государственной помощи.

3.2. Меры поддержки для оказания услуг общего экономического значения

УОЭЗ - это экономическая деятельность, которая имеет особое значение для граждан, и если бы не вмешательство государства, ее нельзя было бы предоставлять потребителям. Такими услугами могут быть: водоснабжение, отведение сточных вод, сбор бытовых отходов и т. д.

Обязательство по предоставлению общественных услуг возлагается на поставщика посредством постановки задачи и на основе критерия общего интереса, предназначенного для обеспечения предоставления услуг в

¹⁴ <https://www.odimm.md/ro/component/content/article/70-programul-pare.html>

условиях, позволяющих ему выполнять свою задачу. Обязанности, возлагаемые на предприятия, которым доверили предоставление УОЭЗ, рассматривают, как правило, такие аспекты, как непрерывность с точки зрения количества и качества, приспособленность к запросам потребителей, равная и не дискриминирующая доступность общественной услуги, прозрачность в принятии решений и защите пользователей, страхование здоровья и качества жизни и т.д. Наложение этих условий государственными органами может сопровождаться мерами поддержки деятельности соответствующих предприятий. Основное условие для предоставления меры поддержки должно быть направлено на полное или частичное компенсирование разницы между затратами, связанными с предоставлением этой услуги, и соответствующими доходами предприятия, с учетом разумной прибыли при выполнении этих обязательств.

Объем отраженных в отчетности мер поддержки для оказания УОЭЗ представлен в Таблице № 13.

Таблица № 13

**Объем отраженных в отчетности мер поддержки
для оказания УОЭЗ за период 2018-2020 гг.**

№	Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Объем мер поддержки для оказания УОЭЗ			
1.1.	тыс. леев	256 285	489 600	502 761
1.2.	тыс. евро*	12 918	24 891	25 469

* рассчитано на основе среднегодового курса лея по отношению к евро, источник НБМ (лей/евро, 2018 год = 19,84, 2019 год = 19,67, 2020 год = 19,74)

Данные, представленные за период 2018–2020 годов, были обновлены и исправлены в соответствии с информацией, представленной поставщиками.

Объем мер поддержки, представленный в Таблице 13, включает в себя объем государственной помощи и объем малозначимой помощи, отраженной в отчетности для оказания УОЭЗ. Объем государственной помощи, предоставленной для оказания УОЭЗ, в 2020 году составил 484 718 тыс. леев, что составило 96,41% от общей суммы мер поддержки, отраженных в отчетности для УОЭЗ. Разница состояла в размере малозначимой помощи, предоставленной для оказания УОЭЗ.

Объем мер поддержки, отраженных в отчетности для оказания УОЭЗ, в период 2018-2020 гг. зарегистрировал рост. Таким образом, в 2020 году объем мер поддержки, предоставленных для оказания УОЭЗ, увеличился на 2,69% по сравнению с 2019 годом. Это увеличение было обусловлено ростом на 18 189 тыс. леев объема государственной помощи, предоставленной для оказания УОЭЗ. В то же время, снижение на 5 028 тыс. леев объема малозначимой помощи обусловило снижение размера мер поддержки, предоставленных для оказания УОЭЗ.

Из общего объема мер поддержки, отраженных в отчетности для оказания УОЭЗ, в 2020 году, соответственно 502 761 тысяч леев, **объем государственной помощи, разрешенной** Советом по конкуренции,

составил 335 760 тыс. леев (66,78% от общего объема), при этом разницу составляют малозначимая помощь, помощь, внедренная до вступления в силу Закона о государственной помощи, и меры поддержки, рассматриваемые в Совете по конкуренции.

Ниже приведены кратко *меры поддержки, разрешенные* Советом по конкуренции в 2020 году для оказания УОЭЗ:

- *Мера поддержки, заявленная Примэрией муниципия Бэлць*, о выделении субсидий, а также о передаче в бесплатное пользование материальных благ М.П. “Direcția Reparații și Construcții Drumuri Bălți”. Государственная помощь необходима с целью выполнения услуги по сбору и транспортировке муниципальных отходов. Размер государственной помощи в форме субсидий на период 2017-2018 гг. составил 4 461,3 тыс. леев. Что касается передачи в пользование основных средств, размер государственной помощи на период 2018-2024 гг. составляет 7 531,37 тыс. леев (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-08 от 10.03.2020 г.*).
- *Мера поддержки, заявленная Примэрией города Резина*, о передаче в пользование основных средств и материальных благ, связанных с сетями водопровода и канализации М.П. «Жилищно-коммунальная служба Резина» без выполнения эквивалентного встречного исполнения. Объем государственной помощи для оказания общественной услуги по водоснабжению и канализации за период 2016-2023 гг. составляет 866,42 тыс. леев (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-18 от 15.05.2020 г.*).
- *Мера поддержки, заявленная Примэрией села Баурчи, район Чадыр-Лунга, АТО Гагаузия*, о передаче в пользование сетей водоснабжения (40,82 км) и сопутствующей водоснабжению инфраструктуры А.О. ”Арă-Термо”, необходимых для оказания общественной услуги по водоснабжению. Размер государственной помощи за период 2019-2025 гг. составляет 2 457,16 тыс. леев (*Решение Пленума Совета по конкуренции № OTG-21 от 04.06.2020 г.*).
- *Мера поддержки, заявленная Главным управлением финансов АТО Гагаузия*, состоящая в ежегодной передаче финансовых средств в форме субвенций Публичной компании «GAGAUZIA RADIO TELEVISIONU». Государственная помощь направлена на поддержку оказания региональной общественной услуги по радиовещанию. Размер государственной помощи, предоставленной для оказания общественной услуги по радиовещанию, предоставленной Публичной компании «GAGAUZIA RADIO TELEVISIONU», за период 2018-2024 гг. составляет около 45 785,8 тыс. леев (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-31 от 09.07.2020 г.*).
- *Мера поддержки, заявленная Районным советом Леова*, о передаче в пользование основных средств по инфраструктуре

водоснабжения и канализации А.О. «Арă-Canal Leova». Размер государственной помощи за период 2020-2044 гг. составляет 41 991,48 тыс. леев, необходимых для обеспечения общественной услуги по водоснабжению и канализации в городе Леова и других населенных пунктах (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-32 от 09.07.2020 г.*).

- **Мера поддержки, заявленная Районным села Тартаул, район Кантемир**, о передаче в пользование сетей водоснабжения (16 км) М.П. «Tart-Local-Service» с целью оказания общественной услуги по водоснабжению в населенном пункте. Размер государственной помощи за период 2019-2028 гг. составляет 2 956,99 тыс. леев (*Решение Пленума Совета по конкуренции № OTS-36 от 04.08.2020 г.*).
- **Меры поддержки, заявленные Примэрией муниципия Бэлць**, состоящие в: (i) предоставлении гарантии на получение М.П. «Троллейбусное управление Бэлць» займа по льготным процентным ставкам у Европейского банка реконструкции и развития в размере 2,5 млн. евро, сроком на 12 лет, а также гранта в размере 1,2 млн. евро; (ii) выделении ежегодных субсидий из муниципального бюджета; (iii) освобождении от уплаты аренды основных средств. Меры поддержки предназначены для восстановления инфраструктуры и обеспечения услуги по перевозке в муниципии Бэлць. Общий размер государственной помощи за период 2018-2020 гг. составил 114 307,5 тыс. леев (*Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-45 от 17.09.2020 г.*).
- **Мера поддержки, заявленная Районным села Казакля, район Чадыр-Лунга, АТО Гагаузия**, о передаче в пользование сетей водоснабжения (30,39 км) и сопутствующей водоснабжению инфраструктуры А.О. «Арă-Термо», с целью обеспечения оказания общественной услуги по водоснабжению жителям населенного пункта. Размер государственной помощи за период 2019-2025 гг. составляет 3 842,43 тыс. леев (*Решение Пленума Совета по конкуренции № OTG-57 от 19.11.2020 г.*).
- **Мера поддержки, заявленная Примэрией коммуны Ишкэлэу, район Фэлешть**, о передаче в пользование сетей водоснабжения М.П. «Коммунальные службы Ишкэлэу» для обеспечения управления общественной услугой по водоснабжению. Размер государственной помощи в период 2017-2016 гг. составляет 4 495,4

тыс. леев (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-66 от 03.12.2020 г.).

В течение отчетного периода предприятия, предоставившие УОЭЗ, пользовались мерами поддержки, предоставляемыми, либо в виде индивидуальной помощи, либо в виде схем государственной помощи/малозначимой помощи. В 2020 году наибольшая их доля (98,59% от общего числа) была предоставлена в качестве **индивидуальной помощи**.

