

**Lista investigațiilor utile pentru cunoașterea pieței, aflate în derulare**

1. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței dispozitivelor medicale, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 23 din 24.08.2017;**
2. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței comercializării autovehiculelor, pieselor de schimb și a serviciilor conexe, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 29 din 04.07.2019;**
3. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței procesării și comercializării peștelui, crustaceelor, moluștelor și produselor de pește, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 30 din 04.07.2019;**
4. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței comercializării și procesării culturilor cerealiere și oleaginoase, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 23 din 20.06.2019;**
5. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței serviciilor de transport și activităților conexe, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 24 din 20.06.2019;**
6. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței produselor chimice, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 22 din 20.06.2019;**
7. **Investigația utilă privind identificarea entităților investite cu drepturi exclusive și monitorizarea activității acestora, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 3 din 24.03.2016;**
8. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței publicității, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 20 din 20.06.2019;**
9. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței comercializării medicamentelor, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 6 din 17.02.2012;**
10. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței comercializării cu ridicata și amănuntul a principalelor produse petroliere și a gazului lichefiat în Republica Moldova, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 7 din 11.11.2013;**
11. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței serviciilor bancare (servicii de creditare, de atragere a depozitelor, de deservire a conturilor curente, etc.), inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 1 din 06.03.2014;**
12. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței cu privire la importul, producerea și comercializarea cărnii și produselor de carne, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 14 din 25.04.2019;**
13. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței cu privire la comercializarea produselor social importante, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 15 din 25.04.2019;**
14. **Investigația utilă privind identificarea entităților investite cu drepturi exclusive și monitorizarea activității acestora (SIEG), inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 3 din 24.03.2016;**
15. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței comercializării mașinilor agricole, echipamentelor și serviciilor conexe, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 27 din 04.07.2019;**
16. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței în domeniul construcțiilor, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 26 din 20.06.2019;**
17. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței activității de cercetare și dezvoltare, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 8 din 03.04.2017;**
18. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței producerii și comercializării energiei electrice, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 21 din 20.06.2019;**
19. **Investigația utilă pentru cunoașterea pieței procesării produselor agro-alimentare, inițiată prin Dispoziția Plenului CC nr. 28 din 04.07.2019.**

**Indicatorii cantitativi ai activității  
Consiliului Concurenței în anii 2017 – 2019**

<b>Nr.</b>	<b>Indicatori</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>Legea concurenței Nr. 183 din 11.07.2012</b>				
<b>1</b>	<b>Cazuri de încălcare a legislației concurențiale</b>			
	- semnalate	11	7	31
	- inițiate	37	32	30
	a) în baza plângerilor	7	8	9
	b) din oficiu	29	24	21
	- finalizate	25	34	24
	- în investigare	66	74	74
	<b>1.1 acorduri anticoncurențiale</b>			
	- inițiate	9	9	7
	- finalizate	7	10	2
	- în investigare	17	21	16
	<b>1.2 abuzul de poziție dominantă</b>			
	- inițiate	8	4	4
	- finalizate	3	6	5
	- în investigare	15	15	14
	<b>1.3 concurența neloială</b>			
	- inițiate	3	4	5
	- finalizate	5	3	4
	- în investigare	4	5	11
	<b>1.4 limitarea concurenței de către autoritățile publice</b>			
	- inițiate	8	10	5
	- finalizate	5	8	8
	- în investigare	18	21	18
	<b>1.5 concentrări economice nenotificate</b>			
	- inițiate	9	5	9
	- finalizate	5	7	5
	- în investigare	12	12	15
<b>2</b>	<b>Concetrări economice notificate evaluate</b>	<b>16</b>	<b>15</b>	<b>24</b>
<b>3</b>	<b>Prescripții înaintate</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>4</b>
<b>4</b>	<b>Angajamente acceptate</b>	<b>2</b>	<b>8</b>	<b>0</b>
<b>5</b>	<b>Amenzi și penalități cu titlu cominatoriu, mii lei</b>			
	- aplicate	12 495,0	13 288,7	9 648,3
	- încasate	8 296,0	6 020,5	5 717,6

<i>Legea 1227 din 27.06.1997 cu privire la publicitate</i>				
<b>6</b>	<b>Publicitate ilegală, cazuri examinate</b>	<b>85</b>	<b>50</b>	<b>14</b>
<i>Legea 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat</i>				
<b>7</b>	<b>Măsurile autorizate</b>	<b>20</b>	<b>16</b>	<b>15</b>
<b>8</b>	<b>Scheme de ajutor de stat existente aliniate</b>	<b>19</b>	<b>14</b>	<b>47</b>
<b>9</b>	<b>Ponderea furnizorilor de ajutor de stat ce utilizează SIRASM din totalul celor care au notificat ajutoare de stat</b>	<b>84%</b>	<b>92%</b>	<b>97%</b>
<b>10</b>	<b>Ponderea furnizorilor de ajutor de stat ce utilizează SIRASM din totalul celor care au raportat ajutoare de stat</b>	<b>88%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>
<b>11</b>	<b>Acte administrative adoptate</b>	<b>15</b>	<b>17</b>	<b>22</b>
<b>12</b>	<b>Decizii contestate</b>	<b>14</b>	<b>19</b>	<b>12</b>
	- <i>menținute</i>	<i>18</i>	<i>21</i>	<i>11</i>
	- <i>anulate</i>	<i>7</i>	<i>20</i>	<i>8</i>
	- <i>derulare</i>			<i>2</i>
<i>Activitatea juridică</i>				
<b>13</b>	<b>Avize elaborate la proiectele de acte normative</b>	<b>89</b>	<b>120</b>	<b>106</b>
<b>14</b>	<b>Cazuri aflate pe rol în instanțele de judecată</b>	<b>54</b>	<b>74</b>	<b>75</b>
<b>15</b>	<b>Cazuri de judecată finalizate:</b>	<b>19</b>	<b>27</b>	<b>21</b>
	- <i>în favoarea Consiliului Concurenței</i>	<i>17</i>	<i>21</i>	<i>17</i>
	- <i>în defavoarea Consiliului Concurenței</i>	<i>2</i>	<i>6</i>	<i>4</i>
<b>16</b>	<b>Cauze contravenționale finalizate :</b>	<b>62</b>	<b>58</b>	<b>14</b>
	- <i>menținută propunerea agentului constatator</i>	<i>56</i>	<i>53</i>	<i>12</i>
	- <i>anulat procesul-verbal contravențional</i>	<i>6</i>	<i>5</i>	<i>2</i>

**Lista deciziilor adoptate de către Plenul Consiliului Concurenței în anul 2019**

Nr. d/o	Nr.	Data adoptării	Nr. d/o	Nr.	Data adoptării	Nr. d/o	Nr.	Data adoptării	Nr. d/o	Nr.	Data adoptării
1	ASS-01	18.01.2019	26	CN-26/18-26	25.04.2019	51	ASS-51	12.07.2019	76	ASS-77	31.10.2019
2	CEP-02	24.01.2019	27	ASS-46/18-27	25.04.2019	52	ASS-52	12.07.2019	77	DCE-78	07.11.2019
3	CEP-20/17-03	24.01.2019	28	DA-28	25.04.2019	53	DCE-53	16.07.2019	78	ASO-79	07.11.2019
4	CN-33/17-04	24.01.2019	29	DA-29	25.04.2019	54	DCE-54	25.07.2019	79	ASO-80	07.11.2019
5	ASS-05	24.01.2019	30	DCE-30	08.05.2019	55	CN-55	01.08.2019	80	ASER-81	12.11.2019
6	CEP-06	08.02.2019	31	ASO-31	08.05.2019	56	CN-56	01.08.2019	81	DCE-82	14.11.2019
7	CEP-07	08.02.2019	32	DA-32	08.05.2019	57	ASR-57	01.08.2019	82	ASR-83	14.11.2019
8	CEP-08	20.02.2019	33	CN-42/18-33	08.05.2019	58	ASR-58	01.08.2019	83	ASR-84	14.11.2019
9	CEP-09	28.02.2019	34	ASR-34	23.05.2019	59	ASR-60	02.08.2019	84	ASR-85	14.11.2019
10	DA-10	07.03.2019	35	ASR-35	23.05.2019	60	AAP-61	13.09.2019	85	ASER-86	14.11.2019
11	DA-11	07.03.2019	36	AAP-11/14-36	23.05.2019	61	CN-62	13.09.2019	86	ASO-87	14.11.2019
12	ASR-12	07.03.2019	37	AAP-21/17-37	23.05.2019	62	APD-11/15-63	13.09.2019	87	ASO-88	14.11.2019
13	ASER-13	07.03.2019	38	ASO-38	23.05.2019	63	APD-35/17-64	13.09.2019	88	AAP-16/16-89	12.12.2019
14	ASO-14	07.03.2019	39	DAP-39	29.05.2019	64	ASR-65	13.09.2019	89	DCE-10/19-90	12.12.2019
15	CEP-27/17-15	07.03.2019	40	ASR-40	06.06.2019	65	DCE-22/18-66	13.09.2019	90	CN-36/18-91	12.12.2019
16	DCE-16	21.03.2019	41	ASR-41	06.06.2019	66	DA-32/18-67	26.09.2019	91	ASS-92	12.12.2019
17	CN-17	21.03.2019	42	ASO-42	06.06.2019	67	ASER-68	26.09.2019	92	ASER-93	12.12.2019
18	CN-18	21.03.2019	43	ASER-43	06.06.2019	68	CN-03/06/19-69	03.10.2019	93	ASER-94	12.12.2019
19	DA-17/18-19	21.03.2019	44	CN-44	13.06.2019	69	DA-34/18-70	03.10.2019	94	OTN - 95	12.12.2019
20	ASER-20	04.04.2019	45	APD-19/18-45	20.06.2019	70	ASO-71	17.10.2019	95	ASO-96	19.12.2019
21	CN-27/18-21	04.04.2019	46	DA-46	20.06.2019	71	DA-17/19-72	22.10.2019	96	APD-97	19.12.2019
22	DCE-22	16.04.2019	47	ASR-47	04.07.2019	72	DCE-73	31.10.2019	97	APD-98	19.12.2019
23	DCE-19/17-23	25.04.2019	48	DCE-48	04.07.2019	73	CN-48/18-74	31.10.2019	98	APD-01/19-99	19.12.2019
24	AAP-10/17-24	25.04.2019	49	DCE-49	04.07.2019	74	DOT-75	31.10.2019	99	ASS-100	19.12.2019
25	ASO-25	25.04.2019	50	DCE-50	12.07.2019	75	ASER-76	31.10.2019	100	DA-101	19.12.2019

**Lista dispozițiilor adoptate de către Plenul Consiliului Concurenței în anul 2019**

Nr. d/o	Nr.	Data inițierii	Nr. d/o	Nr.	Data inițierii	Nr. d/o	Nr.	Data inițierii	Nr. d/o	Nr.	Data inițierii
1	01	08.02.2019	14	14	25.04.2019	27	27	04.07.2019	40	40	13.09.2019
2	02	08.02.2019	15	15	25.04.2019	28	28	04.07.2019	41	41	26.09.2019
3	03	20.02.2019	16	16	08.05.2019	29	29	04.07.2019	42	42	26.09.2019
4	04	20.02.2019	17	17	15.05.2019	30	30	04.07.2019	43	43	17.10.2019
5	05	07.03.2019	18	18	23.05.2019	31	31	04.07.2019	44	44	17.10.2019
6	06	07.03.2019	19	19	20.06.2019	32	32	04.07.2019	45	45	07.11.2019
7	07	07.03.2019	20	20	20.06.2019	33	33	04.07.2019	46	46	07.11.2019
8	08	21.03.2019	21	21	20.06.2019	34	34	04.07.2019	47	47	12.11.2019
9	09	21.03.2019	22	22	20.06.2019	35	35	12.07.2019	48	48	14.11.2019
10	10	21.03.2019	23	23	20.06.2019	36	36	01.08.2019	49	49	14.11.2019
11	11	04.04.2019	24	24	20.06.2019	37	37	02.08.2019	50	50	14.11.2019
12	12	04.04.2019	25	25	20.06.2019	38	38	13.09.2019	51	51	12.12.2019
13	13	25.04.2019	26	26	20.06.2019	39	39	13.09.2019	52	52	12.12.2019

