



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, MD-2032, str. Alecu Russo,1, bloc A-1, Etajul 2
tel: + 373 (22) 274 565; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 17.07.2024

nr. ASR - 21

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 alin.(1) lit.p) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 33 din 17.02.2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 381 din 07.12.2023 privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 382 din 07.12.2023 privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013 și Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurilor de sprijin acordate Întreprinderii Municipale Regia "Autosalubritate" (în continuare - Î.M. Regia "Autosalubritate"), parvenită de la Consiliul municipal Chișinău, prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat" cu nr. 00918 din data de 16.05.2024, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Consiliul municipal Chișinău (în continuare – CMC), în baza art. 8 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, a notificat măsurile de sprijin acordate Î.M. Regia "Autosalubritate" sub formă de alocații bugetare, subvenții și scutiri anuale de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe în scopul prestării serviciilor de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide în municipiul Chișinău și localitățile din suburbia acestuia.

2. Notificarea a devenit efectivă la data de 29.05.2024.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 04.06.2024, în conformitate cu prevederile art.18 alin. (1) din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional. Urmare a comunicatului privind examinarea notificării, nu au parvenit obiecții și propuneri.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr.436 din 28.12.2006 privind administrarea publică locală.
- Legea nr.136 din 17.06.2016 privind statutul municipiului Chișinău.
- Legea nr.397 din 16.10.2003 privind finanțele publice locale.
- Legea nr.246 din 22.11.2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.
- Legea nr.209 din 29.07.2016 privind deșeurile.
- Hotărârea Guvernului nr.881 din 14.12.2022 pentru aprobarea Metodologiei privind calcularea tarifelor la unele servicii publice de gestionare a deșeurilor municipale.
- Decizia nr.6/14 din 21 mai 2020 „Cu privire la aprobarea documentului de planificare strategică și dezvoltare durabilă a municipiului Chișinău - Chișinău-Oraș Verde-Planificare Strategică a municipiului Chișinău”.
- Decizia CMC nr.2/17 din 31.03.2021 „Cu privire la aprobarea Contractului de gestionare a deșeurilor municipale încheiat între municipiul Chișinău și Î.M. Regia „Autosalubritate”.
- Decizia CMC nr.25/4 din 08.12.2020 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pentru anul 2021 în lectura a doua”.
- Decizia CMC nr.14/1 din 21.12.2021” Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pentru anul 2022 în lectura a doua”.
- Decizia CMC nr.23/2 din 27.12.2022 ” Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pentru anul 2023 în lectura a doua”.
- Dispoziția Primarului general al municipiului Chișinău nr.663-d din 29 decembrie 2023 „Cu privire la aplicarea bugetului municipal Chișinău provizoriu pe anul 2024”.
- Decizia CMC nr.3/7 din 27.02.2020 „Cu privire la aprobarea Contractului de societate civilă nr.375 din 10.07.2017 încheiat între Primăria municipiului Chișinău și Primăria s. Țânțăreni.
- Decizia CMC nr.23/4-1 din 28.12.2022 ”Cu privire la formarea și autentificarea drepturilor asupra unui bun imobil din domeniul public al municipiului Chișinău din str. Uzinelor”.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. În conformitate cu art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică

independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață, care primește un ajutor de stat.