Согласно объему помощи, предоставленной для оказания УОЭЗ, наибольшая ее доля была предоставлена М.П. «Городской автобусный парк», составив около 30% от общего отраженного в отчетности объема. Указанные меры поддержки были предоставлены для обеспечения оказания услуги общественного транспорта в пределах муниципия Кишинэу.

Годовая стоимость мер поддержки для **предоставления УОЭЗ**, в зависимости от **формы, по которой они были предоставлены**, представлена в таблице ниже.

Таблица № 14

Объем и структура отраженных в отчетности мер поддержки для УОЭЗ в зависимости от формы предоставления за период 2018-2020 гг.

№	Форма предоставления	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
1.	Субвенции и/или субсидии	73 506	28.68	144 373	29.49	124 215	24.71
2.	Бюджетные ассигнования	609	0.24	146 112	29.84	147 093	29.26
3.	Списание и принятие задолженности	1 710	0.67	0	0	0	0
4.	Освобождения и/или скидки на уплату налогов, пошлин и других обязательных платежей	7 215	2.82	18 476	3.77	8 321	1.66
5.	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	56 511	22.05	79 772	16.29	98 375	19.57
6.	Государственные гарантии, гарантии, предоставляемые государственными органами / учреждениями и лицами, ассимилированными с государственными органами, государственными / муниципальными предприятиями и коммерческими обществами с полным или мажоритарным государственным капиталом	19 121	7.46	17 368	3.55	32 672	6.50
7.	Инвестиции поставщика, если норма доходности этих инвестиций ниже нормальной, ожидаемой разумным частным инвестором	5 675	2.21	3 551	0.73	18 728	3.73
8.	Отказ от доходов в результате предоставления на льготных условиях государственных ресурсов или ресурсов	0	0	0	0	4 554	0.91

№	Форма предоставления	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
		тыс. леев	%	тыс. леев	%	тыс. леев	%
	административно-территориальных единиц						
9.	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	91 939	35.87	79 949	16.33	68 803	13.69
	ИТОГО	256 285	100	489 600	100	502 761	100

В 2020 году доля мер поддержки для оказания УОЭЗ в форме *субвенций и/или субсидий и бюджетных ассигнований* составила около 54% от общего объема, отраженного в отчетности поставщиками. Объем помощи, предоставленной в форме *субвенций и/или субсидий*, снизился на 14% по сравнению с 2019 годом, что было обусловлено, в том числе завершением периода внедрения меры поддержки в отчетный период и снижением объема индивидуальной помощи, предоставленной предприятиям. Наиболее значимая мера поддержки в форме субвенций и/или субсидий была предоставлена Республиканскому экспериментальному протезно-ортопедическому и реабилитационному центру Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты. Отмечается, что эта мера поддержки представляет собой существующую государственную помощь.

Меры поддержки для оказания УОЭЗ, отраженные в отчетности за 2020 год, в форме *бюджетных ассигнований*, увеличились на 992 тыс. леев или 0,67% по сравнению с предыдущим отчетным годом. Уровень размера указанной помощи был обусловлен мерой поддержки, предоставленной М.П. «Городской автобусный парк» для компенсации услуг общественного транспорта в муниципии Кишинэу.

В 2020 году снизился на 55% объем помощи, предоставленной в форме *освобождений и/или скидок на уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей* по сравнению с 2019 годом, что было обусловлено завершением применения налоговых льгот, предоставленных при импорте автобусов для МП «Городской автобусный парк», мун. Кишинэу.

Меры поддержки для предоставления УОЭЗ были отражены в отчетности в размере 19,57% в форме *займов по льготным процентным ставкам*, предоставленных в результате доступа к внешним средствам, предоставленным Международным банком реконструкции и развития, Международной ассоциацией развития, Европейским банком реконструкции и развития и Европейским инвестиционным банком. В 2020 году займы по льготным процентным ставкам продолжали предоставляться в рамках схем государственной помощи, утвержденных Советом по конкуренции, а именно для: 1) повышения эффективности системы централизованного снабжения тепловой энергией, целью займа является повышение эффективности системы централизованного

снабжения тепловой энергией - бенефициар АО „Termoelectrica”; 2) реализации Проекта «Термоэнергетическая система мун. Бэлць (АО «Cet-Nord»), в целях повышения энергоэффективности, снижения эксплуатационных расходов и улучшения предоставления услуг по поставке тепловой энергии в мун. Бельц – Бенефициар АО «Cet-Nord».

Объем государственной и малозначимой помощи, предоставленной в 2020 году в форме **гарантий на льготных условиях** зарегистрировал долю 6,50% от общего объема помощи, предоставленной для оказания УОЭЗ. Объем мер поддержки, предоставленных в данной форме, получил положительное развитие по сравнению с предыдущими годами, что было обусловлено, в частности увеличением объема государственной помощи, предоставленной А.О. «Арă-Canal Chişinău» в рамках внедрения Программы приоритетных инвестиций, предусмотренной технико-экономическим обоснованием к Программе водоснабжения и очистки сточных вод в муниципии Кишинэу. Также, в 2020 году продолжилось предоставление государственной помощи, предоставленной М.П. «Троллейбусное управление Бэлць» с целью модернизации общественного электротранспорта.

Увеличение в 2020 году помощи, предоставленной в форме **инвестиций поставщика** (если норма доходности этих инвестиций ниже нормальной, ожидаемой разумным частным инвестором), было обусловлено внедрением новых мер государственной помощи для оказания услуг по водоснабжению, канализации и др.

Объем помощи, предоставленной в форме **снижения цен на поставляемые товары и услуги**, снизился на 14% в 2020 году по сравнению с 2019 годом. Эта тенденция была обусловлена, в том числе, завершением применения некоторых мер поддержки. Меры поддержки состояли в передаче в пользование сетей водопровода, канализации, артезианских скважин и других основных средств и благ, а также в передаче в пользование помещений и благоустроенных площадей и др. Основными бенефициарами мер поддержки стали предприятия, предоставляющие услуги водоснабжения, канализации, по очистке, почтовые услуги, услуги общественного транспорта и др.

За отчетный период была представлена информация о государственной помощи, предоставленной в форме **отказа от доходов в результате предоставления на льготных условиях государственных ресурсов или ресурсов административно-территориальных единиц**, которая составила около 1% от общего отраженного в отчетности объема. Мера поддержки состояла в отказе от прибыли, полученной М.П. «Regia Autosalubritate» в период 2018-2019 гг. на закупку полезной техники, для сбора и транспортировки отходов.

В 2020 году **89 органов центрального и местного публичного управления** предоставили меры поддержки для оказания УОЭЗ. Отмечается, что как по числу отраженных в отчетности мер поддержки, так и по объему помощи, наибольшая доля была предоставлена ОМПУ. Из

общего числа отраженных в отчетности мер поддержки, около 99% были предоставлены ОМПУ. В стоимостном выражении около 70% от объема государственной помощи, отраженной в отчетности для УОЭЗ, было предоставлено ОМПУ.

Помощь, предоставленная для оказания УОЭЗ, продолжает быть одним из приоритетных направлений государства, на которое направлены меры поддержки с целью исправления рыночных неудач.

3.3. Меры поддержки в контексте пандемии COVID-19

В 2020 году все мировые экономики были затронуты пандемическим кризисом COVID-19. Различные ограничения, принятые государствами, оказали незамедлительное влияние как на спрос, так и на предложение и затронули предприятия и их сотрудников. Таким образом, незамедлительная экономическая реакция была решительной для смягчения этих отрицательных последствий для экономики.

Эффекты пандемии COVID-19 оказали также влияние на экономику Республики Молдова. С целью поддержки деловой среды Республики Молдова государство предоставило государственную помощь предприятиям.

Отмечается, что согласно статье 4 Закона о государственной помощи помощь, направляемая на возмещение ущерба вследствие стихийных бедствий или иных чрезвычайных ситуаций признаются совместимыми с нормальной конкурентной средой и освобождаются от обязанности уведомления Совета по конкуренции. Таким образом, меры поддержки, предоставленные предприятиям в контексте пандемии COVID-19, были только сообщены органу по конкуренции.

Объем мер поддержки, предоставленных в контексте пандемии COVID-19, составил 64 524 тыс. леев или 0,03% ВВП, что представляет 4,73% от общего объема отраженной в отчетности помощи.

Поставщики государственной помощи отразили в отчетности ***50 мер поддержки***, предоставленных для поддержания предприятий в контексте пандемии COVID-19. Из общего количества отраженных в отчетности мер поддержки три схемы помощи были внедрены ОЦПУ. Следовательно, наибольшая помощь была предоставлена ОМПУ. С точки зрения объема ОМПУ предоставили около 8% от общего отраженного в отчетности объема.

