



# PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo, 1  
E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md); [www.competition.md](http://www.competition.md)

## DECIZIE mun. Chișinău

**din 07.08.2024**

**Nr. ASS-28/23-23**

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183/2012, art. 11 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 33 din 17.02.2022, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 380 din 07.12.2023, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței nr.210 din 31.07.2024, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței nr. 381 din 07.12.2023 și Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței nr. 211 din 31.07.2024,

analizând raportul de investigație privind cazul inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr.28 din 29.12.2023 referitor la semnele încălcării legislației din domeniul ajutorului de stat la acordarea măsurii de sprijin de către Serviciul Vamal în temeiul art.126 alin. (3<sup>1</sup>) și alin.(3<sup>2</sup>) al Codului vamal nr.1149/2000, observațiile parvenite de la părți asupra raportului de investigație și materialele acumulate în cadrul investigației

### A CONSTATAT:

1. În data de 20.02.2023, Serviciul Vamal, prin intermediul SIA „Registrul ajutoarelor de stat”, a notificat măsura de sprijin acordată la prelungirea termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate, care se utilizează la fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului. În acest sens, Serviciul Vamal a anexat Formularul general de notificare a ajutorului de stat și Formularul special de notificare privind ajutorul pentru dezvoltare regională (nr. de înregistrare în sistem 00784).

2. Măsura de sprijin notificată a fost acordată conform art. 126 alin. (3<sup>1</sup>) și (3<sup>2</sup>) din Codul vamal nr.1149 /2000<sup>1</sup> (în continuare – Codul vamal), art.4 alin.(20<sup>3</sup>)-(20<sup>6</sup>) din Legea nr.1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal și Hotărârea Guvernului nr.146/2014 pentru aprobarea Regulamentului cu

<sup>1</sup> în vigoare la momentul implementării măsurii de sprijin examinate

privire la modul de prelungire a termenului de plată a taxei pe valoarea adăugată și a taxei vamale, pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate (în continuare - Hotărârea Guvernului nr.146/2014).

3. Notificarea depusă la data de 20.02.2023 de către Serviciul Vamal era incompletă, în special nu conținea informații privind: argumentarea economică a măsurii de sprijin acordate, valoarea venitului ratat la bugetul de stat, date privind beneficiarii măsurii de sprijin și alte informații necesare.

4. Respectiv, Consiliul Concurenței a solicitat prin mai multe scrisori completarea formularelor cu informații adiționale, pentru a fi posibilă identificarea elementului ajutorului de stat și evaluarea compatibilității măsurii de sprijin cu mediul concurențial în conformitate cu Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și cu alte acte normative adoptate de către Consiliul Concurenței în domeniul ajutorului de stat (nr.ASS-02/38-397 din 13.03.2023, nr. ASS-02/59-732 din 28.04.2023, nr.ASS-02/86-909 din 08.06.2023, nr.ASS-02/111-1129 din 25.07.2023 și nr. ASS-02/141-1302 din 07.09.2023).

5. Serviciul Vamal a prezentat informațiile solicitate prin scrisorile înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. de intrare 1781 din 11.04.2023, nr. de intrare 2444 din 13.07.2023, nr. de intrare 2675 din 22.08.2023 și nr. de intrare 3003 din 17.10.2023.

6. Notificarea nr. 00784 a măsurii de sprijin acordate în cadrul prelungirii termenului de plată a T.V.A. și taxelor vamale pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate, care se utilizează la fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului (în continuare-notificare) a devenit efectivă la data de **30.10.2023**.

7. La data de 30.10.2023, Consiliul Concurenței, în conformitate cu art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și art. 11 alin. (2<sup>2</sup>) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, a plasat pe pagina web oficială a autorității comunicatul privind examinarea notificării, pentru obținerea observațiilor și punctelor de vedere de la terți. Autoritatea de concurență nu a primit nici o observație în acest sens.

8. Urmare a examinării notificării, s-a constatat că măsura de sprijin notificată prezenta îndoieli privind compatibilitatea cu mediul concurențial normal.

9. Astfel, la data de 29.12.2023, prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 28, a fost inițiată procedura de examinare a cazului de încălcare a cadrului legal din domeniul ajutorului de stat la acordarea măsurii de sprijin în temeiul art.126 alin. (3<sup>1</sup>) și alin.(3<sup>2</sup>) al Codului vamal.

10. Comunicatul cu privire la investigația inițiată prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 28 din 29.12.2023 a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței, la data de 12.01.2024, pentru obținerea observațiilor și

punctelor de vedere de la terți în legătură cu cazul examinat<sup>2</sup>. Până la momentul finalizării raportului, observații și puncte de vedere nu au parvenit de la persoane interesate.

