

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la modificarea Hotărârii Plenului Consiliului Concurenței nr. 02/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regională

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Autoritatea publică responsabilă de elaborarea și promovarea proiectului hotărârii Plenului Consiliului Concurenței cu privire la modificarea Hotărârii Plenului Consiliului Concurenței nr. 02/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regională este Consiliul Concurenței.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Ajutorul de stat este un instrument important al politicii de stat în domeniul concurenței, ce determină semnificativ comportamentul agenților economici, contribuind la crearea premiselor unui echilibru între respectarea regulilor de concurență și exercitarea de către stat a funcțiilor sale.

Acordarea ajutoarelor de stat pentru dezvoltare regională pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi entități în aceste regiuni.

Valoarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regională raportat, în perioada 2020-2022 a constituit cca 1608,53 mln. lei. Obiectivul acordării ajutoarelor de stat pentru dezvoltare regională este de a sprijini dezvoltarea economică și crearea de locuri de muncă în unele regiuni mai slab dezvoltate.

Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Conform prevederilor art.107 alin (3) lit. a) și c) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii

Europene pot fi considerate compatibile cu piața internă:

(a) ajutoarele destinate să favorizeze dezvoltarea economică a regiunilor în care nivelul de trai este anormal de scăzut sau în care există un grad de ocupare a forței de muncă extrem de scăzut, precum și a regiunilor prevăzute la articolul 349, avându-se în vedere situația lor structurală, economică și socială;

(c) ajutoarele destinate să faciliteze dezvoltarea anumitor activități sau a anumitor regiuni economice, în cazul în care acestea nu modifică în mod nefavorabil condițiile schimburilor comerciale într-o măsură care contravine interesului comun.

În contextul procesului de deschidere a negocierilor de aderare la Uniunea Europeană a Republicii Moldova și în vederea realizării angajamentelor Republicii Moldova asumate în baza Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, și anume în partea ce ține de armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat este necesară elaborarea cadrului normativ secundar național în domeniu.

Totodată, este necesar de menționat că, la moment Regulamentul privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 02/2020 prevede, la anexa 4, harta ajutoarelor de stat pentru dezvoltare regională.

Respectiv, proiectul este elaborat în vederea asigurării implementării prevederilor art. 5 alin. (1) lit. j) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, în contextul în care au fost actualizate actele Uniunii Europene privind ajutoarele de stat regionale.

Având în vedere că, proiectul a fost elaborat cu scopul de a menține și armoniza cadrul normativ național privind controlul ajutoarelor de stat, în temeiul art. 56 alin. (3) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, se propune ca hotărârea Plenului Consiliului Concurenței cu privire la modificarea Hotărârii Plenului Consiliului Concurenței nr. 02/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regională să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Prezentul proiect are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene. Astfel, conform angajamentelor asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, legislația națională în domeniul ajutorului de stat urmează a fi racordată la legislația Uniunii Europene.

Proiectul transpune parțial Comunicarea Comisiei - Orientări privind ajutoarele de stat regionale 2021/C 153/01, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 153/1 din 29.04.2021.
4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul propune modificarea Hotărârii Plenului Consiliului Concurenței nr. 02/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regională prin expunerea Anexei 4 într-o nouă redacție și stabilește criteriile pentru identificarea regiunilor care îndeplinesc condițiile de compatibilitate în temeiul art. 5 alin. (1) lit. j) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012. Regiunile care îndeplinesc aceste criterii vor fi numite zone „a” sau zone „c” trebuie identificate pe o hartă a ajutoarelor pentru dezvoltare regională. Harta pentru dezvoltare regională stabilește intensitățile maxime ale ajutoarelor care se aplică în regiunile respective în perioada de valabilitate a hărții aprobate. Întru asigurarea utilizării unei terminologii constante, proiectul definește noțiunile de zone „a” și zone „c”, zonă asistată, harta ajutoarelor de stat pentru dezvoltare regională în acord cu instrumentele de interpretare a Uniunii Europene.
5. Fundamentarea economico-financiară
Costuri suplimentare din bugetul de stat legate de elaborarea și implementarea prezentului proiect nu sunt necesare.
6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare
Proiectul este corelat cu prevederile actelor normative în vigoare, care se află în conexiune.
7. Avizarea și consultarea publică a proiectului
În conformitate cu prevederile art. 9 din Legea privind transparența în procesul decizional nr.239/2008 și art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la actele normative nr.100/2017, a fost publicat la data de 13.12.2023 anunțul cu privire la inițierea procesului de elaborare a proiectului de modificare a Hotărârii Plenului Consiliului Concurenței nr. 02/2020 cu privire la aprobarea Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regională, astfel încât orice persoană interesată să poată prezenta propuneri în acest sens. În conformitate cu prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239/2008 și Legii privind actele normative nr. 100/2017, proiectul va fi supus consultărilor publice și remis spre avizare părților interesate: Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Finanțelor, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Mediului, Biroul Național de Statistică, Agenția Proprietății Publice. Efectuarea analizei impactului de reglementare (AIR) nu este necesară întrucât nu impune noi obligații pentru întreprinderi și nu stabilește drepturi pentru acestea.
8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, iar rezultatele acesteia vor fi incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul urmează a fi remis Cancelariei de Stat pentru a fi supus expertizei de compatibilitate de către Centrul de armonizare a legislației.
10. Constatările expertizei juridice
Proiectul urmează a fi prezentat Ministerului Justiției pentru a fi supus expertizei juridice în conformitate cu prevederile art. 37 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, în procesul de avizare.

Președintele

Consiliului Concurenței

Alexei GHERȚESCU