Данными мерами поддержки ***воспользовалось 2 257 предприятий***, а ***средний размер помощи*** на предприятие составил 1 764 лея. Основными бенефициарами государственной помощи, предоставленной в контексте пандемии COVID-19, был МСБ, составив около 97% от общего количества. Подобная структура бенефициаров помощи, ***согласно их типу***,

объясняется тем, что МСП подвергаются больше подвержены риску в связи с влиянием пандемии на экономику. В этом смысле были предоставлены также меры поддержки, направленные напрямую МСБ: «Финансовая гарантия, предоставленная из Фонда гарантирования кредитов, предназначенных для МСБ, затронутых пандемическим кризисом COVID-19», внедренная Организацией по развитию сектора малых и средних предприятий; «COVID-19 – чрезвычайное реагирование и поддержка микро-, малых и средних предприятий», внедренная Офисом управления программами внешней помощи. Также некоторые ОМПУ внедрили схемы помощи для поддержки МСБ в пределах своей административно-территориальной единицы.

Согласно *отраслям национальной экономики*, наибольшей долей объема мер поддержки, предоставленных в контексте пандемии, воспользовались предприятия, осуществляющие деятельность в сфере обрабатывающей промышленности (около 32% от общего объема).

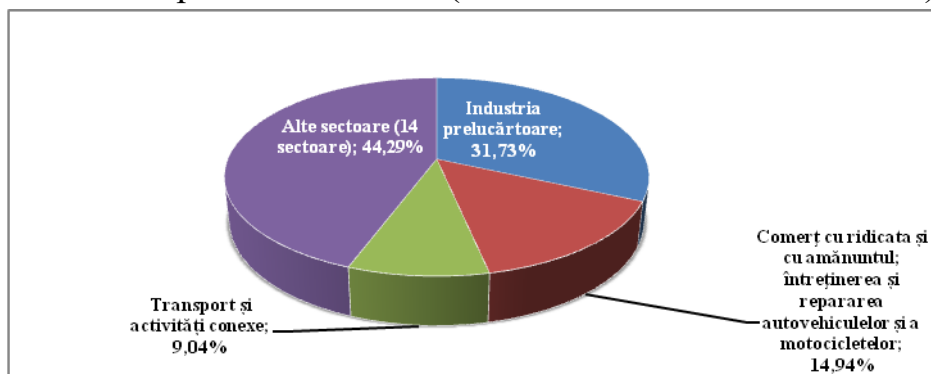


Рисунок 7. Структура государственной помощи, предоставленной в контексте пандемии COVID-19

Согласно *способу внедрения* государственной помощи наибольшее количество мер поддержки для поддержки предприятий в контексте COVID-19 было предоставлено посредством схем государственной помощи, составив около 62% от общего объема. С перспективы объема, также наибольшая доля помощи была предоставлена посредством схем государственной помощи (около 99%). Самой существенной схемой государственной помощи с точки зрения стоимости была «Субсидирование технического простоя и/или простоя в период чрезвычайного положения», внедренной Государственной налоговой службой на основании Закона № 56/2020 об учреждении некоторых мер поддержки граждан и предпринимательской деятельности в период чрезвычайного положения и о внесении изменений в некоторые нормативные акты. Этой схемой государственной помощи воспользовалось 415 бенефициаров из различных отраслей экономики.

Согласно *форме предоставления* государственной помощи в период пандемии COVID-19 около 92,2% от общего объема было отражено в

отчетности в форме субвенций и/или субсидий. Это было обусловлено размером публичных ресурсов, предоставленных посредством схемы «Субсидирование технического простоя и/или простоя в период чрезвычайного положения», внедренной Государственной налоговой службой.

Около 7,5% объема государственной помощи было отражено в форме налоговых льгот, они составили освобождения или скидки на местные пошлины, установленные ОМПУ. Что касается других форм предоставления государственной помощи, они составили в совокупности 0,3% от общего объема.

Государственная помощь, предоставленная в контексте пандемии COVID-19, составила один из инструментов, используемых государством с целью поддержки предприятий. Преимущественно они были предоставлены в форме бюджетных расходов, что соответствует надлежащим международным практикам в области. Основными бенефициарами данных мер поддержки были МСП, которые больше всего подверглись рискам в подобных условиях.

Глава IV. МОНИТОРИНГ РАЗРЕШЕННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ

Мониторинг процесса предоставления существующей государственной помощи является одним из полномочий Совета по конкуренции. Согласно статье 20 Закона о государственной помощи и пункту 84 Положения о форме уведомления, порядке рассмотрения и принятия решений о государственной помощи (утвержденного Решением Пленума Совета по конкуренции № 1/2013), Совет по конкуренции осуществляет мониторинг процесса предоставления существующей помощи, чтобы проверить соблюдение положений правовых актов, на основании которых она была предоставлена, а также решения о разрешении, им выданные.

В дальнейшем представлены основные констатации государственной помощи, разрешенной и подверженной мониторингу в 2020 году, с учетом их риска искажения конкурентной среды.

1) Государственная помощь для регионального развития

Мониторинг государственной помощи для регионального развития осуществляется с учетом критериев оценки, изложенных в Положении о государственной помощи для регионального развития, утвержденном Решением Пленума Совета по конкуренции № 4/2013 (опубликованном в Официальном мониторе № 228-232 от 18.10.2013 года) и условий, установленных в решениях о разрешении помощи. В общем, основными условиями предоставления государственной помощи для регионального развития являются:

- интенсивность государственной помощи - до 50% от фактической стоимости (для средних предприятий - 60%, для малых предприятий - 70%);
- вклад бенефициара - не менее 25% от приемлемых затрат;
- сохранение инвестиций в регионе на период - не менее 5 лет для крупных предприятий, и как минимум 3 года для малых и средних предприятий.
- количество новых созданных рабочих мест.

За 2020 год мониторингу было подвержено 11 видов разрешенной государственной помощи для регионального развития, в том числе одна мера поддержки не была внедрена в отчетный период.

1.1. Государственная помощь, предоставленная для создания/развития промышленных парков (ПП «Trivineta Cavi Development», ПП «Edineț», ПП «FAIP», ПП «Comrat» и ПП «CAAN»)

Основные показатели, полученные управляющими ПП (бенефициары государственной помощи) с учетом требований Положения о государственной помощи для регионального развития представлены в таблице № 15.

Таблица № 15

**Основные показатели, полученные с момента предоставления
государственной помощи до 31.12.2020 года**

№	Название предприятия	Название ПП	Объем выполненных инвестиций в рамках ПП, тыс. леев	Вклад бенефициара, %	Интенсивность помощи, %
1.	ООО "La Trivineta Cavi Development"	ПП "Trivineta Cavi Development"	535 398	92	8
2	ООО "Eco-Garant"	ПП "Edineț"	566 901	6	4
3.	ООО "Venador-Prim"	ПП „FAIP"	14 313	35	45
4.	МП „Gospodăria Locativ –Comunală"	ПП "Comrat"	93 2020	0.001	33
5.	АО "CAAN"	ПП "CAAN"	12 187	39	6

Источник: Информация предоставлена Министерством экономики

Исходя из информации, представленной в таблице 15, было установлено, что вклад двух бенефициаров государственной помощи ниже предела в 25%, предусмотренного в Положении о государственной помощи для регионального развития. Также, в результате мониторинга государственной помощи были установлены и другие несоответствия при внедрении решений о разрешении помощи, о которых следует сообщить Министерству экономики, в том числе для их подробного рассмотрения в аспекте законодательства в области государственной помощи.

1.2. Кредитная помощь, предоставленная Правительству Республики Молдова Правительством Республики Польша для финансирования проектов в области сельского хозяйства, пищевой промышленности (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASO-4 от 23.02.2017 г.)

В 2020 году продолжилось финансирование отобранных бенефициаров в рамках проектов: КБ «Victoriabank» АО и ООО «Euroforta». Предоставленные им займы были использованы согласно Операционному руководству программы, что было подтверждено представленными поставщиком документами.

1.3. Мера поддержки, предоставленная Исполнительным комитетом Гагаузии – МП „Vitarpharm-Com" ООО (Решения Пленума Совета по конкуренции № ASR-15/18-55 от 05.07.2018 года и № ASR-35 от 23.05.2019 года)

Относительно мер поддержки, предоставленных ПП «Vitarpharm-Com» ООО, было установлено, что максимально допустимая интенсивность для государственной помощи для регионального развития в условиях совмещения видов государственной помощи для тех же бенефициаров не

превышена. Также, с целью осуществления инвестиций, необходимых для внедрения проекта (закупка оборудования по производству лекарств в соответствии с требованиями GMP), МП «Vitapharm-Com» ООО приобрело и установило оборудование и установки, необходимые для производственной деятельности.