**Lista prescripțiilor adoptate de către Plenul Consiliului Concurenței în anul 2019**

Nr. d/o	Nr.	Data adoptării
1	CN-33/17-01	24.01.2019

**Lista hotărârilor adoptate de către Plenul Consiliului Concurenței în anul 2019**

Nr. d/o	Nr.	Data adoptării
1	01	18.01.2019
2	02	21.03.2019
3	03	21.03.2019

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

N/o	Denumirea și descrierea succintă a proiectului de act normativ	Conținutul avizului Plenului Consiliului Concurenței, propuneri (recomandări)	Poziția autorului proiectului de act normativ
1.	<p><b>Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la modul de elaborare, încheiere și de monitorizare a implementării acordurilor de investiții cu privire la proiectele investiționale strategice</b> - proiectul stabilește acțiuni ce necesită a fi întreprinse ulterior încheierii acordurilor de investiții, inclusiv responsabilizarea autorităților administrației publice în procesul implementării acordurilor de investiții încheiate. Astfel, toate autoritățile statului vor trebui să contribuie la realizarea acordurilor investiționale încheiate de Guvern.</p>	<p>Conform pct. 9 de la capitolul II din Regulamentul anexă la proiectul Hotărârii de Guvern, se propune includerea reprezentanților Consiliului Concurenței în Grupul de lucru pentru proiectele investiționale strategice, care, având în vedere prevederile pct. 5 de la capitolul I din Regulamentul anexă la proiectul Hotărârii de Guvern, va examina cererile investitorilor, va selecta proiectele investiționale strategice pentru care Guvernul urmează să încheie acorduri de investiții, va negocia și elabora proiectele acordurilor de investiții.</p> <p>În acest sens menționăm că, conform art. 34 alin. (5) din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012 (în continuare - Legea concurenței) colaborarea dintre Consiliul Concurenței și alte autorități de reglementare se efectuează conform delimitării de funcții și atribuții date prin lege pe baza următorului principiu: organele de reglementare acționează ex ante (anterior) în sectorul reglementat, iar Consiliul Concurenței acționează ex post (ulterior) pentru asigurarea concurenței, aplicând legislația concurențială asupra tuturor relațiilor din economia națională ce cad sub incidența prezentei legi.</p> <p>Totodată, conform prevederilor art. 32 alin. (1) din Legea concurenței, Consiliul Concurenței este o autoritate publică autonomă, ce asigură aplicarea și respectarea legislației din domeniul concurenței, ajutorului de stat și publicității în limitele competenței sale. De asemenea, atribuțiile Consiliului Concurenței sunt enunțate în mod exhaustiv la art. 39 din Legea concurenței.</p> <p>În același context, menționăm că, Legea concurenței transpune prevederile art. 101–106 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene din 25 martie 1957, prevederile Regulamentului (CE) nr. 1/2003 al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind punerea în aplicare a normelor de concurență prevăzute la articolele 81 și 82 din tratat, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L1 din 4 ianuarie 2003, și, parțial, prevederile Regulamentului (CE) nr. 139/2004 al Consiliului din 20 ianuarie 2004 privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L24 din 29 ianuarie 2004.</p> <p>Astfel, prevederile pct. 9 de la capitolul II din Regulamentul anexă la proiectul Hotărârii de Guvern, conform cărora Consiliul Concurenței va fi inclus în Grupul de lucru pentru proiectele investiționale strategice, sunt în contradicție cu prevederile Legii concurenței menționate anterior, cât și prevederile art. 335 alin. (2) din Acordul de Asociere încheiat între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 112 din 02 iulie 2014.</p> <p>Ca urmare, considerăm oportun ca Consiliul Concurenței să fie exclus de la pct. 9 de la capitolul II din Regulamentul anexă la proiectul Hotărârii de Guvern, pentru a evita implicarea Consiliului Concurenței la examinarea ex ante (anterior) a proiectelor investiționale strategice. Totodată, propunem reexaminarea proiectului Regulamentului în vederea evitării apariției unor conflicte ulterioare, la examinarea ex post (ulterior) de către Consiliul Concurenței a prevederilor sau efectelor anticoncurențiale, ce pot surveni ca rezultat al implementării proiectelor investiționale strategice.</p>	S-a ținut cont de recomandările Plenului Consiliului Concurenței
2.	<p><b>Proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea Legii nr. 221-XVI/2007 privind activitatea sanitar-</b></p>	<p>Conform art. 141 alin. (2) de la pct. 6 din proiect, „Agenția poate delega după caz împuternicirea de atestarea a specialiștilor veterinari unei asociații obștești de profil, înregistrată conform Legii nr. 837 din 17 mai 1996 cu privire la asociațiile obștești”.</p> <p>Conform art. 3 din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, statul asigură libertatea activității de</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	<p><b>veterinară</b> – proiectul stabilește acordarea dreptului de angajare a medicilor veterinari de liberă practică în cadrul Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor. Totodată modificările propuse prevăd și asigurarea de către stat a unor servicii veterinare minime garantate destinate cetățenilor ce întrețin animale pentru propriul consum.</p>	<p>întreprinzător, protecția concurenței loiale și apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale.</p> <p>Totodată, în conformitate cu art. 12 alin. (1) lit. b) din Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum, stabilirea de condiții discriminatorii sau acordarea de privilegii pentru activitatea întreprinderilor.</p> <p>Astfel, având în vedere că prin oferirea dreptului de atestare a specialiștilor veterinari de către asociațiile obștești de profil se poate institui o barieră de acces în profesie a medicilor veterinari și ținând cont de faptul că la art. 141 alin. (1) de la pct. 6 din proiect se prevede că atestarea specialiștilor se face de către o Comisie de atestare, creată pe lângă Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, propunem să fie excluse prevederile alin. (2) al art. 141 de la pct. 6 din proiect, asigurând astfel principiul protecției concurenței loiale.</p>	
3.	<p><b>Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la modul de conectare a platformei de interoperabilitate (M. Connect) și utilizarea acesteia</b> - proiectul reflectă modelul conceptual al schimbului de date și a interoperabilității prevăzut în Legea nr.142/2018 și Legea nr.143/2018.</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	-
4.	<p><b>Proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 905/2008 cu privire la aprobarea Regulamentului Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației</b> – proiectul hotărârii de Guvern aprobă noul Regulament al Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației.</p>	<p>La subpct. 5) al lit. a) din pct. 10 din anexa nr. 1 a proiectului, având în vedere prevederile art. 2 alin. (6) din Legea concurenței nr. 183/2012 potrivit căroră „Consiliul Concurenței este autoritatea de concurență națională [...]”, considerăm oportun substituirea textului „autorității pentru protecția concurenței”. cu textul „Consiliul Concurenței”.</p> <p>De asemenea, cu prevederile subpct. 14 al lit. b) din pct. 10 din anexa nr. 1 a proiectului, considerăm necesară excluderea „nedenaturate” din prevederile acestei norme, având în vedere că Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012 nu definește noțiunea de „concurență nedenaturată”.</p>	S-a ținut cont de recomandările Plenului Consiliului Concurenței
5.	<p><b>Proiectul Memorandului de Înțelegere între Guvernul Republicii Moldova și ZTE Auto</b></p>	<p>Măsurile de stimulare financiară pe care Guvernul Republicii Moldova își propune să le implementeze în vederea respectării Memorandumului, precum compensarea costurilor de producere pentru producătorul de autobuze electrice/hibrid, scutirile de taxe vamale de import și TVA a autobuzelor electrice/hibrid, scutirea de impozite pe venit a operatorilor de transport ce vor exploata autobuzele electrice/hibrid și altele, ar putea constitui măsuri de sprijin reglementate de Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat.</p> <p>În acest sens, este necesar de menționat că orice intenție de acordare a unui ajutor de stat, urmează a fi notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul și/sau a inițiatorul acestuia, conform prevederilor art. 8 din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat.</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

6.	<p><b>Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea obiectivelor, condițiilor parteneriatului public – privat pentru implementarea Sistemului Automatizat de Supraveghere a Circulației Rutiere în Republica Moldova și a cerințelor generale privind selectarea partenerului privat</b> – proiectul de act normativ propune aprobarea obiectivelor, condițiilor parteneriatului public – privat și a cerințelor generale privind selectarea partenerului privat în cadrul parteneriatului privind implementarea Sistemului Automatizat de Supraveghere a Siguranței Rutiere în Republica Moldova și cerințelor generale privind selectarea partenerului privat.</p>	<p>Conform pct. 49 al Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, sprijinul financiar acordat prin intermediul parteneriatului public-privat, constituie ajutor de stat reglementat prin Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, dacă este îndeplinită una din următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) autoritatea publică nu a ales partenerul privat prin concurs, făcut printr-o publicitate riguroasă, astfel încât să fie aduse la cunoștință potențialilor investitori principalele criterii care trebuie îndeplinite;</li> <li>b) contribuția privată și cea publică nu sunt proporționale cu profitul (venitul) obținut de părți, iar riscurile proiectului nu sunt împărțite proporțional cu contribuția fiecăreia dintre părțile parteneriatului public-privat;</li> <li>c) resursele publice se alocă înaintea celor private;</li> <li>d) favorizarea partenerului privat în faza ulterioară selecției prin modificarea clauzelor contractuale ale parteneriatului public-privat, inclusiv prelungirea duratei etc.</li> </ul> <p>Având în vedere faptul că, conform proiectul Hotărârii de Guvern s-a propus aprobarea obiectivelor, condițiilor parteneriatului public – privat pentru implementarea Sistemului Automatizat de Supraveghere a Circulației Rutiere în Republica Moldova și a cerințelor generale privind selectarea partenerului privat, în cazul în care sprijinul financiar acordat prin intermediul parteneriatului public-privat va îndeplini una din condițiile prevăzute la pct. 49 din Regulamentul menționat, măsura de sprijin propusă în proiect, urmează a fi notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul ajutorului de stat, în conformitate cu art. 8 din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat.</p>	-
7.	<p><b>Proiectul Hotărârii privind aprobarea Metodologiei formării și aplicării prețurilor la produsele petroliere</b> – proiectul Metodologiei formării și aplicării prețurilor la produsele petroliere, stabilește: componența consumurilor și cheltuielilor incluse la calcularea prețurilor de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere principale și a gazului lichefiat precum și modul determinării, aprobării și aplicării prețurilor de comercializare cu amănuntul la produsele petroliere principale și la gazul lichefiat.</p>	<p>1. Conform prevederilor liniuței 1 al pct. 2.2 din proiect, costul produselor petroliere principale și a gazului lichefiat procurat cuprinde cheltuielile de achiziționare a produselor petroliere din import, și, totodată, nu cuprinde cheltuielile de achiziționare a produselor petroliere pe teritoriul țării de la cumpărătorii cu ridicata, or reieșind din prevederile art. 24, art. 25 și art. 26 din Legea privind produsele petroliere nr. 461 din 30.07.2001, produsele petroliere pot fi achiziționate cu ridicata inclusiv de la importatorii și cumpărătorii cu ridicata a produselor petroliere.</p> <p>În acest context, pentru a nu limita posibilitatea vânzătorilor cu amănuntul a produselor petroliere de a achiziționa cu ridicata aceste produse de la importatorii și cumpărătorii cu ridicata, propunem ca în costul produselor petroliere procurate să fie reflectate inclusiv și cheltuielile de achiziționare pe teritoriul țării a produselor petroliere de la importatori și/sau cumpărătorii cu ridicata.</p> <p>2. Conform prevederilor liniuței 1 din pct. 2.3 al proiectului Metodologiei, în cheltuielile de distribuție sunt cuprinse și cheltuielile de întreținere a subdiviziunilor comerciale. Proiectul nu oferă o definiție clară a termenului „subdiviziune comercială” și aria sa de extindere, precum perimetrul de alimentare la pompă propriu-zis, sau magazinul, bar, spălătorie, ca parte componentă a stației de alimentare. În acest context, având în vedere că, sintagma ”subdiviziune comercială” creează premise pentru interpretări extensive și aplicarea discreționară a acesteia, precum și întru evitarea unei subvenționări încrucișate, considerăm necesar de a fi definit termenul „subdiviziune comercială” utilizat în sensul acestei Metodologii.</p> <p>3. Pentru un spor de precizie, considerăm necesar de completat pct. 2.5 din proiect, după cuvintele ”Cheltuielile întreprinderii”, cu sintagma ”aferele comercializării cu amănuntul a produselor petroliere principale și a gazului lichefiat”. Or, păstrarea redacției actuale ar putea însemna că, în „cheltuielile din activitatea operațională”, ar putea fi incluse și cheltuielile întreprinderii, care nu sunt aferente comercializării produselor respective.</p>	S-a ținut cont parțial de recomandările Plenului Consiliului Concurenței