5. Potrivit informației prezentate de către Consiliul municipal Chișinău, beneficiarul măsurilor de sprijin este Î.M. Regia „Autosalubritate”, IDNO 1004600028447, fondatorul căreia este Consiliul municipal Chișinău. Sediul întreprinderii: mun. Chișinău, str. 27 Martie, 14, MD-2069.
6. Activitatea de bază (*conform CAEM2: E38.11-Colectarea deșeurilor nepericuloase*) este prestarea serviciilor de colectare, transportare, prelucrare, valorificare și depozitare a deșeurilor municipale solide, iar activitățile complementare sunt: exploatarea transportului auto specializat, întreținerea gunoștei municipale și a stației de transbordare, întreținerea necropolei de animale și a centrului de sterilizare a câinilor fără stăpân, precum și a orologiului municipal.
7. Î.M. Regia ”Autosalubritate” prestează servicii de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide în municipiul Chișinău și localitățile din suburbia acestuia. Delegarea serviciului de interes economic general a fost realizată prin Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 2/17 din 31.03.2021 “Cu privire la aprobarea Contractului de gestionare a deșeurilor municipale încheiat între municipiul Chișinău și Î.M. Regia „Autosalubritate” și are o durată de 12 ani, din momentul semnării.
8. În conformitate cu datele prezentate de către furnizor, pe parcursul anului 2023 au fost colectate 1876,0 mii m³ deșeuri municipale, inclusiv 1164,0 mii m³ de la populație și 712,0 mii m³ de la persoane juridice. Rata de colectare în anul 2023 a atins nivelul de 99,5%.
9. Totodată, este de menționat faptul că, la data de 19.01.2023 a fost încheiat Contractul nr. 348 între Î.M. Regia „Autosalubritate” și S.R.L. „ABS” pentru sortarea deșeurilor menajere colectate din municipiu. Astfel, anual rămân pentru sortare la compania menționată cca 11,6 mii tone de deșeuri.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

10. Consiliul municipal Chișinău a notificat mai multe măsuri de sprijin acordate Î.M. Regia “Autosalubritate” pentru prestarea serviciilor de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide în mun. Chișinău, în localitățile din suburbia acestuia, precum:

➤ Alocații bugetare și subvenții, pentru menținerea și îmbunătățirea calității prestării serviciului de gestionare a deșeurilor și întreținerea obiectivelor comunale pentru perioada anilor 2022-2024, în valoare totală de 18 484,9 mii lei, după cum urmează:

- Prin *Decizia CMC nr. 14/1 din 21.12.2021 “Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pentru anul 2022 în lectura a doua”*, în anul 2022, Î.M. Regia „Autosalubritate” a beneficiat de alocații bugetare în mărime de 12 293,5 mii lei, pentru serviciile de întreținere a obiectivelor comunale și pentru executarea lucrărilor de consolidare a digului la poligonul de deșeuri Țîntăreni.

- Prin Deciziile CMC nr. 23/2 din 27.12.2022 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pentru anul 2023 în lectura a doua” și nr. 7/4 din 12.09.2023 ”Cu privire la corelarea bugetului municipal Chișinău pentru anul 2023”, Dispoziției Primarului General al municipiului Chișinău nr.44-d din 15.02.2023 „Cu privire la operarea unor modificări în planul alocațiilor bugetare aprobate pentru Direcția generală locativ-comunală și amenajare pentru anul 2023”, în anul 2023, Î.M. Regia „Autosalubritate” a beneficiat de subvenții/alocații bugetare în suma de 3 871,4 mii lei, orientate pentru lucrările de întreținere a obiectivelor comunale și de consolidare a digului la depozitul de deșeuri din com. Țîntăreni.

- Pentru anul 2024 sunt planificate subvenții/alocații bugetare în sumă de 2 320,0 mii lei, pentru lucrările de întreținere a obiectivelor comunale și executarea lucrărilor de consolidare a digului la poligonul de deșeuri Țîntăreni.

➤ Scutiri de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe transmise în gestiune economică, ce cuprind: cladirea administrativă, depozitul de deșeuri din sect. Ciocana (mun. Chișinău) și stația de transbordare, necesare Î.M. Regia “Autosalubritate” în vederea prestării serviciului de interes economic general. Valoarea măsurii de sprijin notificate, pentru perioada anilor 2022-2026, constituie 5 047,0 mii lei.

Prin Decizia CMC nr. 23/4-1 din 28.12.2022 ” Cu privire la formarea și autentificarea drepturilor asupra unui bun imobil din domeniul public al municipiului din str. Uzinelor”, a fost transmis în folosință cu titlu gratuit, lotul de pământ cu suprafața de 3,2 ha a terenului din str. Uzinelor, pentru amplasarea stației de transbordare a deșeurilor.