1.4. Схема государственной помощи «Moldova IT Park» (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-17 от 29.03.2018 г.)

В 2020 году мерами поддержки, предоставленными посредством данной схемы государственной помощи воспользовалось 342 резидента парков. Объем инвестиций в деятельность парков достиг уровня в 116,8 миллионов леев, увеличившись на 27% по сравнению с 2019 годом.

В конце 2020 года в рамках компаний-резидентов Moldova IT Park работало 12 024 сотрудника, что на 2 318 сотрудника или на 32,5% превышает объем, зарегистрированный в 2019 году, и почти в два раза больше по сравнению с первым годом деятельности парка. Доля сотрудников, вовлеченных в непосредственную ИТ-деятельность по, сохраняется на том же уровне в течение последних анализируемых 3 лет (около 88% от общего количества сотрудников в рамках компаний-резидентов).

1.5. Схема государственной помощи для стимулирования инвестиций в развитие послеуборочной и перерабатывающей инфраструктуры (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-73 от 11.10.2018 г.)

В 2020 году мерами поддержки посредством данной схемы государственной помощи воспользовались 249 предприятий. Объем инвестиций, выполненных в развитие послеуборочной и перерабатывающей инфраструктуры, составил 1 411,7 млн. леев. В результате инвестиций, выполненных сельскохозяйственными производителями, было приобретено следующее оборудование: холодильники (созданные и модернизированные), предприятия по упаковке (созданные и модернизированные); переработка фруктов; сушка фруктов; переработка и сушка зерновых; первичная/заключительная переработка молока; первичная/заключительная переработка мяса и первичная/заключительная переработка меда.

2) Государственная помощь, предоставленная для оказания услуг общего экономического значения

Мониторинг государственной помощи для оказания УОЭЗ осуществляется с учетом критериев оценки Положения о государственной помощи, предоставляемой бенефициарам, оказывающим услуги общего экономического значения.

Государственная помощь для оказания УОЭЗ была предоставлена с целью обеспечения/улучшения инфраструктуры (которая на момент

предоставления государственной помощи была в плачевном состоянии или вообще отсутствовала) для оказания услуги водоснабжения, канализации, очистки для жителей, улучшения условий жизни населения, улучшения качества вод, охраны окружающей среды, повышения социального и гигиенического уровня населения; предоставления общественной услуги радиовещания; оказания общественной услуги по перевозке, которые необходимы для выполнения в нормальных условиях и в условиях безопасности общественной услуги.

Следовательно, государственная помощь, предоставленная для оказания УОЭЗ, в частности, помощь, направленная на обеспечение/улучшение инфраструктуры, влечет меньше рисков для искажения конкурентной среды по сравнению с помощью, предоставленной для других целей.

За 2020 год мониторингу было подвержено 13 мер поддержки, предоставленных для оказания УОЭЗ. Более 50% от общего объема государственной помощи, подверженной мониторингу, было предоставлено для оказания услуги по водоснабжению и канализации. Внедрение указанных мер поддержки, в общем, способствовало росту количества потребителей указанных услуг, улучшению инфраструктуры населенного пункта и др. Также, была предоставлена государственная помощь по вывозу отходов, общественному электротранспорту и поставке региональной общественной услуги по радиовещанию, а также другие общественные услуги.

Уточняется, что меры поддержки были сообщены Совету по конкуренции в соответствии со статьей 19 Закона о государственной помощи.

3) Государственная помощь, направленная на обучение сотрудников и создание новых рабочих мест

Мониторинг государственной помощи, направленной на обучение сотрудников и создание новых рабочих мест, осуществляется с учетом критериев оценки в Положении о государственной помощи на обучение сотрудников и создание новых рабочих мест, утвержденном Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 5/2013 (опубликованном в Официальном мониторе № 228-232, ст. 1531 от 18.10.2013 года). Учитывая меру поддержки, за которой осуществляется мониторинг, основными условиями предоставления государственной помощи для создания новых рабочих мест являются:

- интенсивность помощи не превышает 50% приемлемых затрат на трудоустройство неблагоприятных работников и 75% приемлемых затрат на трудоустройство работников с ограниченными возможностями;

- трудоустройство неблагоприятных работников, работников с ограниченными возможностями;
 - минимальная продолжительность сохранения рабочего места и др.
- 3.1. *Схема государственной помощи для предоставления субвенций на обучение сотрудников и создания новых рабочих мест, на основании положений статей 33, 36, 36, 38, 40 Закона № 105/2018 о содействии занятости населения и страховании по безработице (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-14 от 29.04.2020 г.)*

В результате внедрения государственной помощи для предоставления субвенций на обучение сотрудников и создания новых рабочих мест, на основании положений статей 33, 36, 36, 38, 40 Закона № 105/2018 о содействии занятости населения и страховании по безработице были получены следующие показатели, согласно таблице ниже:

Таблица 16

Показатели внедрения схемы государственной помощи

№	Цель меры поддержки	Выделенная сумма, тыс. леев	Показатели
1.	Обучение на рабочем месте в рамках подразделений (ст. 33)	58	Были заключены договоры об обучении на рабочем месте в рамках подразделений с 14 экономическими агентами, зачислено 48 безработных.
2.	Профессиональный стаж (ст. 34)	400	Были заключены договоры с 34 экономическими агентами для профессионального обучения посредством профессионального стажа 80 безработных, из которых 34 безработных были трудоустроены.
3.	Субсидирование рабочих мест (ст.36)	1 894	Было трудоустроено 250 безработных (114 женщин или 45,6%). Самое большее количество лиц, трудоустроенных посредством данной меры, являются лица из категории 50 лет+ (191 человек) и 41 лицо с ограниченными возможностями и др.
4.	Субвенции для создания или адаптации рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями (ст. 38)	172	Воспользовались помощью 4 предприятия для создания или адаптации рабочих мест и трудоустройства 4 человек с ограниченными возможностями.

5.	Поддержка местных инициативных проектов (ст. 40)	-	-
----	--	---	---

Источник: Информация предоставлена Национальным агентством занятости населения

В 2020 году общий объем государственной помощи, представленной согласно статьям 33, 36, 36 и 38 Закона № 105/2018 о содействии занятости населения и страховании по безработице, составил 2 524,5 тыс. леев.

3.2. Схема государственной помощи по предоставлению субсидий для создания рабочих мест (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-46-18-27 от 24.04.2019 г.)

Единственным бенефициаром данной схемы государственной помощи было "SE Bordnetze" ООО, объем предоставленной ему государственной помощи составил 21 240 тыс. леев. В результате мониторинга государственной помощи были установлены некоторые несоответствия при внедрении решения о разрешении схемы государственной помощи, которые должны быть рассмотрены в аспекте законодательства в области государственной помощи.

4) Помощь для малых и средних предприятий

Малозначимая помощь для МСБ предоставлена с соблюдением Положения о государственной помощи, предоставленной малым и средним предприятиям, утвержденного Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 10/2013 (опубликованного в Официальном мониторе № 252-257 от 08.11.2013 г.) и Положения о малозначимой помощи, утвержденного Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 01/2020 (опубликованного в Официальном мониторе № 279-284 от 30.10.2020 г.).

Меры поддержки, предоставленных из Фонда гарантирования кредитов для действующих предприятий и вновь создаваемых (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASER- 25 от 18.06.2020 г.)

В ходе приведения в соответствие существующих схем государственной помощи было установлено, что меры поддержки, предоставленные из Фонда гарантирования кредитов для действующих предприятий и вновь создаваемых, представляют собой схему малозначимой помощи, предоставленной МСП в смысле Закона № 139/2012 о государственной помощи (Решением Пленума Совета по конкуренции № ASER-25 от 18.06.2020 г.). Согласно тому же решению Организация по развитию сектора малых и средних предприятий должна установить рыночную комиссию на выданные ею государственные гарантии.

Относительно того, что анализируемая мера поддержки представляет собой малозначимую помощь, ее влияние на конкурентную среду несущественное, в результате ее мониторинга было проверено соблюдение условий, установленных решением Пленума Совета по конкуренции.

В результате мониторинга вышеуказанной помощи было установлено, что поставщик установил оценочную рыночную комиссию на выданные финансовые гарантии, который будет корректироваться ежегодно, исходя из понесенных расходов. Уточняется, что размер оценочной рыночной комиссии представляет собой исходное значение для определения объема помощи, предоставленного государством предприятиям.