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

4. Din prevederile art. 25 alin. (1) și art. 26 din Legea nr. 461/2001, rezultă că, vânzătorii cu amănuntul pot să achiziționeze produsele petroliere atât de la importatori cât și de la cumpărătorii cu ridicata. Astfel, pentru a nu limita posibilitatea vânzătorilor cu amănuntul a produselor petroliere de a achiziționa cu ridicata aceste produse, menționăm că la pct. 3.1 din proiect, la noțiunea VPI (volumul produselor petroliere principale și a gazului lichefiat procurat de la importatori de la data de întâi a lunii), după cuvântul „importatori” urmează a fi completat cu textul „sau cumpărătorii cu ridicata”.

5. La pct. 3.1 din proiect, la noțiunile CMPa (costul mediu ponderat de procurare a unui litru de produse petroliere și gaz lichefiat), ce se determină luând în considerație VPI (volumul produselor petroliere principale și a gazului lichefiat procurat de la importatori), întru asigurarea condiției clarității și previzibilității actului normativ pentru agenții economici, propunem ca după sintagma „gaz lichefiat”, să fie completat cu textul „destinat comercializării cu amănuntul”.

Menținerea textului actual, ar însemna că, la calcularea prețului de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere principale și a gazului lichefiat pot fi luate în considerație atât costurile de procurare a acestor produse, care sunt destinate comercializării cu amănuntul, cât și a celor destinate comercializării cu ridicata sau consumului propriu.

6. Întru asigurarea transparenței cheltuielilor incluse la calcularea prețului pentru comercializarea cu amănuntul a produselor petroliere principale și a gazului lichefiat, considerăm oportun ca la finalul primei fraze din pct. 4.2 din proiect, după textul ”pe tipuri de produse petroliere” să fie completat cu textul ”și pe genuri de activitate”, astfel, încât să prezinte costurile și veniturile aferente tuturor activităților de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere principale și a gazului lichefiat și cele aferente altor activități. Or, agentul economic ar putea utiliza beneficiile obținute în cadrul unei activități cu scopul subvenționării încrucișate a altor activități pe care le desfășoară.

Totodată, având în vedere că, prezenta metodologie stabilește modul determinării, aprobării și aplicării prețurilor de comercializare cu amănuntul la produsele petroliere principale și la gazul lichefiat, menționăm că, la ultima frază din pct. 4.2 din proiectul Metodologiei, textul ”activități legate de produsele petroliere” propunem să fie substituit cu textul „activități legate de comercializarea cu amănuntul a produselor petroliere principale și a gazului lichefiat”.

7. Punctul 4.12. al proiectului Metodologiei prevede că întru executarea monitorizării respectării acestei Metodologii, întreprinderile care desfășoară activitățile de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere principale și a gazului lichefiat, **cu cel puțin o zi înainte de punerea în aplicare a noilor prețuri**, vor prezenta Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică calculele respective conform anexei 1.

Considerăm că notificarea prealabilă a intenției de a modifica prețurile plafon ale produselor petroliere, în circumstanțele, în care, această informație ar fi diseminată altor agenți economici, ar putea crea premise pentru coordonarea comportamentului și instituirea unor plafoane unice a prețurilor între întreprinderile ce activează pe piața comercializării cu amănuntul a produselor petroliere. Asemenea acțiuni ale agenților economici de coordonare a comportamentului său pe piață, ar putea fi calificate ca practici concertate în sensul art.4 al Legii concurenței și sunt interzise expres de prevederile art.5 al Legii concurenței.

Astfel, în scopul de a stimula concurența prin preț și a evita coordonarea comportamentului întreprinderilor participante pe piața de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere principale și a gazului lichefiat, propunem să fie revăzute prevederile p.4.12 al proiectului Metodologiei, în sensul prezentării



## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		<p>calculului către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, post factum, în termen de trei zile după aprobarea noului plafon al prețului la aceste produse de către conducerea întreprinderii și după afișarea prețurilor noi la stațiile de alimentare.</p> <p>Totodată, în scopul respectării drepturilor și intereselor legitime ale consumatorului, considerăm că, proiectul Metodologiei ar trebui să prevadă un mecanism pentru Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică de prevenire ex-ante a unor prețuri plafon excesiv de ridicate și neargumentate, din punct de vedere al cheltuielilor incluse în calculul prezentate de întreprinderile care desfășoară activități de comercializare cu amănuntul a produselor petroliere principale și a gazului lichefiat în conformitate cu prevederile p.4.12 al proiectului Metodologiei.</p>	
8.	<p><b>Proiectul Hotărârii Comisiei Naționale a Pieței Financiare privind modificarea și completarea Hotărârii Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 26/10 din 13 iunie 2013 cu privire la primele de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto</b> – proiectul în cauză a fost elaborat în vederea liberalizării tarifelor pentru asigurările obligatorii de răspundere civilă auto.</p>	<p>Cu referire la modificările ce se operează prin pct. 2 subpct. 1) și 2) din proiect la pct. 1 lit. a) și d), pct. 2 lit. a) și e) din Anexa nr. 2 a Hotărârii Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 26/10 din 13 iunie 2013 cu privire la primele de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto, menționăm că în cazul stabilirii nivelului cotei maxime a cheltuielilor asigurătorului și a marjei de profit, urmează a se lua în calcul efectele pasibile a avea impact asupra domeniului concurențial.</p>	-
9.	<p><b>Proiectul Hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 476/2016 cu privire la aprobarea Metodologiei privind baza de calcul și aprobare a taxelor pentru serviciile aeroportuare și de navigație aeriană</b> – proiectul este elaborat în scopul executării prevederilor Legii nr.140/2018 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, prin care au fost transferate atribuțiile de aprobare a cuantumului tarifelor pentru serviciile aeroportuare și de navigație aeriană de către Guvern.</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	-
10.	<p><b>Proiectul de lege pentru completarea art. 20 din Legea concurenței nr.183/2012</b> – acest proiect de act normativ are drept scop reglementarea obligativității obținerii unei decizii de autorizare a operațiunilor de concentrare</p>	<p>Referitor la propunerea de completare a art. 20 din Legea concurenței cu un nou alineat care va reglementa obligativitatea obținerii unei decizii de autorizare a operațiunilor de concentrare economică care cad sub incidența art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, înainte de înregistrarea acesteia la organul înregistrării de stat, menționăm că o asemenea prevedere nu este necesară deoarece dublează prevederile actuale ale Legii concurenței expuse la art. 20 alin. (1).</p> <p>Controlul concentrărilor economice este exercitat de către Consiliul Concurenței în scopul prevenirii efectelor</p>	S-a ținut cont de recomandările Plenului Consiliului Concurenței