11. Acordarea măsurilor de sprijin menționate este justificată de necesitatea prestării serviciilor de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide în municipiul Chișinău, în localitățile din suburbia acestuia și întreținerea obiectivelor comunale, în vederea executării obligațiilor stipulate în Contractul de gestionare a deșeurilor municipale încheiat între Primăria municipiului Chișinău și Î.M. Regia „Autosalubritate” și Contractul de societate civilă nr.375 din 10.07.2017, încheiat între Primăria municipiului Chișinău și Primăria s. Țîntăreni, precum:

- creșterea volumului și calității serviciilor de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide din localitățile deservite pentru satisfacerea cererii consumătorilor casnici și non-casnici;
- crearea condițiilor necesare de modernizare a infrastructurii utilitare, economică și socială a mun. Chișinău;
- modernizarea depozitului de deșeuri din s. Țîntăreni.

IV.EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

12. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului

107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

- 13.** Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsurile de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:
- este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
 - conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
 - este acordată în mod selectiv;
 - denaturează sau riscă să denatureze concurența.
- 14.** În continuare măsurile de sprijin vor fi examinate prin prisma celor 4 condiții stipulate mai sus.
- a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ – teritoriale sub orice formă**
- 15.** Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.
- ✓ *Imputabilitatea statului*
- 16.** În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj.
- 17.** Având în vedere că, Consiliul municipal Chișinău are putere discreționară pentru a adopta sau a stabili caracteristicile concrete de acordare a măsurilor de sprijin, oferind alocații bugetare, subvenții și scutiri de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe transmise în gestiune economică, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.
- ✓ *Transferul de resurse de stat*
- 18.** Potrivit art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparține statului, unităților administrativ-teritoriale, inclusiv, unității teritoriale autonome Găgăuzia. Numai avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat. Transferul resurselor de stat poate lua multe forme, acestea fiind prevăzute în art. 6 din legea prenotată.
- 19.** Se constată că măsurile de sprijin acordate Î.M. Regia „Autosalubritate” de către CMC, sub formă de alocații bugetare, subvenții și scutiri de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe reprezintă un transfer de resurse de stat.

20. Luând în considerare că cele două condiții sus menționate sunt îndeplinite cumulativ, se constată că aceste măsuri *sunt acordate din resursele statului și din resursele unităților administrativ - teritoriale.*
- b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață**
21. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Ori de câte ori situația financiară a unei întreprinderi este îmbunătățită ca rezultat al intervenției statului în condiții care diferă de condițiile normale de piață, există un avantaj. Doar efectul măsurii asupra întreprinderii este relevant, iar nu cauza sau obiectivul intervenției statului.
22. Subiecții dreptului de proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale pot investi persoane juridice și persoane fizice cu dreptul de folosință a obiectelor proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale.¹
23. Întreprinderea municipală este persoană juridică care desfășoară activitate de întreprinzător în baza bunurilor proprietate de stat transmise ei în administrare și/sau ca aport în capitalul social și în baza proprietății obținute de aceasta în rezultatul activității economico-financiare.²
24. Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr.1402-XV din 24.10.2002, cu modificările și completările ulterioare, definește serviciile publice de gospodărie comunală, ca fiind servicii scoase din subordinea autorităților publice și constituite ca structuri autonome gestionare, fiindu-le atribuite patrimoniu propriu în unitatea administrativ-teritorială respectivă. Serviciile de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide fac parte din serviciile publice de gospodărie comunală.
25. Serviciile de utilități publice (serviciile publice de gospodărie comunală), fac parte din sfera serviciilor de interes economic general (SIEG), *"valori comune" ale Uniunii Europene (în conformitate cu art.14 din Tratatul privind funcționarea UE și cu Protocolul nr.26 anexat acestuia), cu rol important "în promovarea coeziunii sociale și teritoriale a Uniunii" și pentru competitivitatea economică europeană.*
26. Î.M. Regia „Autosalubritate” va beneficia de alocații bugetare și subvenții din partea autorității publice locale în temeiul deciziilor Consiliului municipal Chișinău pentru prestarea serviciilor de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide în mun. Chișinău și suburbiile acestuia.
27. De asemenea, va utiliza clădirea administrativă, depozitul de deșuri din sect. Ciocana (mun. Chișinău), stația de transbordare, pentru care autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație echivalentă pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea economică cu titlu gratuit.