## **I. Cadrul legal și informațiile în baza cărora au fost efectuate constatări și concluzii**

- Codul fiscal nr. 1163 /1997
- Codul vamal al Republicii Moldova nr.1149/2000 (în redacția în vigoare la data acordării măsurii de sprijin 01.01.2014 -31.12.2023)
- Legea nr. 1380 /1997 cu privire la tariful vamal\*
- Legea nr. 1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal (în redacția în vigoare la data acordării măsurii de sprijin 01.01.2014)
- Legea concurenței\* nr. 183 din 11.07.2012
- Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat
- Hotărârea Guvernului nr.146/2014 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de prelungire a termenului de plată a taxei pe valoarea adăugată și a taxei vamale, pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate
- Hotărârea Guvernului nr.359/2014 cu privire la aprobarea Listei agenților economici cu drept de prelungire a termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale, pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate pentru fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului
- Informații prezentate de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Finanțelor, Serviciul Vamal, Serviciul Fiscal de Stat și băncile comerciale
- Observațiile asupra raportului de investigație parvenite de la Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și Ministerul Finanțelor
- Instrumentele de interpretare adoptate de instituțiile Uniunii Europene, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene

## **II. Părțile implicate**

### **Inițiatorii ajutorului de stat**

**11. Ministerul Finanțelor (IDNO 1006601000037)**, adresa juridică: str. Constantin Tănase, 7, mun. Chișinău MD-2005, în conformitate cu Regulamentul cu privire la funcționarea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.696/2017, este organul central de specialitate al administrației publice, una din funcțiile căreia este elaborarea proiectelor actelor normative în domeniul vamal, impozite și taxe.

**12. Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (IDNO 1021601000090)** (în continuare - MDED), adresa juridică: Piața Marii Adunări Naționale, 1, MD-2033,

<sup>2</sup> <https://competition.md/libview.php?l=ro&idc=40&id=8089&t=/Transparenta/Transparenta-decizionala/Consiliul-Concurenței-a-dispus-initierea-procedurii-de-examinare-prevazuta-de-art-10-alin-2-lit-c-al-Legii-cu-privire-la-ajutorul-de-stat-nr-1392012>

mun. Chișinău, în conformitate cu Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 143/2021, realizează politicile economice și comerciale, precum și de cooperare economică internațională. MDED este autorul proiectelor actelor normative ce vizează aplicarea mecanismului de prelungire a termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate, care se utilizează la fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului, precum și aprobarea listei agenților economici cu drept de prelungire a termenului de plată a T.V.A. și taxei vamale.

#### Furnizorul ajutorului de stat

13. **Serviciul Vamal (IDNO 1006601000185)**, adresa juridică: str. Nicolae Starostenco, 30, MD2065, mun. Chișinău, potrivit art.1 alin. (2) al Legii nr.302/2017 cu privire la Serviciul Vamal, este o autoritate administrativă aflată în subordinea Ministerului Finanțelor, care exercită funcțiile și atribuțiile ce îi revin și implementează politica vamală a statului prin aplicarea uniformă și imparțială a legislației în domeniul vamal în scopul asigurării, în limita competențelor sale, a securității economice a statului. Serviciul Vamal dispune de autonomie administrativă și decizională, respectând prevederile legislației în vigoare prin participarea la elaborarea și implementarea politicii vamale ale statului, coordonarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor, încasarea drepturilor de import etc.

14. Serviciul Vamal are rolul de asigurare a respectării reglementărilor vamale la trecerea mărfurilor peste frontiera vamală a Republicii Moldova, perceperea drepturilor de import și drepturilor de export, vămuirea, controlul și supravegherea vamală.

#### Beneficiarii măsurii de sprijin

15. Beneficiarii măsurii de sprijin examinate sunt întreprinderile incluse în Lista agenților economici cu drept de prelungire a termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale, pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate pentru fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului, aprobată în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.359/2014. Întreprinderile incluse în lista nominalizată desfășoară diferite genuri de activitate, cum ar fi:

- fabricarea produselor finite din metal;
- fabricarea de mașini și echipamente;
- producția de biciclete;
- fabricarea de articole confecționate din textile;
- fabricarea de articole de îmbrăcăminte;
- fabricarea pâinii și a produselor de patiserie proaspete;
- fabricarea uleiurilor și grăsimilor vegetale;
- producția de panel din lemn;
- prelucrarea și conservarea fructelor și legumelor etc.

### **III. Perioada de timp supusă investigației**

16. Perioada de timp supusă investigației cuprinde **28.02.2014-31.12.2023**.

17. Începutul perioadei supuse investigației este determinată de anul adoptării și intrării în vigoare, adică data de 28.02.2014, a prevederilor ce țin de prelungirea termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale la import, pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate pentru fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului, asigurate de art.126 alin. (3<sup>1</sup>) -(3<sup>2</sup>) din Codul vamal, art. 4 alin. (20<sup>3</sup>)- (20<sup>6</sup>) din Legea nr. 1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal și de Hotărârea Guvernului nr.146/2014.

18. La data de 28.02.2023 au fost abrogate, prin Hotărârea Guvernului nr. 92/2023 cu privire la punerea în aplicare a Codului vamal nr. 95/2021, prevederile art.126 din Codul vamal și Hotărârea Guvernului nr. 146/2014, care a intrat în vigoare la data de 01.01.2024.

19. Respectiv, măsură de sprijin investigată a fost acordată pentru perioada de timp cuprinsă între 28.02.2014-31.12.2023.

### **IV. Acte și fapte constatate**

#### ***5.1. Descrierea măsurii de sprijin***

20. Măsura de sprijin investigată constă în:

prelungirea termenului de plată la T.V.A. și taxe vamale la import pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate pentru fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului,

*fără a fi* calculată dobânda, echivalentă cu rata de bază a Băncii Naționale a Moldovei la credite pe termen scurt, care este în vigoare la data acordării prelungirii, pentru fiecare zi de prelungire a termenului de plată.