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	<p>economică care cad sub incidența art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, înainte de înregistrarea acesteia la organul înregistrării de stat.</p>	<p>negative asupra mediului concurențial ca urmare a instituirii obstacolelor semnificative în calea concurenței pe piață sau pe o parte semnificativă a acesteia, ce pot surveni în urma punerii în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică.</p> <p>Astfel, a doua parte a propunerii de completare a art. 20 din Legea concurenței cu o nouă prevedere privind obligativitatea notificării Consiliului Concurenței după înregistrarea tranzacțiilor de concentrare economică la organul înregistrării de stat, contravine scopului menționat mai sus și normelor procedurale de examinare a notificărilor operațiunilor de concentrare economică, prevăzute deja de Legea concurenței.</p> <p>Întrucât pentru asigurarea eficienței a controlului concentrărilor economice de către Consiliul Concurenței, intențiile de realizare a unei operațiuni de concentrare economică se notifică Consiliului Concurenței ex-ante, care ulterior prin decizia Plenului Consiliului Concurenței sunt declarate fie compatibile cu mediul concurențial, fie incompatibile și interzise.</p> <p>Respectiv, este permisă punerea în aplicare a operațiunilor de concentrare economică ce cad sub incidența art. 22 alin. (1) din Legea concurenței și nemijlocit înregistrarea acestor tranzacții la organul înregistrării de stat, numai după declararea concentrării economice ca fiind compatibilă de către Plenul Consiliului Concurenței.</p> <p>Ulterior, după înregistrarea tranzacției de concentrare economică la organul înregistrării de stat, notificarea post-factum Consiliului Concurenței, după cum se propune în proiectul de modificare a Legii concurenței, va constitui o obligație suplimentară și inoportună pentru întreprinderi.</p> <p>Totodată, în eventualitatea adoptării acestor modificări, norma juridică respectivă va putea crea confuzie pentru întreprinderi și alte părți implicate, în privința momentului survenirii obligației efective de notificare a operațiunilor de concentrare economică (ex-ante sau ex-post).</p> <p>Pe cale de consecință, Plenul Consiliului Concurenței nu susține proiectul de modificare a art. 20 al Legii concurenței, deoarece acesta nu va asigura realizarea scopului propus de acțiunea nr. 19 a Planului de acțiuni privind implementarea Programului Național în domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017-2020 și de acțiunea nr. L3 din Planului Național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2017-2020.</p> <p>Prin urmare, Consiliul Concurenței își manifestă disponibilitatea de a acorda suport în vederea efectuării analizei impactului de reglementare a proiectului Legii pentru completarea Legii nr. 220 din 19 octombrie 2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, în redacția avizată de Plenul Consiliului Concurenței prin avizul nr. DJ-06/722 din 18 octombrie 2018 remis Ministerului Justiției.</p>	
11.	<p><b>Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 356 din 31 mai 2012 pentru aprobarea unor acte normative privind implementarea Legii nr. 228 din 23 septembrie 2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară – proiectul hotărârii de Guvern are drept scop modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 356 din 31 mai 2012</b></p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	<p>pentru aprobarea unor acte normative privind implementarea Legii nr. 228 din 23 septembrie 2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară prin completarea secțiunii 1, capitolul V. Plante parazite, cu textul ”2. Ambrosia artemisiifolia.</p>		
12.	<p><b>Proiectul de lege privind fondurile de pensii facultative</b> - <i>Proiectul de lege</i> include o serie de dispoziții cu privire la modul de constituire, organizare, funcționare, raportare, precum și alte procese aplicabile fondurilor de pensii facultative</p>	<p>1. Proiectul de Lege privind fondurile de pensii facultative reglementează activitatea entităților care vor presta servicii substituibile cu serviciile financiare prestate de alte entități active pe piața financiară, și respectiv vor intra în concurență cu acestea pe anumite segmente al pieței financiare.</p> <p>Reieșind din experiența internațională, în dependență de interesele consumatorului, piața serviciilor financiare se poate diviza în 5 segmente principale: economie; investiții (multiplicare); asigurare; creditare și transfer a mijloacelor bănești. Fondurile de pensii facultative ar putea fi active pe mai multe piețe, dar în special pe segmentul economie și investiții (multiplicare), concurând cu băncile sau casele de economii și împrumuturi pentru atragerea economiilor populației și cu entitățile active pe piața de capital în procesul de investiție (multiplicare).</p> <p>În acest sens, pentru asigurarea concurenței loiale, cadrul de reglementare a activității fondurilor de pensii facultative, urmează să asigure condiții echitabile și nediscriminatorii, fără a stabili interdicții și restricții nejustificate pentru activitatea entităților ce concurează pe același segment al pieței serviciilor financiare.</p> <p>2. Transferul administrării fondurilor de pensii, prevăzut la art. 8 din proiect, fuziunea fondurilor de pensii, prevăzut la art. 9 din proiect, și respectiv dobândirea dreptului de proprietate sau administrare asupra societăților de pensii, prevăzut la art. 38 din proiect, care cade sub incidența art. 22 al Legii nr. 183 din 11 iulie 2012 (în continuare Legea concurenței) ar putea constitui operațiuni de concentrare economică reglementate de Legea concurenței. Astfel, pentru asigurarea concurenței în vederea promovării intereselor legitime ale consumatorilor și prevenirea unor posibile efecte negative asupra concurenței ce pot surveni prin punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică fără autorizarea Consiliului Concurenței, considerăm oportun a fi înaintate următoarele propuneri de completare a proiectului:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La alin. (1) art. 8 din proiect, propunem de completat prima propoziție după textul „avizul Comisiei Naționale” cu următorul text „și cu respectarea legislației în domeniul concurenței”;</li> <li>- La alin. (1) art. 9 din proiect, propunem de completat după textul „prezenta lege” cu următorul text „legislația în domeniul concurenței”;</li> <li>- Art. 38 al proiectului legii propunem, respectiv, a fi completat cu un nou alineat (2) după primul alineat în următoare redacție:              „(2) Dobândirea controlului, asupra societății de pensii ori asupra unei părți a unei sau mai multor societăți de pensii, se efectuează cu respectarea legislației în domeniul concurenței” și în continuare următoarelor alineatelor se v-a da o nouă numerotare.</li> </ul> <p>3. Conform art. 16 alin. (2) din proiect, un participant la un fond de pensii poate solicita transferul la un alt fond de pensii ocupaționale dacă angajatorul participantului este angajatorul care efectuează contribuții la acest fond de pensii.</p> <p>Având în vedere că, participații fondurilor de pensii ocupaționale sunt legați nemijlocit de apartenența</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		<p>angajatorului la un anumit fond de pensii ocupațional, piață</p> <p>4. În conformitate cu prevederile art. 16 alin. (7), art. 34 alin. (2) și (3) din proiect, sunt stabilite cotele plafonului maxim al comisioanelor de transfer și al comisioanelor de administrare pentru participanții fondurilor de pensii facultative.</p> <p>Având în vedere că comisioanele menționate mai sus ar putea fi calificate ca bariere de ieșire și/sau de intrare de pe piața administrării fondurilor de pensii facultative, considerăm necesar ca autorul proiectului să argumenteze în Nota informativă stabilirea respectivelor cotele prevăzute de art. 16 alin. (7), art. 34 alin. (2) și (3) din proiect, în baza analizelor și calculelor aferente care au stat la baza stabilirii acestora.</p> <p>Aceleași obiecții de argumentare în Nota informativă le menționăm și cu referire la prevederile art. 27 alin. (1) din proiect, conform cărora se prevede capitalul minim necesar pentru administrarea de fonduri de pensii facultative, cerințe care ar putea fi calificate ca bariere de intrare pe piața administrării fondurilor de pensii facultative.</p> <p>5. În conformitate cu prevederile art. 22 alin. (1) din proiect, administratorul fondului de pensii facultative investește activele unui fond de pensii precum și activele care acoperă provizioanele tehnice în categoriile prestabilite de valori mobiliare și instrumente ale pieței monetare prevăzute la lit. a) - i) al alin. (1) art. 22 din proiect cu respectarea a cunșturilor maxime de investire pentru fiecare categorie de valori mobiliare și instrumente ale pieței monetare.</p> <p>Menționăm că, investirea de către administrator a activelor fondurilor de pensii precum și a activelor care acoperă provizioanele tehnice în categoriile și cunșturile prestabilite la art. 22 alin. (1) din proiect ar putea fi interpretat ca o condiție discriminatorie, având în vedere că pentru alte entități care activează pe piețele reglementate nu au asemenea reguli obligatorii de investire a activelor.</p> <p>6. Cu referire la art. 34 din proiect, alin. (2) și (3) stabilește cunșturul maxim al comisioanelor de administrare și de transfer, percepute de administratorii fondurilor de pensii, fără a fi expres prevăzut posibilitatea administratorilor fondurilor de pensii de aprobare a cunșturului concret, respectiv propunem completarea alin. (1) art. 34 din proiect în sensul stabilirii exprese a posibilității administratorul de a aproba și de a percepe comisioanele propuse, asigurând astfel previzibilitate și interpretare fără echivoc a actului normativ.</p>	
13.	<p><b>Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea obiectivelor, condițiilor parteneriatului public – privat privind reconșturția, modernizarea și dezvoltarea activităților școlii sportive specializate de tenis și cerinșelor generale privind selectarea partenerului privat - Prin proiectul de hotărâre se propune aprobarea obiectivelor, condițiilor parteneriatului public-privat și a cerinșelor generale privind selectarea partenerului privat în cadrul parteneriatului privind reconșturția, modernizarea și</b></p>	<p>1. Conform pct. 49 al Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenumului Consiliului Concurenșei nr. 1 din 30 august 2013, sprijinul financiar acordat prin intermediul parteneriatului public-privat, constituie ajutor de stat reglementat prin Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, dacă este îndeplinită una din următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) autoritatea publică nu a ales partenerul privat prin concurs, făcut printr-o publicitate riguroasă, astfel încât să fie aduse la cunoștinșta potenșialilor investitori principalele criterii care trebuie îndeplinite;</li> <li>b) contribușia privată și cea publică nu sunt proporșionale cu profitul (venitul) obșinut de părți, iar riscurile proiectului nu sunt împărșite proporșional cu contribușia fiecăreia dintre părșile parteneriatului public-privat;</li> <li>c) resursele publice se alocă înainte a celor private;</li> <li>d) favorizarea partenerului privat în faza ulterioară selecșiei prin modificarea clauzelor contractuale ale parteneriatului public-privat, inclusiv prelungirea duratei etc.</li> </ul> <p>Având în vedere faptul că, conform proiectul Hotărârii de Guvern s-a propus aprobarea obiectivelor, condițiilor parteneriatului public – privat privind reconșturția, modernizarea și dezvoltarea activităților școlii sportive specializate de tenis și cerinșelor generale privind selectarea partenerului privat, în cazul în care sprijinul</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	dezvoltarea activităților școlii republicane specializate de tenis, cerințelor generale privind selectarea partenerului privat.	<p>financiar acordat prin intermediul parteneriatului public-privat va îndeplini una din condițiile prevăzute la pct. 49 din Regulamentul menționat, măsura de sprijin propusă în proiect, urmează a fi notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul ajutorului de stat, în conformitate cu art. 8 din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat.</p> <p>2. Conform pct. 14 subpct. 2) și subpct. 5) din anexa la proiect, ca criteriu de bază la selectarea partenerului privat, se solicită experiență în gestionarea școlilor/cluburilor/secțiilor de tenis și/sau experiență în organizarea turneelor/cupelor de tenis de minim 10 ani (inclusiv ale persoanelor afiliate) și activitate economică neîntreruptă de minim 10 ani. De asemenea, conform pct. 14 subpct. 4) din anexa la proiect, se solicită o cifră de afaceri anuală de minim 100 000 000 MDL pentru ultimii doi ani de activitate.</p> <p>Astfel, având în vedere faptul că, cerințele menționate mai sus ar putea constitui bariere excesive de participare la concursul public de selectare a partenerului privat, și respectiv, de intrare pe piață, considerăm necesar argumentarea și justificarea în Nota informativă a proiectului, din punct de vedere economic, a cerințelor de minim 10 ani de experiență, minim 10 ani de activitate economică neîntreruptă și cifra de afaceri anuală de minim 100 000 000 MDL.</p>	
14.	<p><b>Proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea cadrului de acțiune în vederea utilizării durabile a produselor de uz fitosanitar</b> - proiectul propus creează cadrul normativ național, armonizat la acquis-ul comunitar în vederea stabilirii cadrului de acțiune cu scopul utilizării durabile a produselor de uz fitosanitar.</p>	<p>În conformitate cu pct. 48 al Secțiunii 9 din proiect, Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului promovează măsuri de subvenționare a producătorilor autohtoni de mijloace biologice și microbiologice de protecție a plantelor și a utilizatorilor profesioniști care utilizează aceste mijloace, întru stimularea producției și utilizării mijloacelor date în sistemele de protecție integrală a plantelor, prietenoase mediului.</p> <p>Astfel, menționăm că intenția Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului de acordare măsurii de subvenționare a producătorilor autohtoni de mijloace biologice și microbiologice de protecție a plantelor și a utilizatorilor profesioniști care utilizează aceste mijloace, ar putea constitui ajutor de stat în conformitate cu Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat (în continuare Legea cu privire la ajutorul de stat).</p> <p>În acest context, având în vedere că proiectul menționat mai sus stabilește cadrul normativ care va sta la baza inițierii elaborării ulterioare a Planului național de acțiune privind diminuarea riscurilor asociate utilizării produselor de uz fitosanitar ce va include măsuri concrete de aplicare a prevederilor pct. 49 al Secțiunii 9 din proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea cadrului de acțiune în vederea utilizării durabile a produselor de uz fitosanitar, ținem să menționăm că până la punerea în aplicare a măsurii de sprijin vizate mai sus, aceasta urmează a fi notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul/inițiatorul ajutorului de stat, în conformitate cu art. 8 din Legea cu privire la ajutorul de stat. În cazul în care valoarea măsurii de sprijin propusă nu depășește 2 000 000 lei, aceasta măsură de sprijin urmează a fi raportată Consiliului Concurenței de către furnizorul ajutorului de stat în conformitate cu art. 19 din Legea cu privire la ajutorul de stat.</p>	-
15.	<p><b>Proiectul Hotărârii Comitetului executiv al Băncii Naționale a Moldovei pentru modificarea unor acte normative ale Băncii Naționale a Moldovei</b> - proiectul hotărârii stabilește modalitatea de transmitere, în format electronic, de la bancă la Banca Națională a Moldovei prin Sistemul informatic al Băncii Naționale a</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	Moldovei cu privire la licențiere, autorizare și notificare.		
16.	<b>Proiectul Protocolului Adițional privind comerțul cu servicii în cadrul statelor-membre ale Acordului Central European (CEFTA), inițiat prin Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 762-VII din 31 iulie 2013</b>	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
17.	<b>Proiectul de Hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 93 din 22 februarie 2017 privind instituirea Consiliului consultativ pentru întreprinderile mici și mijlocii – principalul aspect al modificării Hotărârii de Guvern nr. 93/2017 ține de ajustarea componentei instituționale a Consiliului menționat la prevederile hotărârii Parlamentului nr. 189/2017 pentru aprobarea listei ministerelor</b>	<p>Conform prevederilor Regulamentului privind organizarea și funcționarea Consiliului consultativ pentru întreprinderile mici și mijlocii (<i>în continuare Consiliul consultativ</i>), aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 93 din 22 februarie 2017, Consiliul consultativ ca organ consultativ, urmează să contribuie la sporirea gradului de transparență a deciziilor autorităților publice, asigurând informarea și consultarea întreprinderilor mici și mijlocii cu cerințele pieții unice și necesitățile creșterii calității produselor conform standardelor europene și să acorde asistență în promovarea politicilor de susținere a dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii.</p> <p>În altă ordine de idei, Consiliul Concurenței este autoritatea de concurență națională ce are atribuția de bază stabilită de Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, de a proteja concurența, de a preveni și contracara practicile anticoncurențiale realizate de întreprinderile și asociațiile de întreprinderi, precum și acțiunile autorităților publice ce restrâng concurența și de a promova politica concurențială.</p> <p>Totodată, Plenul Consiliului Concurenței, conform prevederilor art. 41 alin. (1) lit. d) din Legea concurenței, ca organ colegial decizional al Consiliului Concurenței, analizează <i>ex ante</i> proiectele de acte normative ce reglementează activitatea economică și emite avize, evaluând impactul de reglementare al acestora asupra mediului concurențial.</p> <p>În acest context, Consiliul Concurenței își expune opinia în susținerea prezenței sale în componența instituțională a Consiliului consultativ, pe problemele de consultare, informare și dezvoltarea competențelor și spiritului antreprenorial și competitivității întreprinderilor mici și mijlocii.</p> <p>Totodată, întru evitarea unui posibil conflict de interese a Consiliului Concurenței, la etapa de avizare a proiectelor de acte normative, a programelor și politicilor de susținere a dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii, Consiliul Concurenței, își rezervă dreptul de a nu participa în activitatea de elaborare a propunerilor de îmbunătățire a actelor normative ce vizează întreprinderile mici și mijlocii cu posibil impact asupra mediului concurențial. În acest context, pe aspecte ce țin de domeniul concurenței, opinia oficială a Consiliului Concurenței va fi exprimată separat, în formă scrisă, aprobată de conducerea Consiliului Concurenței.</p>	S-a ținut cont de recomandările Plenului Consiliului Concurenței
18.	<b>Proiectul definitivat al Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației - proiectul hotărârii de Guvern aprobă noul Regulament al</b>	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației.		
19.	<b>Proiectul de hotărâre pentru aprobarea Listei autorităților competente să asigure aplicarea legislației armonizate în domeniul protecției consumatorului</b> – proiectul hotărârii de Guvern are drept scop punerea în funcțiune a unei rețele de cooperare între autoritățile publice însărcinate cu aplicarea legislației .	<p>Conform art. 355 pct. 5 din Planul național de acțiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană pentru anii 2014-2016, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 808 din 07 octombrie 2014, a fost indicată acțiunea elaborarea și prezentarea propunerilor privind excluderea prevederilor privind publicitatea destinată consumatorilor din domeniul de competență al Consiliului Concurenței.</p> <p>În acest context, și conform art. 32 alin. (1) Legea concurenței, Consiliul Concurenței asigură aplicarea și respectarea legislației din domeniul publicității în limitele competenței sale. Limita competenței sale este stabilită de art. 28 al Legii nr. 1227/1997 cu privire la publicitate, ce prevede că Consiliul Concurenței exercită controlul de stat asupra implementării legislației cu privire la publicitate, sub aspectul respectării drepturilor agenților economici.</p> <p>Prin urmare, în proiectul de hotărâre examinat se pune în sarcina Consiliului Concurenței să asigure aplicarea legislației armonizate în domeniul protecției consumatorilor, fără a fi concretizată limita competenței sale prevăzută de Legea nr. 1227/1997 cu privire la publicitate.</p> <p>Astfel, pct. 14 din tabelul „Lista autorităților competente să asigure aplicarea legislației armonizate în domeniul protecției consumatorilor”, colonița 4 intitulată „Autoritatea competentă”, propunem a fi completat cu textul „în limitele competenței stabilite de lege”.</p> <p>Totodată, este necesar de menționat că, la moment în Parlamentul Republicii Moldova se află în examinare proiectul noii Legi cu privire la publicitate înregistrat cu nr. 180 din 04 iunie 2018, care stabilește cadrul legal pentru activitatea din domeniul publicității în conformitate cu Directiva 2006/114/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind publicitatea înșelătoare și comparativă.</p>	
20.	<b>Proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții</b> – prezentul proiect de act normativ reglementează activitatea grupului de lucru pentru achiziții publice	<p>Având în vedere terminologia utilizată de Legea concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012 precum și de Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03 iulie 2015, în special la art. 6 lit. c) din această lege, în scopul utilizării constante, corespunzătoare și uniforme a terminologiei, se propune substituirea sintagmei „dezvoltării concurenței” de la pct. 29 subpct. 10) și pct. 30 subpct. 2) din proiect cu sintagma „asigurării concurenței”.</p> <p>Luând în considerație prevederile art. 34 alin. (4) din Legea concurenței, precum și prevederile art. 6 lit. c) din Legea privind achizițiile publice, din care rezultă că, reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza principiului asigurării concurenței și combaterii practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice, propunem completarea pct. 30 din proiect cu un nou subpunct care să prevadă că, în cazul în care grupul de lucru, sau după caz specialistul certificat, constată semne de realizare a practicilor anticoncurențiale, acesta este obligat de a sesiza Consiliul Concurenței cu privire la presupusul caz și îi va pune la dispoziție toate informațiile relevante deținute.</p> <p>Totodată, considerăm necesar a fi substituită sintagma „manifestarea concurenței neloiale” de la pct. 54 din proiect, cu sintagma „să realizeze o practică anticoncurențială”, pentru a fi asigurat principiul de bază de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice prevăzut de art. 6 lit. c) din Legea privind achizițiile publice – asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice.</p>	-
21.	<b>Proiectul Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 455 din 21 iunie 2017</b>	<p>Proiectul Hotărârii de Guvern prevede completarea măsurilor de sprijin acordate din mijloacele Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural.</p> <p>Menționăm că, în conformitate cu art. 339 alin. (2) din Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea</p>	Nu s-a ținut cont de recomandările