5) Государственная помощь по охране окружающей среды

Мониторинг государственной помощи в области охраны окружающей среды осуществляется с учетом критериев оценки, изложенных в Положении о государственной помощи, направленной на защиту окружающей среды (утверждено Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 9/2013, опубликовано в Официальном мониторе № 258-261 от 15.11.2013 г.). В соответствии с положениями этого Постановления предоставление государственной помощи в целях охраны окружающей среды может быть оправдано, если меры помощи достигают более высокого уровня защиты окружающей среды, чем уровень, который был бы достигнут в отсутствие рассматриваемой помощи, а положительные результаты помощи больше, чем ее негативные последствия, с точки зрения искажения конкуренции, принимая во внимание принцип «загрязнитель платит».

В 2020 году мониторинг были подвержены 3 схемы государственной помощи, внедренные Агентством по Энергоэффективности. В общем, схемы государственной помощи, внедренные Агентством по энергоэффективности, были направлена на область энергоэффективности и использования возобновляемых источников.

Посредством схемы государственной помощи «Пилотные проекты в области энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии» (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASO-19 от 22.05.2017 г.) и схемы государственной помощи «Запрос проектных предложений № 1 в области энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии» (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASO-43 от 09.09.2020 г.) было профинансировано два проекта, находящиеся в процессе исполнения.

Что касается внедрения схемы государственной помощи «Запрос проектных предложений № 3 в области энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии, направленный заявителям финансирования из публичного сектора» (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASO-09 от 15.03.2016 г.), в результате

мониторинга было установлено соблюдение бенефициарами проекта уровня интенсивности и вклада, предусмотренных в Положении о государственной помощи, направленной на охрану окружающей среды (утвержденном Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 9/2013)

б) Государственная помощь в области исследований, разработок и инноваций

Мониторинг государственной помощи в области исследований, разработок и инноваций осуществляется с учетом критериев оценки в Положении о государственной помощи на исследования, разработки и инновации (утвержденном Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 8 от 30.08.2013 года, опубликованном в Официальном мониторе № 276-280 от 29.11.2013 г.). Помощь для проектов в области исследований и разработок считается совместимой с обычной конкурентной средой при условии соблюдения критериев для категорий исследований, интенсивности помощи, приемлемых затрат, стоимости помощи и формы предоставления.

Субвенции на проекты в области инноваций и трансфера технологий и проекты по развитию инновационной инфраструктуры (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASO-9 от 03.04.2017 г.)

В результате мониторинга данной схеме государственной помощи было установлено, что этой мерой поддержки воспользовалось 12 субъектов в общем объеме 5 512 тыс. леев. Интенсивность государственной помощи, предоставленной этим 12 отраженным в отчетности бенефициарам, не превысила 50% от размера проекта, таким образом, были соблюдены требования, установленные в решении о разрешении.

7) Государственная помощь для спасения бенефициаров, оказавшихся в затруднительном положении

Мониторинг государственной помощи для спасения бенефициаров осуществляется с учетом норм Положения о государственной помощи, предоставляемой для спасения бенефициаров, оказавшихся в затруднительном положении (утверждено Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 6 от 30.08.2013 года, опубликовано в Официальном мониторе № 243-247 от 01.11.2013 года).

7.1. Государственная помощь, предоставленная АО "Banca de Esonotii", КБ "Banca Socială" АО и КБ "UNIBANK" АО (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASER-68 от 11.12.2015 г.)

В 2020 году продолжился мониторинг Решения Пленума Совета по конкуренции № ASER-68 от 11.12.2015 года о возмещении государственной помощи со стороны НБМ и Министерства финансов.

Согласно информации, предоставленной НБМ, со дня отзыва лицензии и до 31.12.2020 года включительно три коммерческих банка

осуществили кумулятивные выплаты на общую сумму 2 557 млн. леев, а именно: А.О. «Banca de Economii» - 1 472 млн. леев, К.Б. «Banca Socială» А.О. - 764 млн. леев и КБ «UNIBANK» АО - 321 млн. леев. Решение будет в дальнейшем отслеживаться Советом по конкуренции до полного возмещения государственной помощи со стороны НБМ и Министерства финансов.

7.2. Мера поддержки, предоставленная Исполнительным комитетом Гагаузии – МП «Marigold» ООО (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASR-14/18-50 от 28.06.2018 г.)

Согласно представленной информации решением Суда Комрат, отделение Чадыр-Лунга, от 02.07.2021 года (дело № 2i-14/2019) инстанция, рассматривающая дело о несостоятельности, распорядилась о применении плана реструктуризации (утвержденного собранием кредиторов СП «Marigold» ООО) и был назначен управляющий процедурой несостоятельности СП «Marigold» ООО, в процедуре плана реструктуризации. Относительно плана реструктуризации, предприятие инициировало производство новых типов продукции. В то же время, в ходе мониторинга были представлены основные финансово-экономические показатели СП «Marigold» ООО за 2020 год. Согласно информации в декларации, касающейся размера малозначимой помощи, полученной 05.08.2021 года, СП «Marigold» ООО не воспользовалось другой государственной помощью для реструктуризации, соблюдая при этом положения пункта 9 Положения о помощи для спасения бенефициаров, оказавшихся в затруднительном положении.

7.3. Государственная помощь, предоставленная для восстановления финансово-экономического положения ГП АК «Air Moldova» (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-43 от 14.09.2017 г.)

В соответствии с положениями договора № 1/17-AL от 15.09.2017 года, заключенного между ГП «Международный аэропорт Кишинэу» и ГП АК «Air Moldova», ГП «Международный аэропорт Кишинэу» должно принять меры, необходимые для исполнения обязательства по возмещению предоставленного займа. В случае невозможности разрешения споров путем переговоров, спор будет рассмотрен компетентной судебной инстанцией Республики Молдова согласно действующему законодательству на момент возникновения спора.

В соответствии с частью (1) статьи 14 Закона о государственной помощи, ответственным за возмещение государственной помощи, предоставленной ГП Авиакомпания «Air Moldova», является поставщик государственной помощи, в данном случае ГП «Международный аэропорт Кишинэу».

8) Государственная помощь для отраслевых целей

8.1. *Государственная помощь, предоставленная Государственному предприятию Периодическое издание – Газета «ВЕСТИ ГАГАУЗИИ» (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASO-96 от 19.12.2019 г.)*

В 2020 году Государственное предприятие Периодическое издание – Газета «ВЕСТИ ГАГАУЗИИ» воспользовалось государственной помощью в размере 1 030 тыс. леев. Мера поддержки была направлена на издание официального вестника «Ekspres-Kanon», было опубликовано 154 номера газемы в 44 изданиях. Таким образом, предоставление помощи было реализовано в условиях решения о разрешении государственной помощи.

8.2. *Государственная помощь, предоставленная ГП «Железная дорога Молдовы» для закупки локомотивов и реструктуризации железнодорожной инфраструктуры (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-44 от 02.07.2015 г.)*

В 2020 году продолжилось внедрение Проекта по закупкам локомотивов и реструктуризации железнодорожной инфраструктуры. Для этого было приобретено 12 грузовых локомотивов и было обновлено депо локомотивов Басарабьяска.

8.3. *Схема государственной помощи, предоставленной для финансирования производства фильмов всех жанров, разработки кинематографических проектов, дистрибуции фильмов, участия отечественных фильмов и кинематографистов Республики Молдова в международных кинофестивалях, организации кинофестивалей и кинематографических событий в Республике Молдова (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-01 от 18.01.2019 г.)*

Анализируемая мера поддержки способствует внедрению Плана действий о выполнении Стратегии развития культуры «Культура 2020». Данной мерой поддержки воспользовалось 11 предприятий в общем размере – 5 026 тыс. леев.

8.4. *Схема государственной поддержки о предоставлении субвенций театрам, циркам и государственным концертным организациям (Решение Пленума Совета по конкуренции № ASS-100 от 19.12.2019 г.)*

Мера поддержки способствует защите, эксплуатации и сохранению культурного наследия страны. Этой мерой поддержки воспользовалось 18 субъектов в общем размере 187 708 тыс. леев. Более 50% от объема отраженной в отчетности государственной помощи было направлено театрам.

Меры поддержки находятся под наблюдением Совета по конкуренции в контексте соблюдения положений нормативных актов в области государственной помощи и решений по разрешению. В этом смысле должны быть применены инструменты, предусмотренные действующим законодательством.