¹ Art. 4 din Legea cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ – teritoriale nr 523-XIV din 16.07.1999

² Pct. 6 din anexa nr.1 din Hotărârea Guvernului nr. 484 din 18.10.2019 pentru aprobarea unor acte normative privind punerea în aplicare a Legii nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală

28. Astfel, CMC, prin acordarea măsurilor de sprijin notificate, în vederea compensării unei părți a cheltuielilor întreprinderii, *conferă un avantaj economic Î.M. Regia „Autosalubritate”, care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.*
- c) **este acordată în mod selectiv**
29. Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi, sau anumitor sectoare economice.
30. Întrucât, delegarea serviciilor de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide în mun. Chișinău și suburbiile acestuia, a fost acordată direct Î.M. Regia „Autosalubritate” și doar ei i-au fost acordate mai multe măsuri de sprijin de către autoritatea publică locală, *condiția selectivității se consideră întrunită.*
- d) **denaturează sau riscă să denatureze concurența**
31. Autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective.
32. În conformitate cu normele stipulate în Decizia CMC nr. 2/17 din 31 martie 2021, autoritatea publică locală a împuternicit Î.M. Regia „Autosalubritate”, prin delegarea directă, cu obligațiuni și atribuții de prestare a serviciului de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide în mun. Chișinău și în suburbiile acestuia, compensând acesteia costurile suportate în urma prestării serviciului dat.
33. În pofida faptului că, întreprinderea prestează serviciul de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide în mun. Chișinău și în suburbiile acestuia, această piață este deschisă concurenței și nu exclude posibilitatea delegării serviciului dat și transmiterii resurselor statului în gestiunea altei întreprinderi.
34. Se consideră că o măsură de ajutor de stat denaturează sau amenință să denatureze concurența în cazul în care aceasta este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care aceasta concurează.
35. În practică Uniunii Europene, se consideră, în general, că există o denaturare a concurenței în sensul articolului 107 alineatul (1) din tratat atunci când statul acordă un avantaj financiar unei întreprinderi într-un sector liberalizat în care există sau ar putea exista concurență.
36. Astfel, se constată că măsurile de sprijin acordate Î.M. Regia „Autosalubritate” *riscă să distorsioneze concurența.*
37. Prin urmare, ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, iar

atribuirea serviciului de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide, nu a fost realizată în cadrul unei proceduri de achiziție publică și, totodată, nu a fost realizată o analiză a costurilor pe care o întreprindere bine administrată și dotată corespunzător le-ar fi suportat pentru a îndeplini acea obligație de prestare a serviciilor respective, luând în considerare veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil, se constată că măsurile de sprijin *constituie ajutor de stat*.

V. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

- 38.** Ținând cont că măsurile de sprijin sunt acordate în vederea prestării serviciilor de salubritate, care sunt de interes economic general, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal va fi efectuată în baza prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat, acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
- 39.** Compensațiile acordate beneficiarilor pentru prestarea serviciilor de interes economic general (în continuare – SIEG) se evaluează conform Secțiunii 11 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013 și pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurențial normal, dacă se respectă următoarele condiții:
 - a) ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
 - b) ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.
- 40.** Autoritățile publice competente pot acționa în domeniul transportării și depozitării deșeurilor menajere solide pentru a garanta prestarea serviciilor de interes general, care sunt mai sigure, de calitate mai bună sau au costuri mai scăzute decât cele pe care le-ar fi permis numai acțiunea forțelor pieței, iar atunci când impun sau contractează servicii publice, compensează operatorii de servicii pentru costurile suportate și/sau acordă drepturi exclusive în schimbul îndeplinirii obligațiilor de serviciu public.
- 41.** În conformitate cu prevederile Legii serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402-XV din 24.10.2002, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective, iar art.17-19 din legea prenotată, prevăd posibilitatea organizării și realizării gestionării serviciilor publice de gospodărie comunală prin gestiune directă ori gestiune delegată.
- 42.** Prin Decizia Consiliului municipal Chișinău nr. 2/17 din 31.03.2021 a fost aprobat contractul de gestionare a deșeurilor municipale, încheiat între municipiul Chișinău și Î.M. Regia ”Autosalubritate”, pentru o perioadă de 12 ani (2021 – 2033). În baza