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	<p><b>cu privire la modul de repartizare a mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural</b> – prezentul proiect de hotărâre de Guvern propune operarea unor modificări la măsurile de sprijin acordate din mijloacele Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural.</p>	<p>Europeană, regulile ajutorului de stat nu se aplică în domeniul pescuitului, produselor care fac obiectul anexei 1 la Acordul privind agricultura sau altor ajutoare reglementate de Acordul privind agricultura.</p> <p>În acest sens, menționăm că măsurile de sprijin, prevăzute de proiectul de Hotărâre de Guvern menționat mai sus, care nu cad sub incidența anexei 1 la Acordul privind agricultura sau altor ajutoare reglementate de Acordul privind agricultura, ar putea fi calificate ca ajutor de stat în conformitate cu Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat (în continuare Legea cu privire la ajutorul de stat).</p> <p>Astfel, intenția de a acorda măsurile de sprijin ce cad sub incidența legislației din domeniul ajutorului de stat, urmează a fi notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat, în conformitate cu art. 8 din Legea cu privire la ajutorul de stat. În cazul în care valoarea măsurii de sprijin propusă nu depășește 2 000 000 lei, aceasta măsură de sprijin urmează a fi raportată Consiliului Concurenței de către furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat în conformitate cu art. 19 din Legea cu privire la ajutorul de stat.</p> <p>Totodată, în vederea asigurării respectării legislației din domeniul ajutorului de stat de către inițiatorul/furnizorul ajutorului de stat (Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului), considerăm oportun completarea Hotărârii de Guvern nr. 455 din 21 iunie 2012 cu privire la modul de repartizare a mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural cu un nou punct 3 după al doilea punct în următoarea redacție:</p> <p>„3) Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului va notifica sau după caz, luând în considerație valoarea măsurii de sprijin, va raporta Consiliului Concurenței intenția de acordare a măsurilor de sprijin reglementate de Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat”, și în continuare următoarelor alineate se va da o nouă numerotare.</p>	<p>Plenului Consiliului Concurenței</p>
<p>22.</p>	<p><b>Proiectul de hotărâre al Comitetului executiv al Băncii Naționale a Moldovei pentru aprobarea Regulamentului privind licențierea băncii și a sucursalei băncii din alt stat și a sucursalei băncii din alt stat</b> – proiectul hotărârii impune cerințe privind accesul la activitatea băncilor, inclusiv cerințe minime de acces la activitate, licențierea băncilor și regimul sucursalelor băncilor din alte state</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	<p>-</p>
<p>23.</p>	<p><b>Proiectul Hotărârii Comitetului executiv al Băncii Naționale a Moldovei pentru aprobarea Regulamentului cu privire la standardele tehnice de reglementare a supravegherii suplimentare a conglomeratelor financiare</b> - proiectul hotărârii stabilește principiile tehnice și metodele de calcul în scopul determinării fondurilor proprii și a cerinței</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	<p>-</p>



## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	suplimentare privind rata de adecvare a capitalului pentru conglomeratele financiare, precum și prevederi în sensul determinării caracterului semnificativ al tranzacțiilor în interiorul grupului și concentrării riscurilor.		
24.	<b>Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului Legii pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016</b> – proiectul are drept scop completarea cadrului normativ în vederea continuării liberalizării sectorului poștal, și asigurării realizării angajamentelor Republicii Moldova potrivit Acordului de Asociere RM-UE.	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
25.	<b>Proiectul de Hotărâre Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 1100 din 30 iunie 2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice</b> - prin proiectul de lege nominalizat s-a preconizat operarea unor modificări și completări, cum ar fi clarificarea a tot ce este alcool etilic, distilate și producție alcoolică, introducerea unor noțiuni de bază dar și excluderea unor bariere impuse în calea comerțului și a progresului producătorilor prin aplicarea de noi tehnologii, spre exemplu în domeniul îmbutelierii.	<p>Conform prevederilor Legii nr. 10 din 03 februarie 2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, s-a stabilit ca un domeniu prioritar în supravegherea de stat a sănătății publice - promovarea sănătății, informarea și educația pentru sănătate și prevenirea abuzului de alcool.</p> <p>Astfel, în vederea implementării politicii de stat în domeniul reducerii consumului de alcool, Guvernul a aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 360 din 06 iunie 2012 Programul Național privind controlul alcoolului pe anii 2012-2020 (în continuare Programul Național). Programul Național la pct. 20 prevede ca acțiune ce urmează a fi întreprinsă până în anul 2020 - fortificarea legislației existente în vederea eficientizării acesteia privind controlul consumului de alcool prin interzicerea totală a publicității la băuturile alcoolice.</p> <p>Prevederile art. 176 al Legii nr. 1100 din 30 iunie 2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice menționează că, publicitatea producției alcoolice se supune reglementărilor stabilitate de Legea nr. 1227 din 27 iunie 1997 cu privire la publicitate și de alte legi.</p> <p>În acest sens, prevederile art. 19 alin. (1) al Legii cu privire la publicitate, restricționează în timp publicitatea la băuturile alcoolice prin difuzarea acesteia pe canalele de televiziune, între orele 7.00 și 22.00, precum și prin alte limitări în acest sens. Totodată, art. 4 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 713 din 06 decembrie 2012 privind controlul și prevenirea consumului abuziv de alcool, consumului ilicit de droguri și de alte substanțe psihotrope, prevede că combaterea alcoolismului reprezintă o componentă importantă a politicii sociale a statului la nivel național și local care preconizează expunerea publicității băuturilor alcoolice numai în editorialele și programele audiovizuale destinate populației adulte.</p> <p>Prin art. II al Legii nr. 34 din 17 martie 2017 pentru modificarea unor acte legislative, în Legea cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice, s-a introdus noțiunea de „producție alcoolică” ca fiind produs alimentar destinat consumului uman, având o concentrație de alcool etilic mai mare de 1,5 % în volum, precum și noțiunea de „băuturi alcoolice” ca fiind producție alcoolică destinată consumului uman, având caracteristici organoleptice specifice și o concentrație alcoolică de minimum 15% în volum.</p> <p>Astfel, odată cu intrarea în vigoare a acestor modificări, la 07 mai 2017, restricțiile în timp de difuzare pe canale</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		<p>de televiziune prevăzute de art. 19 al Legii cu privire la publicitate, precum și restricțiile privind modalitatea de expunere a publicității băuturilor alcoolice prevăzute de art. 4 alin. (1) lit. h) al Legii privind controlul și prevenirea consumului abuziv de alcool, consumului ilicit de droguri și de alte substanțe psihotrope, nu sunt aplicabile pentru promovarea producției alcoolice cu un conținut de până la 15 % a concentrației de alcool etilic, respectiv, fiind permisă promovarea berii și a produselor vitivinicole, cu conținut de până la 15% în volum. La moment, în conformitate cu Legea cu privire la publicitate, rămâne a fi restricționată doar publicitatea producției alcoolice cu un conținut mai mare de 15% în volum de alcool etilic, definită ca băutură alcoolică.</p> <p>Totodată, potrivit art. 21 alin. (3) al pct. 2 din proiectul de Lege de mai sus, se propune o nouă reglementare și clasificare a producției alcoolice, fiind cuprinsă: berea băuturile pe bază de bere, producția vitivinicolă, băuturile slab alcoolice, băuturile alcoolice cu un conținut redus de alcool, băuturile alcoolice, băuturile alcoolice tari.</p> <p>În acest sens, este necesar de menționat și de atenționat asupra faptului că modificările propuse în proiectul de Lege menționat mai sus, nu vor atinge obiectivul stabilit până în anul 2020, în vederea implementării politicii de stat în domeniul reducerii consumului de alcool a populației, în special a tinerilor, de fortificare a legislației existente în vederea eficientizării acesteia privind controlul consumului de alcool prin interzicerea totală a publicității la băuturile alcoolice.</p>	
26.	<p><b>Proiectul Hotărârii Comitetului executiv al Băncii Naționale a Moldovei privind valorile maxime ale comisioanelor aplicate pentru operațiunile de plată efectuate printr-un card de plată sau printr-un dispozitiv asemănător, ale comisioanelor aplicate de către prestatorii de servicii de plată pentru operațiunile de plată ce presupun utilizarea sistemului automatizat de plăți interbancare și ale tarifelor pentru plățile procesate în sistemul automatizat de plăți interbancare - principalele prevederi ale proiectului hotărârii reprezintă reglementarea condițiilor de determinare a valorii comisioanelor interbancare pentru operațiunile de plată efectuate printr-un card de plată (inclusiv a comisioanelor suplimentare);</b></p>	<p>Prevederile anexei nr. 1 din proiectul Hotărârii, stabilesc valoarea maximă a comisionului de servicii, aplicat de către prestatorii de servicii de plată perceput de la comercianți, pentru operațiunile destinate bugetelor componente ale bugetului public național de 0,50 %, și, pentru operațiunile efectuate cu utilizarea fizică în orice destinație, după cum urmează: pentru 2020 – 1,8%; 2021 - 1,5%; 2022 - 1,2%, fără a fi argumentat cuantumul maxim stabilit al comisioanelor respective.</p> <p>Totodată, prevederile anexei nr. 3 din proiectul Hotărârii, stabilesc valorile maxime ale comisioanelor aplicate de prestatorii de servicii de plată pentru operațiunile de plată ce presupun utilizarea sistemului automatizat de plăți interbancare, pentru ordine de plată recepționate în mod electronic – nu mai mult de trei ori din comisioanele percepute de către Banca Națională, conform tarifelor stabilite în anexa nr. 2 din proiect, și, pentru ordine de plată recepționate pe suport de hârtie – nu mai mult de șase ori din comisioanele percepute de către Banca Națională a Moldovei, conform tarifelor stabilite în anexa nr. 2 din proiect, fără a fi argumentat nivelul maxim stabilit al acestor comisioane și nici cuantumul tarifelor fixe aplicate de Banca Națională a Moldovei pentru plățile procesate.</p> <p>Este necesar de menționat faptul că în Uniunea Europeană există așa o practică de reglementare a comisioanelor interbancare, inclusiv prin plafonarea acestor comisioane. Respectiv, Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului nr. 751 din 29 aprilie 2015 privind comisioanele interbancare pentru tranzacțiile de plată cu cardul, prevede un comision interbancar nu mai mare de 0,2 per tranzacție cu card de debit și nu mai mare de 0,3% cu card de credit, din valoarea tranzacției.</p> <p>Este necesar de menționat faptul că în Uniunea Europeană există așa o practică de reglementare a comisioanelor interbancare, inclusiv prin plafonarea acestor comisioane. Respectiv, Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului nr. 751 din 29 aprilie 2015 privind comisioanele interbancare pentru tranzacțiile de plata cu cardul, prevede un comision interbancar nu mai mare de 0,2% per tranzacție cu card de debit și nu mai mare de 0,3% cu card de credit, din valoarea tranzacției.</p> <p>Astfel, luând în considerație interesul legitim al consumatorilor și necesitatea de asigurare a concurenței, în condițiile în care nivelul maxim al comisioanelor interbancare este reglementat, consideram necesar sa fie</p>	<p>Nu s-a ținut cont de recomandările Plenului Consiliului Concurenței</p>

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		argumentat în Nota informativă, în baza analizelor și calculelor, ce a determinat stabilirea acestor comisioane în cuantumul maxim prevăzut de proiect de circa 9 ori mai mare de cât plafonul maxim stabilit la nivelul Uniunii Europene.	
27.	<b>Proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Listei autorităților competente în domeniul cooperării privind încălcările transfrontaliere în domeniul protecției consumatorilor și cadrul de reglementare utilizat de către acestea</b> - proiectul prezintă Lista autorităților în domeniul cooperării privind încălcările transfrontaliere în domeniul protecției consumatorilor și cadrul normativ național corespunzător directivelor și regulamentelor menționate în anexa Regulamentului (CE) nr. 2006/2004).	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
28.	<b>Proiectul Ordinului Ministrului Finanțelor cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind modalitatea, condițiile și procedura de organizare și desfășurare a consultării pieței în vederea pregătirii achiziției publice</b> - Proiectul Instrucțiunii prevede dreptul autorității contractante de a organiza consultări de piață în cazul în care se dorește achiziționarea unor produse/servicii/lucrări cu grad sporit de complexitate tehnică, financiară sau contractuală, ori din domenii cu un progres tehnologic rapid	Unul din principiile de bază ce reglementează relațiile privind achizițiile publice este asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice, conform art. 7 din Legea nr. 131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice (în continuare - Legea privind achizițiile publice). Astfel, atât în vederea asigurării principiilor de bază ale concurenței, prevăzute de Legea concurenței, cât și în vederea corelării noilor reglementări ale proiectului Instrucțiunii cu cele ale actelor normative preexistente - Legea privind achizițiile publice, propunem completarea pct. 4 subpct. 1) din proiectul Instrucțiunii, cu sintagma „asigurarea concurenței”. Totodată, având în vedere că, Legea concurenței, precum și Legea privind achizițiile publice nu operează cu termenii de: „mod competitiv”, „exercițiu competitiv”, „competiție”, în scopul utilizării constante și uniforme a terminologiei, propunem substituirea sintagmelor: „mod competitiv” de la pct. 4 subpct. 5) din Anexa la proiect cu textul „cu respectarea principiilor de bază ale concurenței”; „exercițiului competitiv” de la pct. 14 din Anexa la proiect cu sintagma „mediului concurențial” și cuvântul „competiția” din Anexa nr. 2, Capitolul VI, lit. a) din proiect cu cuvântul „concurența”.	-
29.	<b>Proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice</b> – proiectul de act normativ instituie prevederi ce țin de activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice	Potrivit Sintezei obiecțiilor și propunerilor la proiect, recomandările Plenului Consiliului Concurenței expuse prin avizul nr. DJ-06/167 din 17 aprilie 2019 au fost acceptate, însă în textul proiectului Regulamentului în redacția parvenită spre avizare repetată, nu au fost operate modificări. Astfel, în scopul asigurării concurenței și combaterii practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice, Plenul Consiliului Concurenței reiterează poziția expusă în avizul nr. DJ-06/167 din 17 aprilie 2019.	-
30.	<b>Proiectul hotărârii Consiliului de administrare a Agenției Naționale</b>	Conform pct. 13 din proiectul Regulamentului, planul anual de investiții se prezintă (ANRE pentru aprobare) după modelul stabilit în anexa nr. 1 la prezentul regulament, pe suport de hârtie, semnat de administratori și în	Nu s-a ținut cont de