21. Măsura de sprijin investigată a fost oferită în baza art. 126 alin. (3<sup>1</sup>) din Codul vamal și pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 146/2014.

22. Potrivit art. 28<sup>1</sup> din Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal\* și art. 4 alin. (20<sup>3</sup>) din Legea nr. 1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal, la solicitarea importatorilor - agenți economici producători, în condițiile art. 126 și art. 127<sup>1</sup> din Codul vamal, se prelungește termenul de plată a taxei vamale și a T.V.A., pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, la materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate, care se utilizează la fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului, în modul stabilit de Guvern.

23. Materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate sunt considerate ca fiind puse condiționat în circulație și aflate sub supraveghere vamală, iar mărfurile destinate exportului urmează să fie scoase obligatoriu de pe teritoriul țării în decurs de 180 de zile de la data declarării

importului materiei prime, materialelor, accesoriilor, ambalajului primar și articolelor de completare folosite la fabricarea acestora.

24. Potrivit art. 28<sup>1</sup> alin. (3) din Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal\* și art. 4 alin. (20<sup>5</sup>) din Legea nr. 1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal, dacă până la expirarea termenului de 180 de zile de la data declarării importului, a avut loc exportul mărfurilor obținute din prelucrarea materiei prime, materialelor, accesoriilor, ambalajului primar și articolelor de completare importate, pentru care s-a prelungit termenul de plată a taxei vamale și a T.V.A., plata acestor taxe nu se efectuează, cu excepția cazului când pentru mărfurile exportate se emite sau se întocmește o dovadă de origine în sensul acordurilor de comerț liber, ratificate de Republica Moldova, care prevăd interzicerea restituirii sau a scutirii de taxe vamale.

25. Prin decizii de regularizare, Serviciul Vamal efectuează procedura anulării sumelor a taxelor vamale și a T.V.A. calculate anterior la importul materiei prime, materialelor, accesoriilor, ambalajului primar și articolelor de completare importate.

26. Mecanismul de prelungire a termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale, pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate a fost implementat prin Hotărârea Guvernului nr. 146/2014.

27. Termenul de plată a T.V.A. și a taxei vamale la import se prelungește doar pentru agenții economici producători incluși în Lista agenților economici cu drept de prelungire a termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale, aprobată de Guvern. Lista este întocmită/completată de către Comisia interdepartamentală pentru întocmirea și modificarea acesteia, creată în cadrul MDED, prin ordinul ministrului, care este formată din 7 membri: câte 2 reprezentanți ai MDED și Ministerului Finanțelor și câte un reprezentant al Serviciului Fiscal de Stat, Serviciului Vamal și Camerei de Comerț și Industrie și este aprobată de Guvern. În conformitate cu pct. 14 din Hotărârea Guvernului nr. 146/2014, pentru a fi incluși în Lista prenotată, întreprinderile trebuie să corespundă cumulativ următoarelor condiții: să fie producători de mărfuri destinate exportului și să dispună de capacități de producție necesare fabricării acestora, ciclul de producere a mărfurilor pentru care se solicită prelungirea termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale să nu depășească 180 de zile și să nu aibă datorii față de bugetul public național.

28. Întreprinderile, care corespund condițiilor stabilite, prezintă MDED declarația în nume propriu prin care se garantează că materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate vor fi utilizate la fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului și ciclul de producere nu depășește 180 de zile și copia actului eliberat de Camera de Comerț și Industrie, prin care se confirmă genul de activitate al solicitantului, existența capacităților de producție și potențialului tehnologic, precum și a personalului necesar pentru fabricarea mărfurilor destinate exportului.

29. Potrivit pct.30 din Hotărârea Guvernului nr. 146/2014, asigurarea plății

obligației vamale la importul materiei prime, materialelor, accesoriilor, ambalajului primar și articolelor de completare pentru producerea mărfurilor destinate exportului, se efectuează prin **scrisoare de garanție** emisă de banca agreată de organul vamal, **garanție în nume propriu**, cu gajarea activelor materiale (terenuri și construcții) libere de orice sarcini, cu respectarea prevederilor Legii nr.449/2001 cu privire la gaj sau depozit bănesc.

30. La export, Serviciul Vamal efectuează procedura anulării drepturilor de import și de export calculate anterior pentru materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate.

31. Potrivit informațiilor prezentate de Serviciul Vamal (scrisoarea nr. de intrare 3480 din 15.03.2024, ca răspuns la solicitarea nr.ASS-02/32-290 din 07.03.2024), în perioada 2014 – 2023, au beneficiat de măsura de sprijin investigată 21 de agenți economici din cei 44 autorizați incluși în Lista beneficiarilor, ceea ce constituie circa 48% din numărul total de agenți economici care au obținut acest drept.

32. Potrivit informației prezentate de către MDED (scrisoarea nr. 2419 din 10.07.2023), s-a atestat un interes destul de scăzut din partea întreprinderilor față de mecanismul prevăzut în Hotărârea Guvernului nr. 146/2014, deoarece activitatea economică desfășurată de către agenții economici prin obținerea dreptului de prelungire a termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale este practic similară activității desfășurate în regim vamal de perfecționare activă, precum și mecanismul examinat presupunea costuri majore pentru obținerea garanției bancare.