contractului menționat, Consiliul municipal i-a oferit întreprinderii dreptul exclusiv de prestare a serviciilor de gestionare a deșeurilor municipale și s-a obligat să contribuie și să aloce subvenții în scopuri investiționale strigente.

43. Totodată, în cadrul contractului de gestionare a deșeurilor municipale, Î.M. Regia „Autosalubritate” este obligată să respecte un anumit nivel al calității serviciilor prestate, precum și să-l modernizeze pe parcursul activității. În același timp, Î.M. Regia „Autosalubritate” urmează să prezinte o serie de rapoarte anuale, precum:
- programul anual al activităților planificate
 - raportul anual de gestiune
 - raportul tehnic anual
44. În vederea evaluării compatibilității ajutorului de stat, vor fi luate în considerare toate formele acestuia ce sunt acordate Î.M. Regia ”Autosalubritate” pentru prestarea serviciului de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide, conform tabelului 1.

Tabelul 1

Măsurile de sprijin acordate Î.M. Regia ”Autosalubritate”, mii lei

Nr.	Denumirea măsurii de sprijin	2022	2023	2024*	2025*	2026*	Valoarea totală a ajutorului de stat acordat	Valoarea ajutorului de stat autorizat prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. ASR-23 din 09.06.2021	Valoarea ajutorului de stat notificat
1	2	3	4	5	6	7	8=3+4+5+6+7	9	10=8-9
1	Subvenții/alocații bugetare	12 293,5	3 871,4	2 320,0	-	-	18 484,9	0,0	18 484,9
2	Scutiri de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe transmise în gestiune economică	2 028,8	3 126,8	3 126,8	3 126,8	3 126,8	14 536,0	9 489,0	5 047,0
	TOTAL	14 322,3	6 998,2	5 446,8	3 126,8	3 126,8	33 020,9	9 489,0	23 531,9

Sursa: Formularul general de notificare a ajutorului de stat

*- sume estimative, care nu pot fi calculate în prealabil

45. Valoarea compensației nu poate depăși ceea ce este necesar pentru a acoperi costurile nete, suportate pentru îndeplinirea obligațiilor de SIEG, inclusiv un profit rezonabil.

Evaluarea măsurilor de sprijin legate de prestarea serviciului de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide de către Î.M. Regia ”Autosalubritate” în mun. Chișinău și în localitățile din suburbia acestuia, este prezentată în tabelul 2.

Tabelul 2

**Valoarea ajutorului de stat acordat
în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru perioada anilor 2022-2026, mii lei**

Nr.	Indicatori	Valoarea, mii lei					TOTAL (2022-2026), mii lei
		2022	2023	2024*	2025*	2026*	
1.	Costuri totale	187 232,5	219 015,0	270 500	300 000	310 000	1 286 747,5
2.	Costuri suportate pentru prestarea serviciului (SIEG)	186 427,6	215 482,6	268 500	295 500	306 000	1 271 910,2
3.	Venituri totale	213 692,3	283 961,9	282 500	314 000	316 000	1 410 154,2
4.	Venituri obținute din prestarea de serviciu public (SIEG)	208 528,9	274 865,9	278 800	310 000	312 000	1 384 194,8
5.	Rezultat din activitatea economică	22 101,3	59 383,3	10 300	14 500	6 000	112 284,6
6.	Profit rezonabil (rentabilitatea vânzărilor 5%)	9 321,3	10 774,0	13 425	14 775	15 300	63 595,3
7.	Compensația maxim-admisibilă	-	-	-	-	-	-
9.	Valoarea totală a ajutorului de stat	14 322,3	6 998,2	5 446,8	3 126,8	3 126,8	33 020,9
10.	Valoarea ajutorului de stat autorizat ³	1897,8	1897,8	1897,8	1897,8	1897,8	9 489,0
11.	Valoarea ajutorului de stat notificat	12 424,5	5 100,4	3 549,0	1 229,0	1 229,0	23 531,9