Глава V. ВНЕДРЕНИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ «РЕГИСТР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ»

В целях реализации обязательств в соответствии со статьей 342 Соглашения об Ассоциации, а также, необходимости повышения прозрачности в деятельности предоставления государственной помощи была создана АИСРГП.

АИСРГП представляет собой совокупность программного обеспечения, оборудования, а также информационных, организационных средств, систем передачи данных, технологий их использования, правовых норм и инфраструктуры для информационного обеспечения уведомления, регистрации, мониторинга и отчетности государственной помощи.

Основные функции АИСРГП делятся на следующие группы: ввод и обновление информации и предоставление информации третьи лицам.

В декабре 2020 года была инициирована новая версия АИСРГП, обновленная при поддержке Всемирного банка, цель которой состоит в повышении эффективности процесса уведомления и отчетности государственной и малозначимой помощи, а именно: подача уведомлений о государственной помощи в режиме онлайн, отражение в отчетности государственной и малозначимой помощи; передача поставщиками схем малозначимой помощи; учет предоставленной малозначимой помощи; общение в режиме онлайн между Советом по конкуренции и поставщиками; систематизация информации о предоставленной государственной и малозначимой помощи по различным критериям; представление информации/статистических отчетов на основании критериев различными способами о предоставленной помощи (таблица, графики) и др. Другим преимуществом является интероперабельность с другими базами данных (например: Регистра актов ОМПУ, Регистр предприятий и др.).



Рисунок 8. Интерфейс АИСРГП

В течение года был предоставлен доступ 140 поставщикам государственной помощи, в общей сложности 1 245 поставщиков были подключены к системе.

В отчетный период все поставщики государственной и малозначимой помощи отразили в отчетности меры поддержки посредством онлайн системы. На протяжении 2016-2020 гг. доля поставщиков, сообщивших о государственной помощи через АИСРГП, представлена на Рисунке № 9.

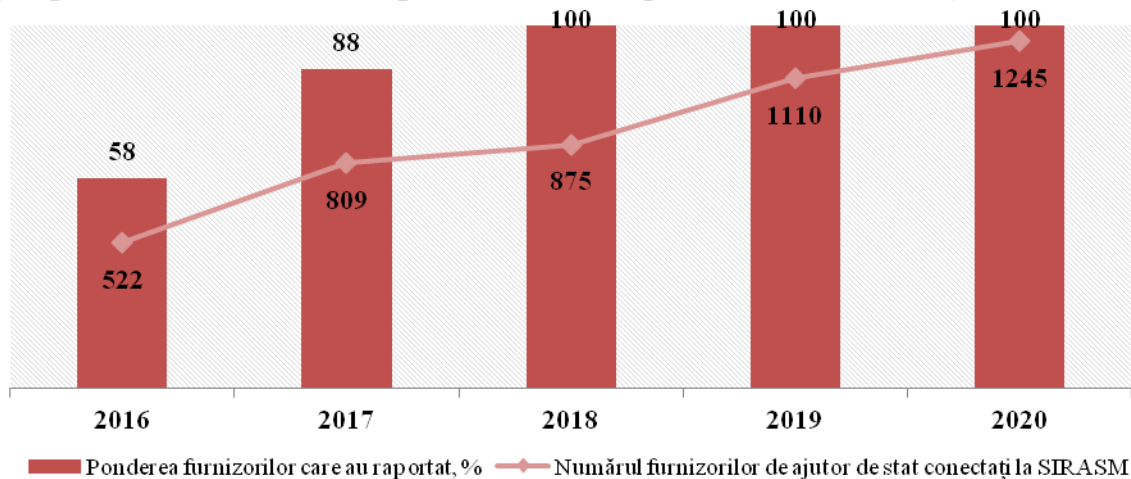


Рисунок 9. Поставщики, использующие АИСРГП

Тенденция роста количества органов публичной власти, используемых АИСРГП, было обусловлено, в том числе, продвижением культуры конкуренции в области реализованной государственной помощи посредством организации консультаций и заседаний онлайн с поставщиками. Этот факт способствует прозрачности процесса сбора и анализа данных о предоставленной государственной и малозначимой помощи.

Эффективное внедрение АИСРГП в процессе уведомления и отчетности о государственной помощи поставщиками государственной помощи будет способствовать и в дальнейшем: а) обеспечению доступа к данным поставщиков государственной помощи и предоставлению в постоянном режиме информационной поддержки для эффективного использования АИСРГП; б) содействию использованию АИСРГП поставщиками государственной помощи в процессе уведомления и отчетности о государственной помощи с целью повышения эффективности процесса внедрения закона о государственной помощи; в) своевременному обновлению информации из Регистра государственной помощи.

НАПРАВЛЕНИЯ УЛУЧШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ

Относительно развития государственной помощи, отраженной в отчетности за 2020 года и учитывая обязательства, взятые на себя Республикой Молдова по Соглашению об ассоциации, приоритетными направлениями на следующий период будут:

- приведение в соответствие существующих схем государственной помощи при сотрудничестве с поставщиками государственной помощи. Уточняется, что приведение в соответствие существующих схем государственной помощи представляет собой ответственность не только Совета по конкуренции, но и ОЦПУ и УМПУ, в соответствии с Соглашением об ассоциации и Национальной программой в области конкуренции и государственной помощи на 2017-2020 годы;
- пересмотр Министерством финансов мер поддержки, предоставленных в форме налоговых льгот в аспекте законодательства в области государственной помощи;
- разработка и изменение действующих нормативных актов согласно законодательству ЕС в области государственной помощи. В этом смысле уточняется, что нормативные акты ЕС в области государственной помощи изменены через определенный период лет. Таким образом с целью выполнения обязательств, взятых на себя по Соглашению об ассоциации, Совет по конкуренции гармонизирует нормативные акты с новыми положениями законодательства ЕС в соответствующей области;
- повышение культуры конкуренции в части относительно государственной помощи, как в рамках публичных органов власти, так и всего общества.

Предоставление государственной помощи в соответствии с положениями законодательства в области государственной помощи способствует исправлению неудач на рынке, росту конкурентоспособности предприятий, созданию нормальной конкурентной среды, а также укреплению национальной экономики в целом.

ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ

Техническое приложение отражает общую информацию о сфере охвата отчёта, о классификации государственной и малозначимой помощи по целям, категориям и формам, методам оценки государственной помощи и по источникам используемых данных.

Вышеуказанная информация была упорядочена по следующим главам:

I. Сфера государственной и малозначимой помощи, проанализированной в Отчете;

II. Цели государственной и малозначимой помощи;

III. Источники получения информации и методы оценки элементов помощи.

I. Сфера государственной и малозначимой помощи, проанализированной в Отчет

Отчет о государственной помощи, предоставленной в Республике Молдова, был разработан на основе «Регистра государственной помощи», составленного в соответствии с информацией, отраженной в отчетности поставщиками государственной помощи, в соответствии с Постановлением Правительства 1112/2016 об утверждении Положения о порядке ведения Регистра государственной помощи.

Государственная и малозначимая помощь, отраженная в отчетности, являющаяся предметом настоящего отчета, подпадает под действие:

- Закона о государственной помощи
- Постановления Правительства № 1112/2016 об утверждении Положения о порядке ведения Регистра государственной помощи
- Положения о малозначимой помощи, утвержденного Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 01 от 06.08.2020 года
- Положения о Регистре государственной помощи, утвержденного Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 3 от 30.08.2013 года

II. Цели государственной и малозначимой помощи

Распределение по целям государственной помощи (как отчислений, осуществляемых в рамках схем государственной помощи, так и индивидуальной помощи) было осуществлено в соответствии с основной целью её предоставления.

III. Источники получения информации и методы оценки элементов помощи

Источники получения информации

Цифры выражены в текущих ценах в национальной валюте и в евро.

Среднегодовой обменный курс лея/евро был взят с официальной страницы веб-сайта НБМ.

Для представления информации о государственной и малозначимой помощи, предоставленной в течение отчетного периода, были

использованы нормативные акты, предусматривающие схемы государственной и/или индивидуальной помощи, и схемы малозначимой помощи и/или индивидуальной малозначимой помощи, отраженные в отчетности поставщиками.