33. Măsura de sprijin notificată supusă investigării a fost implementată începând cu 28.02.2014 și până la 31.12.2023.

## ***5.2.Existența ajutorului de stat***

34. Prin Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014 (în continuare –Acordul de Asociere), Republica Moldova și-a asumat angajamentul evaluării ajutoarelor de stat pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

35. Reieșind din prevederile art. 339 din Acordul de Asociere și art. 3 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin, care prevede prelungirea drepturilor de import și de export, va fi examinată prin prisma următoarelor condiții:

- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- c) este acordată în mod selectiv;
- d) denaturează/riscă să denatureze concurența.

36. În continuare, măsura de sprijin investigată, care constă în neaplicarea dobânzii

echivalentă cu rata de bază a Băncii Naționale a Moldovei la creditele pe termen scurt, în vigoare la data acordării prelungirii termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale, pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate pentru fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului, pentru fiecare zi de prelungire a termenului de plată, va fi analizată prin prisma celor 4 condiții.

**a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă**

37. Luând în considerare condițiile indicate mai sus, pentru ca o măsură de sprijin să fie acordată din resursele statului este necesară îndeplinirea cumulativă a două condiții, și anume:

- imputabilitatea statului;
- transferul de resurse de stat.

38. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.

➤ *Imputabilitatea statului*

39. În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și la acordarea facilităților, atunci când statul renunță la veniturile care urmau a fi încasate în buget<sup>3</sup>.

40. Dreptul importatorilor agenți economici producători de a beneficia, în condițiile art. 126 alin. (3<sup>1</sup>) și art.127<sup>1</sup> din Codul vamal, de prelungirea termenului de plată a taxei vamale și a T.V.A., pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, la materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate, care se utilizează la fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului, este stipulat la art. 28<sup>1</sup> alin. (1) din Legea nr. 1380/1997 cu privire la tariful vamal\* și art. 4 alin. (20<sup>3</sup>) din Legea nr. 1417/1997 pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal\*.

41. Totodată, art. 126 alin. (3<sup>1</sup>) din Codul vamal prevede în cazul prelungirii termenului de plată a drepturilor de import și de export ale importatorilor agenți economici producători, la importul materiei prime, materialelor, accesoriilor, ambalajului primar și articolelor de completare pentru producerea mărfurilor destinate exportului, dobânda prevăzută la art. 126 alin. (3) din Codul vamal nu se calculează.

42. Mecanismul de prelungire a termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale, pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare

---

<sup>3</sup> Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct.39



importate a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 146/2014. La fel, în pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 146/2014, este prevăzut în cazul prelungirii termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale, conform art.126 alin. (3<sup>1</sup>) al Codului vamal, dobânda echivalentă cu rata de bază a Băncii Naționale a Moldovei la creditele pe termen scurt, în vigoare la data acordării prelungirii, pentru fiecare zi de prelungire a termenului de plată, nu se calculează.

43. Cu referire la cele expuse mai sus, se constată că neaplicarea de către Serviciul Vamal a dobânzii la prelungirea termenului de plată a T.V.A. și taxei vamale este prevăzută în actele normative adoptate de către Parlament și Guvern. Prin urmare, măsura de sprijin este imputabilă statului.

➤ *Transferul de resurse de stat*

44. Transferul de resurse de stat poate fi direct (ex. subvențiile), dar și indirect materializat prin renunțare la încasarea unor venituri bugetare. Astfel, nu trebuie să aibă loc un transfer pozitiv de resurse, dar este suficientă renunțarea la veniturile bugetare<sup>4</sup>.

45. Potrivit art. 126 alin. (3) din Codul vamal, în cazul prelungirii termenului de plată a drepturilor de import și de export, se calculează o dobândă, echivalentă cu rata de bază a Băncii Naționale a Moldovei la creditele pe termen scurt, în vigoare la data acordării prelungirii, pentru fiecare zi de prelungire a termenului de plată.

46. Măsura de sprijin investigată constă în neaplicarea dobânzii la prelungirea termenului de plată a taxei vamale și a T.V.A., pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, la materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate, care se utilizează la fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului.

47. Prin urmare, prin neaplicarea dobânzii la prelungirea termenului de plată a taxei vamale și a T.V.A. la import, statul a renunțat la anumite venituri viitoare certe sau posibile, pe care le-ar obține de la un beneficiar, respectiv, a avut loc un transfer de resurse de stat.

48. Luând în considerare că cele două condiții sus menționate sunt îndeplinite cumulativ, se constată că măsura de sprijin supusă investigației este *acordată din resurse de stat*.

**b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață**

49. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Ori de câte ori situația financiară a unei întreprinderi este îmbunătățită ca rezultat al intervenției statului în condiții care diferă de condițiile normale de piață, există un avantaj<sup>5</sup>.