Sursa: Formularul general de notificare a ajutorului de stat

*- sume estimative, care nu pot fi calculate în prealabil

46. În urma examinării datelor prezentate în tabelul 2, se constată pentru perioada anilor 2022-2026, existența unei supracompensări a costurilor suportate de către Î.M. Regia ”Autosalubritate” în urma prestării serviciilor de salubritate în mun. Chișinău și în suburbiile acestuia. Conform prevederilor pct. 55 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, în cazul în care furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat intenționează să acorde un ajutor ce nu corespunde sau depășește criteriile de evaluare prevăzute în actele normative pe categorii de ajutor de stat, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal se face prin analiza comparativă.
47. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale. Ajutorul de stat poate fi autorizat de către Consiliul Concurenței în cazul în

³ Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. ASR-23 din 09.06.2021

care acesta contribuie la îndeplinirea unui obiectiv sau a mai multor obiective de interes public apreciat fie din punct de vedere al contribuției acestuia la creșterea eficienței, fie din punct de vedere al echității.

48. Municipiul Chișinău este principalul centru urban din Republica Moldova după suprafață și numărul de locuitori și reprezintă un important centru economic, educațional și cultural în Regiunea de Dezvoltare Centru.
49. Sistemul de colectare și depozitare al deșeurilor este unul din sectoarele care necesită atenție imediată. Depozitul de deșeuri din s.Țințăreni este unicul depozit autorizat care poate asigura depozitarea deșeurilor din mun. Chișinău, precum și din suburbiile acestuia, iar operarea acestuia în condițiile actuale, fără efectuarea unor investiții, va aduce la închiderea acestuia în decurs de câțiva ani.
50. O tranziție a serviciilor prestate este necesară pentru scăderea cantităților de deșeuri depozitate în gunoște, tranziție care poate aduce profit pe termen mediu și lung prin reciclare și producere de energie. Această tranziție are nevoie de conștientizarea faptului că deșeurile municipale solide sunt de fapt resurse care pot fi folosite în alte sectoare, precum reutilizarea lor în industrie prin reciclare, exportul deșeurilor reciclate sau producerea de energie termică și combustibil pentru mijloacele de transport.
51. Realizarea unor acțiuni prompte de către autoritățile publice locale, ce vizează problemele locale asociate cu managementul deșeurilor generate de consumatorii casnici și non-casnici din lipsa investițiilor în dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor necesare pentru a proteja în mod adecvat mediul înconjurător, constituie o oportunitate importantă pentru integrarea unor politici sectoriale pentru un oraș atractiv, cu un proces de gestionare a deșeurilor menajere solide conform bunelor practici de gestionare a deșeurilor cu cele ale Uniunii Europene.
52. Astfel, acordarea măsurilor de sprijin menționate supra de către autoritățile publice locale, va permite întreprinderii:
 - ✓ să folosească gazul colectat din discompunerea deșeurilor în scop de producere a energiei regenerabile;
 - ✓ să modernizeze infrastructura depozitului de deșeuri din s.Țințăreni, ceea ce va duce la îmbunătățirea calității serviciilor asigurate de întreprindere persoanelor fizice și juridice, precum și prelungirea duratei de exploatare a acestuia;
 - ✓ să închidă poligonul de deșeuri din mun. Chișinău prin recultivarea lui, precum și asigurarea neutralizării, decontaminării masei de deșeuri stocate.
 - ✓ să acopere gunoștea provizorie din mun. Chișinău utilizată în perioada anilor 2011-2017, cu geotextile impenetrabile, ceea ce va duce la evitarea poluării apelor subterane și a solului;
 - ✓ să construiască o linie de sortare manuală a deșeurilor, ceea ce va duce la diminuarea volumului și a masei deșeurilor necesare de a fi depozitate și pentru a recicla o parte din acestea.