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	<p><b>pentru Reglementare în Energetică privind aprobarea Regulamentului privind principiile de efectuare a investițiilor în sectorul de alimentare cu apă și de canalizare</b> – prezentul proiect include: termenele de prezentare și aprobare a planurilor de investiții; categoriile și criteriile de evaluare a investițiilor; procedura de planificare, prezentare, aprobare și modificare a planului anual de investiții; cerințele față de raportul privind realizarea planului anual de investiții; modul de acceptare în scopuri tarifare a investițiilor realizate pe categorii.</p>	<p>format Excel. Menționăm că, prin reglementarea dată se obligă operatorii anuali de a prezenta planul anual de investiții în format Excel. Astfel, această obligație poate constitui un avantaj pentru proprietarii și distribuitorii programului Excel. Totodată, poate constitui un dezavantaj pentru operatorii anuali care nu folosesc programul Excel la elaborarea planurilor anuale de investiții. Prin urmare, în vederea asigurării concurenței libere și fără a limita drepturile unor întreprinderi, considerăm necesar excluderea cuvântului „Excel”, urmând a fi indicate doar cerințele tehnice ce necesită a fi întrunite la prezentarea planului anual de investiții pe suport de hârtie și în format electronic.</p>	<p>recomandările Plenului Consiliului Concurenței</p>
31.	<p><b>Proiectul Metodologiei de calculare, aprobare și aplicare a tarifului reglementat pentru serviciul de operare a pieței energiei electrice</b> – proiectul hotărârii prevede structura și modul de determinare a costurilor justificate ce țin de activitatea de operare a pieței energiei electrice și a venitului obținut de operatorul pieței precum și modul de determinare și de ajustare a tarifului pentru serviciul de operare a pieței energiei electrice.</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	-
32.	<p><b>Proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cu privire la achizițiile publice folosind procedura de negociere</b> – proiectul propune un mecanism transparent de desfășurare a procedurilor de negociere.</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	-
33.	<p><b>Proiectul Recomandărilor privind mecanismul refuzului la confidențialitate pentru statele C.S.I.</b></p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	-
34.	<p><b>Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative (ce vizează, inclusiv și Legea concurenței nr. 183/2012; Legea integrității nr.</b></p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	<p><b>82/2017; Legea privind administrația publică centrală de specialitate nr. 98/2012)</b> - proiectul se referă la aducerea în concordanță a unor noțiuni în domeniul controlului financiar public intern</p>		
35.	<p><b>Proiectul Hotărârii Comitetului executiv al Băncii Naționale a Moldovei pentru aprobarea Regulamentului cu privire la supravegherea pe bază consolidată a băncilor</b> – proiectul hotărârii prevede stabilirea cadrului de reglementare în domeniul supravegherii pe baza consolidată a băncilor</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	-
36.	<p><b>Proiectul Consiliului de Administrație a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică privind aprobarea Regulamentului cu privire la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare</b> - prin acest proiect de modificare va fi creat un cadru secundar de reglementare necesar aplicării Legii nr. 322 din 30.11.2018 pentru modificarea Legii nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. De asemenea, va fi stabilită procedura și condițiile în ansamblu de desfășurare a activităților specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare</p>	<p>1. Pct. 41 din proiect, prevede 3 tipuri de contracte care pot fi încheiate între operator și consumator în vederea furnizării/prestării a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare. Pe când, art. 22 alin. (14) al Legii privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, prevede posibilitatea încheierii și a <b>contractului de evacuare a apelor uzate supraîncărcate</b>, pe perioadă determinată, de către operator și agent economic în cazul în care condițiile de evacuare a apelor uzate în rețeaua publică nu pot fi îndeplinite din punct de vedere economic sau tehnologic de către agentul economic, cu aplicarea, la tariful pentru serviciul public de canalizare și epurare a apelor uzate, a coeficientului stabilit pentru încărcarea suplimentară cu volume de ape uzate și/sau poluanți ce depășesc concentrația maxim admisibilă. În acest sens, contractul de evacuare a apelor uzate poate fi încheiat între operator și agent economic, în vederea prestării de către operator a unui serviciu distinct, cum ar fi evacuarea apelor uzate supraîncărcate în rețeaua publică de canalizare. Astfel, în vederea asigurării executării prevederilor art. 22 al Legii privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, precum și în vederea nelimitării drepturilor agenților economici care evacuează ape uzate supraîncărcate în rețeaua publică de canalizare, considerăm oportun completarea pct. 41 din proiectul Regulamentului, cu un nou tip de contract, și anume - contractul privind evacuarea apelor uzate supraîncărcate.</p> <p>2. Prevederile pct. 45 din proiectul Regulamentului, stabilesc clauzele obligatorii ale contractului de furnizare/prestare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare. Totodată, în conformitate art. 22 alin. (16) din Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, pentru depășirea normativelor la deversarea apelor uzate în sistemul de canalizare, operatorul calculează și aplică plăți suplimentare conform legislației în vigoare și/sau contractului de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare. Astfel, în vederea excluderii situației aplicării de către operatori în raport cu consumatorii noncasnici a unor condiții inegale la prestații echivalente, creând în acest fel unora din ei un dezavantaj concurențial la deversarea apelor uzate evacuate în sistemul public de alimentare cu apă și de canalizare, propunem ca pct. 45 din proiectul Regulamentului, să includă toate clauzele obligatorii ale contractului de furnizare/prestare a serviciului</p>	<p>S-a ținut cont parțial de recomandările Plenului Consiliului Concurenței</p>

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		<p>public de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv și clauza cu privire la condițiile de deversare a apelor uzate evacuate în sistemul public de canalizare, precum și clauza privind modalitățile de calcul a plăților suplimentare.</p> <p>3. Pct. 70 din proiectul Regulamentului, prevede că operatorul are dreptul în raport cu consumatorii de a solicita plăți preventive, în situațiile prevăzute în Regulament, cum ar fi: - pentru încheierea contractului de furnizare/prestare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare cu solicitantul care deține imobilul în baza altui drept decât cel de proprietate; - și în cazul decesului consumatorului casnic, pe perioada de stabilire a moștenitorilor imobilului persoanei decedate etc.</p> <p>Menționăm că, Legea nr. 303 din 13 decembrie 2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, nu prevede dreptul operatorului de a solicita plata preventivă a serviciilor în nici o situație. Totodată, plățile pentru servicii se efectuează după prestarea serviciilor, în conformitate cu art. 1376 alin. (1) al Codului Civil nr. 1107 din 06 iulie 2002.</p> <p>Luând în considerație faptul că, operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare sunt investiți cu drepturi exclusive, se prezumă că dețin poziție dominantă, respectiv, dreptul operatorilor de a solicita plăți preventive numai de la unii consumatori poate crea condiții inegale la prestații echivalente, creând în acest fel un dezavantaj concurențial față de alți consumatori care achită plata după prestarea serviciilor.</p> <p>Astfel, având în vedere cele menționate mai sus, considerăm necesar revizuirea prevederilor pct. 43, 55, 70 lit. h), 118, 135-141 din proiectul Regulamentului, în vederea excluderii dreptului operatorului de a percepe plățile preventive, în privința situațiilor prevăzute de proiectul Regulamentului.</p> <p>4. Conform prevederilor pct. 124 din proiectul Regulamentului, <b>operatorul este în drept să aplice penalitate consumatorilor pentru fiecare zi de întârziere a plății pentru serviciile furnizate/prestate, începând cu prima zi după data-limită de plată a facturii.</b> Totodată, <b>penalitatea poate fi aplicată numai dacă este prevăzută în contractul de furnizare/prestare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare</b>, respectiv, cuantumul penalității fiind negociabil, dar nu poate să depășească mărimea stabilită prin Legea privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.</p> <p>Astfel, ținând cont de faptul că operatorii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare sunt investiți cu drepturi exclusive și, în vederea asigurării concurenței și prevenirii unor posibile forme de abuz de poziție dominantă, este necesar să atenționăm asupra faptului că, penalitatea urmează a fi aplicată pentru agenții economici, ce activează pe aceeași piață, în aceeași proporție astfel, în cât să nu fie dezavantajați din punct de vedere concurențial, prin neaplicarea sau aplicarea penalităților diferențiate unele întreprinderi, în raport cu alte întreprinderi ce activează pe aceeași piață de către operatori.</p>	
37.	<p><b>Proiectul Consiliului de Administrație a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică privind aprobarea Contractului – Cadru de furnizare/prestare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare – prin prezentul proiect se aprobă contractul cadru de furnizare/prestare a serviciului public de alimentare cu apă și</b></p>	<p>1 Aceiași obiecție de completare a Contractului de furnizare/prestare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare de la pct. 1.2 din prezentul aviz, le menționăm și cu privire la proiectul Contractului - cadru de furnizare/prestare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	de canalizare		
38.	<b>Proiectul Consiliului de Administrație a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică privind aprobarea Caietului de sarcini – cadru al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare – prin prezentul proiect se aprobă caietul de sarcini – cadru al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare</b>	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
39.	<b>Proiectul cu privire la activitatea organelor de concurență CSI</b>	<p>1. Цитируемый Закон на 26 странице Доклада «Об основных направлениях деятельности антимонопольных органов государств-участников СНГ и Межгосударственного совета по антимонопольной политике» утратил силу на дату принятия Закона «О конкуренции» №. 183 от 11 июля 2012 г.</p> <p>Таким образом, возникает необходимость заменить отмененный закон новым действующим законом, а именно Законом «О конкуренции» № 183 от 11 июля 2012 года.</p> <p>Кроме того, изменение также необходимо, на том основании, что Законом №. 1103/2000 (утратившего силу) не регламентировались полномочия Совета по конкуренции о принятия обязательств предложенных предприятиями.</p> <p>2. На 39 странице Доклада «Об основных направлениях деятельности антимонопольных органов государств-участников СНГ и Межгосударственного Совета по Антимонопольной Политике», с целью однозначного использования понятия определенное Законодателем Республики Молдова в Законе «О внутренней торговле» №. 231 от 23 сентября 2010 года, предлагаем заменить слово «Продавец» в любой грамматической форме на слово «Коммерсант» в любой грамматической форме.</p> <p>3. Цитируемый Закон «О ветеринарной деятельности» № 1538 от 23 июня 1993 года на 72 странице Доклада «Об основных направлениях деятельности антимонопольных органов государств-участников СНГ и Межгосударственного совета по антимонопольной политике» утратил силу принятием Закона «О санитарно-ветеринарной деятельности» №. 221 от 19 октября 2007 года. Данное обстоятельство требует внесения поправок в тексте на 72 странице Доклада</p>	-
40.	<b>Proiectul hotărârii Comisiei Naționale a Pieței Financiare cu privire la modul de prezentare și avizare a calculului actuarial al primelor de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto - proiectul de Hotărâre are ca scop determinarea coerentă a acțiunilor ce urmează a fi întreprinse de Autoritatea de supraveghere de comun cu asiguratorii întru realizarea liberalizării tarifelor RCA. Proiectul reprezintă în sine o</b>	<p>1. Pct. 13 din proiectul hotărârii, prevede că asiguratorii (reasiguratorii) care înregistrează rata de solvabilitate la sfârșitul anului precedent de gestiune sub nivelul de 120% nu sunt în drept să comercializeze polițe RCA și Carte Verde.</p> <p>Astfel, potrivit art. 61 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112 din 02 iulie 2014, obligația asumată de Republica Moldova, în sectorul serviciilor financiare, constă în apropierea legislației sale naționale de actele normative ale Uniunii Europene și de instrumente internaționale menționate în anexa XXVIII-A la prezentul acord, în conformitate cu dispozițiile din anexa respectivă.</p> <p>Respectiv, anexa XXVII-A a Acordului de Asociere, prevede că dispozițiile Directivei 2009/138/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2009 privind inițierea și exercitarea activității de</p>	S-a ținut cont de recomandările Plenului Consiliului Concurenței