<sup>4</sup>Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01) pct. 51

<sup>5</sup>Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct.67

50. Nu doar acordarea avantajelor economice pozitive este relevantă pentru noțiunea de ajutor de stat, ci și scutirea de sarcinile economice poate să constituie un avantaj. Aceasta se referă la toate situațiile în care operatorii economici sunt scutiți de costurile inerente activităților economice pe care le desfășoară. Doar efectul măsurii asupra întreprinderii este relevant, iar nu cauza sau obiectivul intervenției statului.

51. Potrivit art. 126 alin. (3) din Codul vamal, în cazul prelungirii termenului de plată a drepturilor de import și de export, *se calculează o dobândă, echivalentă cu rata de bază a Băncii Naționale a Moldovei la creditele pe termen scurt, care este în vigoare la data acordării prelungirii, pentru fiecare zi de prelungire a termenului de plată.*

52. Măsura de sprijin supusă investigării constă în:

prelungirea termenului de plată la T.V.A. și taxe vamale la import pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate pentru fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului,

*fără a fi calculată dobânda, echivalentă cu rata de bază a BNM la credite pe termen scurt, în vigoare la data acordării prelungirii, pentru fiecare zi de prelungire a termenului de plată.*

53. Potrivit informației plasate pe pagina web oficială a BNM<sup>6</sup>, rata de bază a BNM la creditele pe termen scurt în perioada anilor 2014-2023 a variat de la 0.22% până la 1.79% lunar. Astfel, prin neaplicarea dobânzii la prelungirea termenului de plată a taxei vamale și a T.V.A., întreprinderile beneficiare sunt scutite de sarcini economice pe care le-ar fi suportat în condiții de piață, prin diminuarea în aceleași proporții a costurilor inerente activităților economice pe care le desfășoară.

54. Respectiv, măsura de sprijin conferă avantaj economic întreprinderilor, care au beneficiat, în perioada anilor 2014-2023, de prelungirea termenului de plată a taxei vamale și T.V.A. la import, care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

### **c) este acordat în mod selectiv**

55. Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi sau anumitor sectoare economice<sup>7</sup>.

56. Potrivit pct.127 al *Comunicării Comisiei Europene privind noțiunea de ajutor de stat, astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul*

<sup>6</sup> <https://www.bnm.md/bdi/pages/reports/dpmc/DPMC2.xhtml>

<sup>7</sup> Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct.117

*privind funcționarea Uniunii Europene*<sup>8</sup> (2016/C 262/01), atunci când statele membre adoptă măsuri mai ample, aplicabile tuturor întreprinderilor care îndeplinesc anumite criterii, care reduc taxele pe care întreprinderile respective ar trebui, în mod normal, să le suporte (de exemplu, scutiri de la plata impozitelor sau a contribuțiilor de asigurări sociale pentru întreprinderile care îndeplinesc anumite criterii), evaluarea selectivității materiale pentru măsurile de reducere a obligațiilor normale ale întreprinderilor se efectuează prin intermediul unei analize în trei etape: identificarea sistemului de referință; derogarea de la sistemul de referință; stabilirea dacă derogarea este justificată de natura sau economia generală a sistemului.

➤ *Identificarea sistemului de referință*

57. Sistemul de referință reprezintă valoarea de referință față de care este evaluat caracterul selectiv al unei măsuri. Acesta este compus dintr-un set coerent de norme care se aplică în general, pe baza unor criterii obiective, tuturor întreprinderilor care intră sub incidența domeniului său de aplicare, astfel cum este definit prin obiectivul acestuia. De regulă, normele respective definesc nu numai domeniul de aplicare a sistemului, ci și condițiile în care se aplică sistemul, drepturile și obligațiile întreprinderilor care fac obiectul acestuia și aspectele tehnice legate de funcționarea sistemului.

58. În cazul impozitelor, sistemul de referință se bazează pe elemente cum ar fi baza de impozitare, persoanele impozabile, evenimentul impozabil și cotele de impozitare. De exemplu, un sistem de referință ar putea fi identificat în ceea ce privește regimul fiscal privind impozitul pe profit, sistemul T.V.A. sau sistemul general de impozitare a asigurărilor.<sup>9</sup>

59. Astfel, în Hotărârea din 8 septembrie 2011, *Paint Graphos și alții* (C-78/08-C-80/08, pct. 50), în ceea ce privește o măsură care constă într-o scutire de impozitul pe profit de care beneficiau societățile cooperative de producție și de lucrări, Curtea a considerat că acest impozit, în ansamblu, constituia cadrul de referință, ținând seama de faptul că, pentru calcularea impozitului pe profit, baza de impozitare a beneficiarilor acestei măsuri se stabilea în același fel ca a celorlalte tipuri de societăți, și anume în funcție de cuantumul beneficiului net rezultat din desfășurarea activității întreprinderii la sfârșitul anului fiscal. Astfel, cadrul de referință a fost definit luând în considerare, pe de o parte, obiectul măsurii, care prezenta o legătură evidentă cu cel al cadrului de referință, și, pe de altă parte, situația beneficiarilor măsurii în cauză, care era comparabilă cu cea a altor persoane cărora li se aplica cadrul de referință.