Отчеты были запрошены в стандартной форме согласно Приложению № 1 и Приложению № 2 к Положению о порядке ведения Регистра государственной помощи, утвержденному Постановлением Правительства № 1112/2016 и включают следующие элементы:

- Название помощи;
- Законное основание;
- Номер помощи (*для отчетности государственной помощи*);
- Категория помощи (*для отчетности государственной помощи*);
- Период предоставления государственной помощи на основании этой меры (*для отчетности государственной помощи*);
- Дата прекращения предоставления помощи (*для отчетности малозначимой помощи*);
- Цели предоставления государственной /малозначимой помощи;
- Регион;
- Происхождение помощи;
- Форма предоставления государственной /малозначимой помощи;
- Описание формы государственной /малозначимой помощи;
- Тип государственной /малозначимой помощи;
- Условия предоставления;
- Бенефициары и размер государственной /малозначимой помощи;
- Данные о способе определения размера государственной /малозначимой помощи;
- Замечания (*для отчетности государственной помощи*);
- Другая информация и комментарии (*для отчетности малозначимой помощи*);
- Декларация (*для отчетности малозначимой помощи*).

Информация с официальных веб-сайтов НБС и НБМ:

- валовой внутренний продукт;
- численность населения;
- среднегодовой курс лей/евро.

Методы оценки элемента помощи

Размер государственной помощи определялся в соответствии с положениями нормативных актов, устанавливающими схему предоставления государственной/малозначимой помощи или индивидуальной помощи, с учетом подзаконных актов, соответственно, Положения о форме уведомления, процедуре рассмотрения и принятия решений о государственной помощи (утвержденного Постановлением Пленума Совета по конкуренции № 1 от 30.08.2013 года).

**СПИСОК ЮРИДИЧЕСКИХ АКТОВ И ПРАВОВЫХ ПОЛОЖЕНИЙ,
НА ОСНОВАНИИ КОТОРЫХ БЫЛА ПРЕДОСТАВЛЕНА
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОМОЩЬ, ОТРАЖЕННАЯ В ОТЧЕТНОСТИ
ЗА ПЕРИОД 2020 ГОДА**

1. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997, статья 103, часть (1), пункт 10); Закон № 1380/1997 о таможенном тарифе, статья 28 пункт z¹); Постановление Правительства № 1165/2016 об утверждении перечней лекарственного сырья, материалов, изделий, первичной и вторичной упаковки, используемых для приготовления и производства лекарств.
2. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997, статья 103, часть (1), пункт 26).
3. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997, статья 103, часть (1), пункт 32); Закон № 1380/1997 о таможенном тарифе, статья 28 пункт y¹).
4. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997, статья 124, часть (18).
5. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997; Постановление Правительства № 1574/2002 об установлении годового объема неденатурированного этилового спирта, предназначенного для использования в парфюмерно-косметической промышленности.
6. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997; Постановление Правительства № 378/2017 года об установлении годового объема неденатурированного этилового спирта, предназначенного для использования в парфюмерно-косметической промышленности на 2017 год; Постановление правительства № 454/2016 года об установлении годового объема неденатурированного этилового спирта, предназначенного для использования в парфюмерно-косметической промышленности на 2016 год; Постановление Правительства № 771/2016 о внесении изменений в Постановление Правительства № 454/2016; Постановление Правительства № 18/2015 об установлении годового объема неденатурированного этилового спирта, предназначенного для использования в парфюмерно-косметической промышленности на 2015 год.
7. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997, статья 53 часть (1); Постановление Правительства № 182/2013 об утверждении Списка организаций и предприятий обществ слепых, обществ глухих и обществ инвалидов, освобождаемых от уплаты НДС на произведенные товары и оказанные услуги.
8. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997, статья 53, часть (3).

9. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997, статья 49, пункты а), б) и с); Закон № 440/2001 о зонах свободного предпринимательства.
10. Налоговый кодекс Республики Молдова № 1163/1997; Закон № 77/2016 года об информационно-технологических парках.
11. Кодекс Республики Молдова о науке и инновациях № 259/2004; Закон № 138/2007 о научно-технологических парках и инновационных инкубаторах; Постановление № 196/2018 об организации и функционировании Национального агентства по исследованиям и разработкам; Постановление Правительства № 809/2015 об утверждении Договора о партнерстве между Правительством и Академией наук Молдовы на 2015 год.
12. Таможенный кодекс Республики Молдова № 1149/2000, статья 126.
13. Закон № 1164/1997 о введении в действие раздела I и II Налогового кодекса, статья 24, часть (17).
14. Закон № 1515/1993 об охране окружающей среды, статья 85.
15. Закон № 276/2017 о принципах субсидирования сельскохозяйственных производителей; Постановление Правительства № 455/2017 о порядке распределения средств Национального фонда развития сельского хозяйства и сельской местности.
16. Закон № 182/2010 о промышленных парках, статья 12; Постановление Правительства № 440/2011 о присвоении статуса промышленного парка акционерному обществу «TRACOM».
17. Закон № 1421/2002 о театрах, цирках и концертных организациях.
18. Закон № 1380/1997 о таможенном тарифе, статья 28, пункт I).
19. Закона № 1417/1997 года о введении в действие раздела III Налогового кодекса; статья 4, часть (18); Постановление Правительства Республики Молдова № 819/2017 об утверждении Положения о порядке предоставления некоторых категорий льгот по уплате НДС согласно положениям части (7) статьи 103 Налогового кодекса № 1163/1997 и пункта б) части (18) статьи 4 Закона № 1417/1997 года о введении в действие раздела III Налогового кодекса.
20. Закон № 10/2016 о продвижении использования энергии из возобновляемых источников; Постановление Правительства № 401/2012 о Фонде энергоэффективности; Постановление Правительства № 45/2019 об организации и функционировании Агентства по энергоэффективности.
21. Закон о кинематографии № 116/2014.
22. Закон о печати № 243/1994; Постановление Правительства № 1128/2003 об учреждении журнала «Moldova».
23. Закон № 105/2018 о содействии занятости населения и страховании по безработице и обеспечении Постановления Правительства № 1276/2018 об утверждении процедур доступа к мерам по трудоустройству населения/

24. Закон № 172/2019 о государственном бюджете на 2020 год; Закон № 72/2015 о государственном бюджете на 2015 год; Закон № 60/2012 о социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями.
25. Закон № 22/2015 о ратификации Кредитного соглашения между Республикой Молдова и Европейским банком реконструкции и развития для реализации Проекта закупки локомотивов и реструктуризации железнодорожной инфраструктуры.
26. Закон № 344/1994 об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери); Закон АТО Гагаузия № 31/2018 о внесении изменений и дополнений в Закон АТО Гагаузия № 16-IX/VI от 08.12.2017 года о государственном бюджете на 2018 год; Закон АТО Гагаузия № 32/2018 о бюджете на 2019 год; Закон АТО Гагаузия № 48 от 17.12.2019 года о бюджете на 2020 год; Постановление Народного собрания Гагаузии № 18-VIII/I от 25.01.1996 года о финансировании региональной газеты Гагаузии; Постановление Президиума Народного собрания Гагаузии № 23-XX/II от 26.09.2000 года об опубликовании приложения к газете «ВЕСТИ ГАГАУЗИИ» - «Бюллетень официальных актов Гагаузии».
27. Постановление Правительства № 381/2019 об утверждении Национальной программы в областях исследований и инноваций на 2020–2023 годы и Плана действий по ее реализации; Постановление Правительства № 382/2019 об утверждении Методологии финансирования проектов в областях исследований и новаций; Постановление Правительства № 53/2020 об утверждении Методологии институционального финансирования организаций публичного права в областях исследований и инноваций; приказ Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты № 233/2020 и № 666/2020 о распределении финансовых средств, предназначенных для проектов по институциональному укреплению в областях исследований и инноваций на 2020 год.
28. Постановление Правительства № 1145/2017 об утверждении Положения о субсидировании создания рабочих мест.
29. Постановление Правительства № 1133/2016 об утверждении руководства по внедрению кредита помощи, предоставленного Правительством Республики Польша.
30. Решение CRD Центр № 01/02 от 11.02.2016 года об утверждении Стратегии регионального развития Центр на 2016-2020 годы; Решение городского совета Оргеев № 7/22 от 24.10.2014 года об утверждении Устава МП «Коммунально-жилищные службы Оргеев»; Решение городского совета Оргеев № 44 от 04.05.2016 года об управлении земельным участком; Решение городского совета Оргеев № 5/12 от 07.06.2016 года в отношении подрайона Оргеев Свободной экономической зоны Бельцы; Решение городского совета Оргеев № 6/2 от 05.07.2016 года о переговорах и подписании контрактов на ведение предпринимательской деятельности в подрайоне Оргеев свободной экономической зоны Бельцы.

31. Решение № 1/25 от 19.03.2015 года «Об учреждении муниципального предприятия Стоматологического муниципального центра Кишинев», Решение № 3/15 от 19.05.2015 года «О внесении изменений в решение Муниципального совета Кишинев № 1/25 от 19.03.2015 года «Об учреждении Муниципального предприятия «Стоматологический муниципальный центр Кишинэу».
32. Решение городского совета Единцы № 19/20 от 23.08.2013 года «О создании промышленного парка Единцы».
33. Договор аренды земли № 166/2014, подписанный АТО Гагаузия, Примэрией муниципия Комрат.