53. Prin urmare, prin integrarea unor politici sectoriale și planificare integrată pentru un oraș atractiv, cu un proces de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide, conform bunelor practici ale Uniunii Europene, serviciile prestate de către întreprindere ar urma să crească, ceea ce va duce la o creștere a impactului asupra bunăstării consumatorilor.
54. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu pct. 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că măsurile de sprijin notificate de către Consiliul municipal Chișinău, pentru perioada anilor 2022-2026, în valoare de 23 531,9 mii lei, sub formă de alocații bugetare, subvenții și scutiri anuale de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe, proprietate a municipiului utilizate de către întreprindere, în scopul prestării serviciilor de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide și de întreținere a obiectivelor comunale în mun. Chișinău și suburbiile acesteia, produc efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.
55. Astfel, se constată că măsurile de sprijin acordate Î.M. Regia “Autosalubritate”, în scopul prestării serviciilor de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide în municipiul Chișinău și în localitățile din suburbia acestuia, sunt *compatibile cu mediul concurențial normal*.

VII. EXPERIENȚA UNIUNII EUROPENE

56. Cu referire la Acordul de Asociere încheiat între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, Republica Moldova va coopera cu Uniunea Europeană în domeniul ce vizează conservarea, protejarea, îmbunătățirea și reabilitarea calității mediului, protecția sănătății umane, utilizarea durabilă a resurselor naturale și promovarea măsurilor la nivel internațional pentru a aborda problemele legate de mediu la nivel regional sau global, inclusiv gestionarea eficientă a deșeurilor și a resurselor, precum și transferul deșeurilor.
57. Directiva 2008/98/CE a Parlamentului european și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, prevede că statele membre adoptă măsuri necesare pentru a garanta că gestionarea deșeurilor se face fără a pune în pericol sănătatea populației și fără a dăuna mediului, în special fără a crea riscuri pentru apă, aer, sol, faună sau flora, fără a crea neplăceri din cauza zgomotului sau a mirosurilor și fără a afecta negativ peisajul sau zonele de interes special.
58. Comisia Europeană a examinat în anul 2020, notificarea depusă de autoritățile poloneze (cazul SA.56688) cu privire la schema regională în cadrul căreia companiile angajate în colectarea deșeurilor nepericuloase din regiunea Podkarpackie din Polonia

pot primi sprijin de stat sub formă de grant pentru investiții în vederea reabilitării siturilor contaminate. În urma examinării notificării s-a constatat că măsurile de sprijin notificate constituie ajutor de stat compatibil cu piața internă a UE.

59. Alt caz, examinat de Comisia Europeană în anul 2020, constituie notificarea depusă de autoritățile lituaniene (cazul SA.58251) cu privire la schema națională în cadrul căreia companiile angajate în mai multe activități economice inclusiv colectarea deșeurilor nepericuloase din Lituania pot primi sprijin de stat sub formă de grant pentru investiții care permit întreprinderilor să aplice standarde de protecție a mediului mai stricte decât cele ale Uniunii Europene. În urma examinării notificării s-a constatat că măsurile de sprijin notificate constituie ajutor de stat compatibil cu piața internă a UE.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsurile de sprijin notificate de către Consiliul municipal Chișinău, în valoare de 23 531,9 mii lei pentru perioada anilor 2022-2026, sub formă de alocații bugetare, subvenții și scutiri anuale de la plata pentru locațiunea mijloacelor fixe, proprietate a municipiului, utilizate de către întreprindere, având ca beneficiar Î.M. Regia "Autosalubritate", constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza măsurile de sprijin acordate Î.M. Regia "Autosalubritate", în scopul prestării serviciului de transportare și depozitare a deșeurilor menajere solide în municipiul Chișinău și suburbiile acestuia, prevăzute în pct. 1 din partea dispozitivă a prezentei decizii.
3. Consiliul municipal Chișinău va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Consiliului municipal Chișinău.
5. Partea dispozitivă a prezentei decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU
Președinte