60. În Hotărârea din 8 septembrie 2011, *Comisia/Țările de Jos* (C-279/08 P, EU:C:2011:551, punctele 63-67), în timp ce măsura în cauză rezerva un avantaj anumitor întreprinderi, permițându-le să monetizeze valoarea economică a

---

<sup>8</sup> Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct.127-128

<sup>9</sup> Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct.133-134

reducerilor de emisii de oxizi de azot pe care le realizau, Curtea a admis ca acel cadru de referință să fie definit în esență prin lipsa menționării acestei măsuri în texte normative care aveau totuși un obiectiv de mediu analog obiectivului său. Aceasta a indicat astfel că respectivul cadru de referință era constituit din „legi care privesc protecția mediului și poluarea atmosferică și care nu prevăd măsura în cauză”. Prin urmare conform jurisprudenței UE, sistemul de referință poate fi format din legile și actele normative în vigoare, care sunt utilizate pentru interpretarea și aplicarea legislației.

61. Cu referire la măsura de sprijin investigată, se constată că potrivit art. 117 din Codul vamal, în cazul trecerii mărfurilor peste frontiera vamală și în alte cazuri prevăzute de legislație, se percep, ca drepturi de import *taxa vamală*, taxa pe valoarea adăugată, accizele și taxa pentru proceduri vamale.

62. Potrivit art. 94 lit. b) din Codul fiscal, subiecții impozabili pentru plata T.V.A. sunt persoanele juridice și fizice, nerezidenții care desfășoară activitate de întreprinzător în Republica Moldova prin intermediul reprezentanței permanente conform art.5 pct.15), **care importă mărfuri**, cu excepția persoanelor fizice care importă mărfuri de uz sau consum personal a căror valoare nu depășește limita stabilită de legislația în vigoare.

63. Cota standard a T.V.A., stabilită conform art. 96 lit. a) din Codul fiscal, este în mărime de 20% din valoarea impozabilă a mărfurilor și serviciilor importate și a livrărilor efectuate pe teritoriul Republicii Moldova. Totodată, în conformitate cu art. 104 lit. a) din Codul fiscal, mărfurile, serviciile pentru export se scutesc de T.V.A. **cu drept de deducere**.

64. În cazul prelungirii termenului de plată a drepturilor de import și de export, în conformitate cu art. 126 alin. (3) din Codul vamal, se calculează o dobândă, echivalentă cu rata de bază a Băncii Naționale a Moldovei la creditele pe termen scurt, în vigoare la data acordării prelungirii, pentru fiecare zi de prelungire a termenului de plată, dacă legislația nu prevede altfel.

65. Întrucât sistemul de referință trebuie să fie compus dintr-un set coerent de norme care se aplică în general, pe baza unor criterii obiective, tuturor întreprinderilor care intră sub incidența domeniului său de aplicare, iar măsura de sprijin investigată este oferită întreprinderilor care importa materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare pentru fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului, se constată că, în sensul prezentei investigații, *sistemul de referință* va constitui tratamentul fiscal al importului materiei prime materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare pentru fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului.

➤ *Derogarea de la sistemul de referință*

66. O anumită măsură constituie o derogare de la sistemul de referință, respectiv dacă face distincție între operatorii economici care, având în vedere obiectivele inerente sistemului, se află în situație de fapt și de drept comparabilă (ținând cont

de obiectivul intrinsec al sistemului de referință)<sup>10</sup>.

67. La această etapă, urmează a fi stabilit dacă măsura de sprijin este susceptibilă să favorizeze anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri, în comparație cu alte întreprinderi care se află într-o situație de fapt și de drept similară, având în vedere obiectivul intrinsec al sistemului de referință<sup>11</sup>.

68. În conformitate cu art. 126 alin. (3<sup>1</sup>) din Codul vamal, în cazul prelungirii termenului de plată a taxei vamale și a T.V.A., pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, la materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate, care se utilizează la fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului, nu se calculează dobânda. Totodată, în pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 146/2014 este prevăzut în cazul prelungirii termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale, conform art.126 alin. (3<sup>1</sup>) al Codului vamal, dobânda echivalentă cu rata de bază a Băncii Naționale a Moldovei la creditele pe termen scurt, care este în vigoare la data acordării prelungirii, pentru fiecare zi de prelungire a termenului de plată, nu se calculează.

69. Ca derogare, termenul de plată a T.V.A. și a taxei vamale la import se prelungește doar pentru agenții economici incluși în Lista agenților economici cu drept de prelungire a termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale, pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate pentru fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului.

70. Potrivit pct. 14 din Hotărârea Guvernului nr. 146/2014, pentru a beneficia de includerea în Listă, agenții economici trebuie să corespundă cumulativ următoarelor condiții:

- a) să fie producători de mărfuri destinate exportului și să dispună de capacități de producție necesare fabricării acestora;
- b) ciclul de producere a mărfurilor pentru care se solicită prelungirea termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale să nu depășească 180 de zile;
- c) să nu aibă datorii față de bugetul public național.

71. În conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 359/2014 cu privire la aprobarea Listei agenților economici cu drept de prelungire a termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale, pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate pentru fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului, lista întreprinderilor cu drept de prelungire a termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale a cuprins 44 de întreprinderi.