**СУММА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ,
ОТРАЖЕННАЯ В ОТЧЕТНОСТИ ПО ЦЕЛЯМ И ФОРМАМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ**

(тысяч леев)

Цель	2018 г.							2019 г.							2020 г.							
	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если нормативы прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотровыми частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если нормативы прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотровыми частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Отказ от доходов в результате предоставления на льготных государственных ресурсов или ресурсов административно-территориальных единиц	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если нормативы прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотровыми частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	12	13	14	15	16	17	18	21	22	23	24	25
Горизонтальные цели	103661	10285	33183	214	0	0	1424	37093	76348	61633	5	0	0	6175	46170	10627	45340	0	0	0	0	0
Исследования, разработки и инновации	85948	10285	0	0	0	0	1424	0	76348	0	0	0	0	340	0	10627	0	0	0	0	0	0
Охрана окружающей среды	11074	0	18363	0	0	0	0	8954	0	35502	0	0	0	0	15353	0	23235	0	0	0	0	0
Поддержка МСП	0	0	2227	214	0	0	0	0	0	2596	5	0	0	5835	0	0	0	0	0	0	0	0
Обучение сотрудников и создание новых рабочих мест	6639	0	12593	0	0	0	0	28139	0	23535	0	0	0	0	30817	0	22104	0	0	0	0	0
Отраслевая помощь, в зависимости от отраслей национальной экономики	152930	38633	116698	142	0	30926	34121	179919	0	110705	2541	0	0	1593	195654	0	259053	0	3632	0	0	1684
Продвижение культуры и сохранение культурного наследия	122059	38633	0	0	0	0	0	163198	0	0	0	0	0	189634	0	0	0	0	0	0	0	0
Государственная помощь на региональное развитие	274010	0	168301	84	1377	0	2358	234635	0	266777	146	1058	0	2099	157189	0	80870	0	146	0	0	3224
УОЭЗ	62882	0	5294	56511	18819	2242	70109	139681	145941	18015	79772	17365	0	65755	119378	146933	8130	3083	98375	31998	15136	61686

Цель	2018 г.							2019 г.							2020 г.							
	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотровыми частями инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотровыми частями инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Отказ от доходов в результате предоставления на льготных условиях государственных ресурсов или ресурсов административно-территориальных единиц	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотровыми частями инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	12	13	14	15	16	17	18	21	22	23	24	25
Государственная помощь, направленная на устранение последствий стихийных бедствий или других исключительных ситуаций	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	60723	110	4817	0	3	13	22	67
ИТОГО	593483	48918	323476	56951	20196	33168	108012	591328	222289	457130	82464	18423	0	75622	579114	157670	398210	3083	102156	32011	15158	66661

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

СУММА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОМОЩИ, ОТРАЖЕННАЯ В ОТЧЕТНОСТИ
ПО ФОРМАМ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ И ПО ПОСТАВЩИКАМ

(тысяч леев)

Поставщики государственной помощи	2018 г.							2019 г.							2020 г.							
	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотровым частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотровым частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Отказ от доходов в результате предоставления на льготных условиях государственных ресурсов или ресурсов административно-территориальных единиц	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотровым частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
Агентство по интервенции и платежам в области сельского хозяйства	274010	0	0	0	0	0	0	233386	0	0	0	0	0	0	157189	0	0	0	0	0	0	0
Инвестиционное агентство	23390	0	0	0	0	0	0	15727	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Государственное агентство по интеллектуальной собственности	0	0	2227	0	0	0	0	0	0	2596	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Национальное агентство занятости населения	0	0	0	0	0	0	0	284	0	0	0	0	0	2525	0	0	0	0	0	0	0	0
Национальное агентство по исследованиям и разработкам*	0	10285	0	0	0	0	0	0	7670	0	0	0	0	0	0	5512	0	0	0	0	0	0

Поставщики государственной помощи	2018 г.							2019 г.							2020 г.							
	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматриваемым частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматриваемым частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Отказ от доходов в результате предоставления на льготных условиях государственных ресурсов или ресурсов административно-территориальных единиц	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осматриваемым частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
Агентство публичной собственности	0	0	5919	0	0	30926	32600	0	0	0	0	0	0	5835	0	0	0	0	0	0	0	0
Орган гражданской авиации	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Агентство по энергоэффективности*	10475	0	0	0	0	0	0	8599	0	0	0	0	0	0	8621	0	0	0	0	0	0	0
Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды *	19799	0	0	0	0	0	0	355	0	0	0	0	0	0	7940	0	0	0	0	0	0	0
Министерство экономики и инфраструктуры	0	0	1125	0	0	0	0	0	0	1125	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1125
Министерство образования, культуры и исследований *	154239	38633	0	0	0	0	0	163198	25944	0	0	0	0	0	194660	0	0	0	0	0	0	0
Министерство финансов	0	0	0	142	0	0	0	21240	0	0	2541	0	0	0	21240	0	0	0	3632	0	0	0
Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты *	47656	0	0	0	0	0	0	6615	42734	0	0	0	0	0	7052	5115	0	0	0	0	0	0
Офис управления программами внешней	0	0	0	298	0	0	0	0	0	0	151	0	0	0	0	0	0	0	146	0	0	0

Поставщики государственной помощи	2018 г.							2019 г.							2020 г.							
	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной частью 1 статьи 26.10 Налогового кодекса Российской Федерации	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной частью 1 статьи 26.10 Налогового кодекса Российской Федерации	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Отказ от доходов в результате предоставления на льготных условиях государственных ресурсов или ресурсов административно-территориальных единиц	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной частью 1 статьи 26.10 Налогового кодекса Российской Федерации	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
помощи*																						
Государственная налоговая служба	0	0	231508	0	0	0	0	0	0	317739	0	0	0	0	0	0	279033	0	0	0	0	0
Таможенная служба	0	0	77403	0	0	0	0	0	0	117655	0	0	0	0	0	0	106230	0	0	0	0	0
Муниципальный Совет Кишинэу	0	0	0	0	0	0	3170	0	0	0	0	0	0	1899	0	0	0	0	0	0	0	1648
Примэрия мун. Бэлць	0	0	0	0	1377	0	0	0	0	0	0	1058	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Исполнительный комитет Гагаузии	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Главное управление финансов Гагаузии	1031	0	0	0	0	0	0	994	0	0	0	0	0	0	994	0	0	0	0	0	0	0
Управление экономического развития Гагаузии	0	0	0	0	0	0	0	1249	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Примэрия мун. Комрат	0	0	0	0	0	0	42	0	0	0	0	0	0	42	0	0	0	0	0	0	0	44
Примэрия мун. Единец	0	0	0	0	0	0	39	0	0	0	0	0	0	39	0	0	0	0	0	0	0	39
Примэрия мун. Оргеев	0	0	0	0	0	0	2052	0	0	0	0	0	0	2052	0	0	0	0	0	0	0	2052
Примэрия мун. Стрэшенъ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	22	0
ИТОГО	530601	48917	318182	440	1377	30926	37903	451647	76348	439115	2692	1058	0	9867	400221	10627	385263	0	3777	0	22	4908
УОЭЗ	62882	0	5294	56511	18819	2242	70109	139681	145941	18015	79772	17365	0	65755	119378	146933	8130	3083	98375	31998	15136	61686
Помощь в	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	59514	110	4817	0	3	12	0	67

Поставщики государственной помощи	2018 г.							2019 г.							2020 г.							
	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотровым частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотровым частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной	Субвенции и/или субсидии	Бюджетные ассигнования	Освобождения, снижения, отсрочки или рассрочки уплаты налогов, пошлин и других обязательных платежей	Отказ от доходов в результате предоставления на льготных условиях государственных ресурсов или ресурсов административно-территориальных единиц	Предоставление займов по льготным процентным ставкам	Предоставление гарантий на льготных условиях	Инвестиции поставщика, если норма прибыли данных инвестиций, ниже нормальной, предусмотренной осмотровым частным инвестором	Снижение цен на поставляемые товары и услуги, включая продажу движимого и недвижимого имущества по цене ниже рыночной
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
контексте COVID-19																						
ИТОГО (включая УОЭЗ, Covid-19)	593482	48917	323476	56951	20196	33168	108011	591328	222288	457130	82463	18423	0	75622	579114	157670	398210	3083	102156	32011	15158	66661