72. Cu referire la cele expuse mai sus, se constată faptul că nu toate întreprinderile

---

<sup>10</sup> Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct.128

<sup>11</sup> Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct.135

care intră în domeniul de aplicare a sistemului de referință, pot beneficia de măsura de sprijin investigată, și anume de a nu fi calculată dobânda, echivalentă cu rata de bază a BNM la credite pe termen scurt, pentru fiecare zi de prelungire a termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale. Măsura de sprijin investigată se aplică doar întreprinderilor care produc mărfuri destinate exportului și dispun de capacități de producție necesare fabricării acestora, ciclul de producere a mărfurilor pentru care se solicită prelungirea termenului de plată a T.V.A și a taxei vamale să nu depășească 180 de zile, să nu aibă datorii față de bugetul public național și sunt incluși în Lista agenților economici cu drept de prelungire a termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale.

73. Prin urmare, măsura de sprijin investigată ce constă în neaplicarea dobânzii la prelungirea termenului de plată a taxei vamale și a T.V.A. la import, în conformitate cu art. 126 alin. (3<sup>1</sup>) din Codul vamal și pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 146/2014, derogă de la sistemul de referință.

➤ *Derogarea este justificată de natura sau economia generală a sistemului*

74. La această etapă se stabilește dacă derogarea constatată este justificată. Astfel, o măsură care constituie o derogare de la sistemul de referință (selectivitate *prima facie*), poate fi neselectivă în cazul când se justifică prin natura sau economia generală a sistemului. Acest lucru este valabil în cazul în care o măsură decurge în mod direct din principiile de bază sau directoare intrinseci ale sistemului de referință sau rezultă din mecanismele inerente necesare pentru funcționarea și eficiența sistemului<sup>12</sup>.

75. Potrivit instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, baza pentru o posibilă justificare ar putea fi, inclusiv, necesitatea de a lupta împotriva fraudei sau a evaziunii fiscale, necesitatea de a lua în considerare cerințe de contabilitate specifice, *capacitatea de gestionare*, principiul neutralității fiscale, natura progresivă a impozitului pe venit și scopul redistributiv al acestuia, necesitatea de a evita dubla impunere sau obiectivul de a optimiza recuperarea datoriilor fiscale<sup>13</sup>.

76. În acest sens, Ministerul Finanțelor a justificat implementarea măsurii date pentru *eficientizarea procesului de administrare fiscală și vamală*, inclusiv prin minimizarea interacțiunii întreprinderilor exportatori, cu reprezentanții Serviciului Fiscal de Stat pentru confirmarea dreptului de restituire a T.V.A. aferent mărfurilor exportate. La fel, acest mecanism permitea îmbunătățirea managementului fiscal, simplificând povara sistemului administrativ la furnizarea serviciilor menite să faciliteze îndeplinirea obligațiilor fiscal-vamale de către contribuabili. Astfel, procesele administrativ-fiscale mai simple au condus la o mai mare eficiență operațională atât pentru agenții economici, cât și pentru autoritățile competente, reducând timpul și costurile asociate acordării măsurii de sprijin.

77. În acest context, se remarcă faptul că potrivit art. 104 lit. a) din Codul fiscal,

---

<sup>12</sup> Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct.138

<sup>13</sup> Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct.139

mărfurile, serviciile pentru export se scutesc de T.V.A. cu drept de deducere. Termenele de restituire a T.V.A. sunt reglementate în art. 101 alin. (6), art. 175 alin. (3) și (4) și art. 176 alin. (1) din Codul fiscal. În conformitate cu prevederile nominalizate sumele urmează a fi restituite în termen de 45 de zile, din care 30 de zile sunt alocate Serviciului Fiscal de Stat pentru întocmirea documentului de plată și transmiterea acestuia Trezoreriei de Stat spre executare, iar 7 zile fiind alocate Trezoreriei de Stat pentru executarea acestuia și asigurarea transferului.

78. La fel, potrivit informației prezentate de către Ministerul Finanțelor, mecanismul dat avea drept scop și respectarea sistemului fiscal internațional axat pe principiul de a nu genera obligații sub formă de impozite și taxe pentru mărfurile care urmează a fi exportate, asigurându-se în acest sens neutralitatea fiscală și evitarea perceperii drepturilor de import de către Serviciul Vamal la momentul introducerii mărfurilor destinate exportului și implicarea Serviciului Fiscal de Stat, în partea ce vizează restituirea T.V.A., după confirmarea exportului.

79. Cu referire la taxa vamală, Ministerul Finanțelor a specificat faptul că regimul de aplicarea acesteia se determină prin prisma Legii nr. 172/2014 privind aprobarea Nomenclaturii combinate a mărfurilor, ținându-se cont de preferințele acordate în conformitate cu Acordurile de comerț liber pentru țările CSI, Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, Acordul de Comerț Liber dintre Republica Moldova și Republica Turcia, Acordul Central European de Comerț Liber (CEFTA), Acordul de Parteneriat Strategic, Comerț și Cooperare între Republica Moldova și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord.

80. Pentru mărfurile provenite din țările cu care Republica Moldova a încheiat acorduri privind acordarea clauzei națiunii celei mai favorizate, le poate fi aplicat (restabilit) regimul preferențial la tariful vamal, în cazul prezentării organelor vamale a certificatului de origine în termen de până la un an, de la importul bunurilor. Potrivit art.32 alin.(1) din Codul vamal, prin tratament tarifar preferențial se înțelege o reducere sau o scutire de taxe vamale, care poate fi aplicată și în cadrul unui contingent cantitativ sau valoric.

81. Respectiv, mărfurile a căror origine preferențială se confirmă în baza dovezilor de origine a mărfurilor, sunt scutite de aplicarea taxei vamale. Prin urmare, Ministerul Finanțelor a precizat că în raport cu mărfurile respective, se constată un impact bugetar nul.

82. În speță, prelungirea termenului de plată a T.V.A și a taxei vamale la import pentru agenții economici incluși în Lista agenților economici cu drept de prelungire a termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale, pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate pentru fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului, ar permite eficientizarea capacității de gestionare a procesului de administrare fiscală și vamală.

83. Totodată, având în vedere principiul asigurat de art. 6 alin. (8) din Codul fiscal

pe care se bazează impozitele și taxele - randamentul impozitelor, perceperea impozitelor și taxelor urmează a fi efectuată cu minimum de cheltuieli și cât mai acceptabile pentru contribuabili.

84. Respectiv, derogarea de la sistemul de referință stabilită de art. 126 alin. (3<sup>1</sup>) din Codul vamal este justificată întrucât rezultă din natura sau economia generală a sistemului. Astfel, măsura de sprijin investigată ce constă în neaplicarea dobânzii la prelungirea termenului de plată a taxei vamale și a T.V.A. la import, în conformitate cu art. 126 alin. (3<sup>1</sup>) din Codul vamal și pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 146/2014 nu este selectivă, întrucât este justificată de natura sau economia generală a sistemului.

85. Întrucât măsura de sprijin investigată nu îndeplinește una din condițiile prevăzute la art. 3 alin. (1) din legea nominalizată, nu este necesară examinarea celorlalte condiții stabilite de Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

86. În urma finalizării procedurii de examinare a cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr.28 din 29.12.2023, referitor la semnele încălcării legislației din domeniul ajutorului de stat în contextul acordării de către Serviciul Vamal a măsurii de sprijin în temeiul art.126 alin. (3<sup>1</sup>) și alin.(3<sup>2</sup>) al Codului vamal nr.1149/2000, a fost întocmit raportul de investigație din 23.05.2024.

87. Respectiv, prin raportul de investigație s-a propus a fi constatat că măsura de sprijin supusă investigației nu constituie ajutor de stat în sensul reglementat de art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, întrucât măsura de sprijin privind neaplicarea dobânzii la prelungirea termenului de plată a taxei vamale și a T.V.A., în conformitate cu art. 126 alin. (3<sup>1</sup>) din Codul vamal și pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 146/2014, nu a fost acordată în mod selectiv fiind justificată de natura și economia generală a sistemului fiscal și vamal.

### ***Exercitarea dreptului la apărare***

88. În temeiul art.59 al Legii concurenței nr. 183/2012, la 30.05.2024 Consiliul Concurenței a remis raportul de investigație Serviciului Vamal, Ministerului Finanțelor și MDED, în vederea exercitării dreptului de apărare și pentru prezentarea observațiilor.

89. În vederea exercitării dreptului la apărare, Ministerul Finanțelor, MDED și Serviciul Vamal au comunicat lipsa de observații conceptuale asupra raportului de investigație.

90. Totodată, MDED prin scrisoarea nr.11-1761 din 05.07.2024, a **concretizat** numărul **actualizat** de beneficiari ai măsurii de sprijin incluși în Lista agenților economici cu drept de prelungire a termenului de plată a T.V.A. și a taxei vamale, pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile, la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate pentru fabricarea în exclusivitate a mărfurilor destinate exportului, aprobată în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.359/2014, care a constituit 44 de agenți economici și nu 35 cum a fost constatat în raport.



91. Având în vedere relevanța informației concretizate față de obiectul investigației, Consiliul Concurenței a actualizat numărul efectiv de beneficiari incluși în lista nominalizată.

92. Luând în considerare că în urma investigației s-a constatat faptul că măsura de sprijin supusă investigației nu constituie ajutor de stat în sensul reglementat de art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, întrucât măsura de sprijin privind neaplicarea dobânzii la prelungirea termenului de plată a taxei vamale și a T.V.A., în conformitate cu art. 126 alin. (3<sup>1</sup>) din Codul vamal și pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 146/2014, nu a fost acordată în mod selectiv, fiind justificată de natura și economia generală a sistemului fiscal și vamal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de instrumentele de interpretare ale Uniunii Europene, în temeiul art. 41 alin. (1) lit. p) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și 11 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

#### **DECIDE:**

1. Măsura de sprijin notificată de neaplicare a dobânzii la prelungirea termenului de plată a taxei vamale și a T.V.A., în conformitate cu art. 126 alin. (3<sup>1</sup>) din Codul vamal și pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 146/2014 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de prelungire a termenului de plată a taxei pe valoarea adăugată și a taxei vamale, pentru perioada ciclului de producere, dar nu mai mult de 180 de zile la materia primă, materialele, accesoriile, ambalajul primar și articolele de completare importate, acordată în perioada 28.02.2014-31.12.2023, nu constituie ajutor de stat în sensul art. 3 alin. (1) din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința părților.
3. Partea dispozitivă a prezentei decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
4. Decizia poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la data primirii acesteia de către părți, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, specializat în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, 3).

**Alexei GHERȚESCU**  
**Președinte**