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

<p>normă procedurală privind implementarea Metodologiei unice de calcul al primei de asigurare de bază.</p>	<p>asigurare (Solvabilitate II) sunt puse în aplicare în termen de șapte ani de la data intrării în vigoare a prezentului acord.</p> <p>În acest sens, în conformitate cu prevederile subaliniatului 2 al alin. (3) al art. 101 din Directiva menționată mai sus, cerința de capital de solvabilitate corespunde valorii de risc a fondurilor proprii de bază ale unei întreprinderi de asigurare sau de reasigurare, și constituie 99,5% pe o perioadă de un an. Totodată, este necesar de menționat că Directiva nu prevede ca consecință a nerespectării cerințelor față de capital de solvabilitate limitarea dreptului de comercializare a polițelor de asigurare de către asiguratorii (reasiguratorii).</p> <p>La nivel național, art. 30 al Legii nr. 407 din 21 decembrie 2006 cu privire la asigurări, nu prevede limitarea dreptului de comercializare a polițelor RCA și/sau Carte Verde a asiguratorilor, ca consecință a nerespectării cerințelor de solvabilitate.</p> <p>Totodată, conform pct. 12 din Hotărârea Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 2/1 din 21 ianuarie 2011 cu privire la aprobarea Regulamentului privind marjele de solvabilitate și coeficientul de lichiditate ale asiguratorilor (reasiguratorilor), rata de solvabilitate a asiguratorului (reasiguratorului) trebuie să fie egală cu cel puțin 100%.</p> <p>Astfel, proiectul de hotărâre, fără a fi prevăzută de Legea cu privire la asigurări, prevede cerințe mai restrictive și mai exagerate față de rata de solvabilitate, în raport cu Directiva Uniunii Europene, și Hotărârea Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 2/1 din 21 ianuarie 2011, cu 20 puncte procentuale.</p> <p>Luând în considerație indicii de bază ai companiilor de asigurare din Republica Moldova pentru trimestrul I al anului 2019, ce țin de rata de solvabilitate al celor 14 companii de asigurări (reasigurări) ce comercializează polițe RCA, doar 4 companii, întrunesc cerința propusă privind rata de solvabilitate de 120%, respectiv, restul 10 companii de asigurare ar putea fi limitate în dreptul de comercializare a polițelor RCA. În condițiile cerințelor Uniunii Europene și a prevederilor Hotărârii Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 2/1 din 21 ianuarie 2011 de 100% a ratei de solvabilitate, din 14 companii de asigurare ce comercializează polițe RCA, 12 companii ar putea să rămână să activeze pe piață și doar 2 companii de asigurare ar putea fi limitate în dreptul de comercializare a polițelor RCA.</p> <p>Cât privește rata de solvabilitate al celor 9 companii de asigurări (reasigurări) ce comercializează polițe Carte Verde, doar 4 companii, întrunesc cerința propusă privind rata de solvabilitate de 120%, respectiv, restul 5 companii de asigurare ar putea fi limitate în dreptul de comercializare a polițelor Carte Verde. În condițiile cerințelor Uniunii Europene și a prevederilor Hotărârii Comisiei Naționale a Pieței Financiare nr. 2/1 din 21 ianuarie 2011 de 100% a ratei de solvabilitate, din 9 companii de asigurare ce comercializează polițe Carte Verde, 8 companii ar putea să rămână să activeze pe piața dată și doar o companie de asigurare ar putea fi limitată în dreptul de comercializare a polițelor Carte Verde.</p> <p>În acest sens, întru asigurarea concurenței în domeniul serviciilor financiare și realizarea angajamentelor asumate de Republica Moldova față de Uniunea Europeană de liberalizare și deschidere a pieței, precum și în vederea excluderii concentrării pieței respective, considerăm necesar să fie revăzut cuantumul ratei de solvabilitate de 120% prevăzut de proiectul hotărârii, luând în considerare prevederile Directivei 2009/138/CE în acest sens.</p> <p><b>2.</b> În conformitate cu pct. 14 din proiectul hotărârii, asiguratorilor (reasiguratorilor), care nu se vor încadra în termenele stabilite de prezentare a documentelor, li se suspendă dreptul de a comercializa polițe RCA și/sau Carte Verde, după caz.</p>	
---	--	--



## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		Menționăm că, prevederile respective ar putea limita dreptul unor companii de asigurări de comercializare a polițelor RCA și/sau Carte Verde, având în vedere că Legea cu privire la asigurări nu prevede posibilitatea suspendării dreptului de comercializare a polițelor RCA și/sau Carte Verde a asiguratorilor de către Comisia Națională a Pieței Financiare, ca consecință a nerespectării termenilor de prezentare a documentelor conform proiectului de hotărâre.	
41.	<b>Proiectul cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a C.S.I până în anul 2030 (la situația din 15 mai 2019)</b>	Referitor la capitolul 2, pag. 4 alin. (5): «Большое значение для государств – участников СНГ будет иметь их эффективное включение в интеграционные процессы на евразийском пространстве», atenționăm că, urmează a fi rezervată poziția Republicii Moldova pe marginea acestui alineat, în contextul obligațiilor asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, ratificat prin Legea 112/2014 sau propusă reformularea acestui alineat cu luarea în considerare a faptului că Republica Moldova nu face parte din Uniunea Euroasiatică.	=
42.	<b>Proiectul de lege pentru modificarea Codului Fiscal (inițiativa legislativă nr. 48 din 16 mai 2019)</b> – proiectul de lege are ca scop abrogarea prevederilor legale care permit vânzarea produselor petroliere fără plată T.V.A. și a accizelor în punctele de control vamal la ieșirea din țară.	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
43.	<b>Proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr. 52 din 13.06.2019)</b> – are ca scop asigurarea cu reglementării a produselor din tutun care nu arde (HTP – heated products, head-not-burn)	În limitele competenței sale a comunicat susținerea acestuia cu lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
44.	<b>Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului legii pentru modificarea Legii comunicațiilor poștale nr. 36/2016</b> - proiectul are drept scop completarea cadrului normativ în vederea continuării liberalizării sectorului poștal, și asigurării realizării angajamentelor Republicii Moldova potrivit Acordului de Asociere RM-UE.	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
45.	<b>Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Cerințelor</b>	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	<p><b>privind utilizarea durabilă a produselor de uz fitosanitar</b> - proiectul creează cadrul normativ național, armonizat la acquis-ul comunitar în vederea stabilirii cadrului de acțiune cu scopul utilizării durabile a produselor de uz fitosanitar.</p>		
46.	<p><b>Proiectul privind modificarea Regulamentului cu privire la indicatorii de calitate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 352/2016 din 27.12.2016</b> – proiectul are ca scop stimularea operatorilor în asigurarea funcționării sistemului public la parametrii normativi stabiliți pentru captarea, tratarea, transportul și distribuția apei potabile consumatorilor, precum și colectarea și evacuarea apelor uzate de la consumatori</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	-
47.	<p><b>Proiectul de lege privind declararea unor informații de acces public (inițiativa legislativă nr. 88 din 25.06.2019)</b> – proiectul de act normativ declară unele informații ca fiind de acces public</p>	<p>Proiectul de lege privind declararea unor informații de acces public (inițiativa legislativă nr. 88 din 25.06.2019), prevede completarea art. 212 din Codul de procedură penală al Republicii Moldova nr. 122/2003, cu un nou alineat având următorul conținut „(3<sup>1</sup>) Confidențialitatea urmăririi penale nu se răsfrânge asupra oricăror acte întocmite de autoritățile/instituțiile/organizațiile naționale sau străine și care se referă la sustragerea bunurilor publice, gestiunea defectuoasă sau frauduloasă a băncii, a societății de investiții, a societății de asigurări, precum și la <b>sustragerea ajutorului de stat.</b></p> <p>Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 stabilește ca fiind încălcare a legii ajutorul ilegal – orice ajutor de stat, care a fost acordat fără autorizarea Consiliului Concurenței sau a fost acordat în condițiile în care Consiliul Concurenței a fost notificat însă nu a adoptat în termen legal o decizie referitoare la acesta, și ajutorul utilizat abuziv – fiind ajutor de stat folosit de beneficiar cu încălcarea deciziei Consiliului Concurenței.</p> <p>În procesul aplicării și executării Legii cu privire la ajutorul de stat, transparența decizională este asigurată pe deplin la adoptarea deciziilor Plenului Consiliului Concurenței de constatare a faptului că măsura notificată nu constituie ajutor de stat, de autorizare a ajutorului de stat, de autorizare condiționată sau de interdicere a ajutorului de stat. În acest sens, Consiliul Concurenței publică pe propria sa pagină web, informații cu privire la notificările primite, deciziile adoptate de Plenul Consiliului Concurenței în domeniul ajutorului de stat și pune la dispoziția persoanei interesate informațiile solicitate. Concomitent, în conformitate cu art. 21 al Legii cu privire la ajutorul de stat, partea dispozitivă a deciziilor Consiliului Concurenței adoptate în temeiul acestei legi se publică în</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		<p>Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ținând seama de interesul părților și asigurând protecția informațiilor ce constituie secret de stat sau secret comercial. Totodată, Consiliul Concurenței întocmește un raport anual ce conține informații privind autorizarea, monitorizarea și raportarea ajutoarelor de sraz acordate, pe care îl prezintă Guvernului și Parlamentului. Raportul se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>Respectiv, Codul Contravențional nr. 218/2008 stabilește la art. 330<sup>3</sup> ca contravenție și prevede sancțiuni pentru încălcarea legislației și a reglementărilor din domeniul ajutorului de stat ce țin de acordarea și utilizarea ajutoarelor de stat, precum și neîndeplinirea unei obligații sau unei condiții impuse printr-o decizie ori prescripție a Consiliului Concurenței.</p> <p>Codul Penal al RM nr. 985/2002 cu califică faptul sustragerii ajutorului de stat ca infracțiune, respectiv nu poate porni urmărirea penală în privința faptului cu nu constituie infracțiune și nu este supus obligației de păstrare a confidențialității.</p> <p>Astfel, luând în considerare că informația privind ajutoarele de stat autorizate, acordate și monitorizarea acestora este publică, propunem excluderea sintagmei <b>sustragerea ajutorului de stat</b> din proiect.</p>	
48.	<p><b>Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea obiectivelor, condițiilor parteneriatului public – privat privind lucrările de proiectare și construcție a terminalelor vamale interne, precum și a cerințelor generale la selectarea parteneriatului privat</b> - prin proiectul de hotărâre se propune aprobarea obiectivelor, condițiilor parteneriatului public-privat și a cerințelor generale privind selectarea partenerului privat în cadrul parteneriatului privind lucrările de proiectare și construcție a terminalelor vamale interne</p>	<p>1. Conform pct. 49 al Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, sprijinul financiar acordat prin intermediul parteneriatului public-privat, constituie ajutor de stat reglementat prin Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, dacă este îndeplinită una din următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) autoritatea publică nu a ales partenerul privat prin concurs, făcut printr-o publicitate riguroasă, astfel încât să fie aduse la cunoștință potențialilor investitori principalele criterii care trebuie îndeplinite;</li> <li>b) contribuția privată și cea publică nu sunt proporționale cu profitul (venitul) obținut de părți, iar riscurile proiectului nu sunt împărțite proporțional cu contribuția fiecăreia dintre părțile parteneriatului public-privat;</li> <li>c) resursele publice se alocă înaintea celor private;</li> <li>d) favorizarea partenerului privat în faza ulterioară selecției prin modificarea clauzelor contractuale ale parteneriatului public-privat, inclusiv prelungirea duratei etc.</li> </ul> <p>Având în vedere faptul că, conform proiectului hotărârii de Guvern s-a propus aprobarea obiectivelor, condițiilor parteneriatului public – privat privind lucrările de proiectare, construcție a terminalelor vamale interne și operarea serviciilor conexe funcționării acestora, precum și a cerințelor generale la selectarea partenerului privat, în cazul în care sprijinul financiar acordat prin intermediul parteneriatului public-privat va îndeplini una din condițiile prevăzute la pct. 49 din Regulamentul menționat, măsura de sprijin propusă în proiect, urmează a fi notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul ajutorului de stat, în conformitate cu art. 8 din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat.</p> <p>2. Totodată, atenționăm asupra faptului că, în temeiul contractului de parteneriat public – privat, partenerul privat/partenerii privați, desemnați câștigători ai concursului, vor obține dreptul exclusiv pe parcursul termenului contractului – de 49 de ani, de a presta servicii conexe funcționării terminalelor vamale interne.</p> <p>Astfel, în vederea respectării principiilor de bază ale concurenței și intereselor legitime ale consumatorilor de către partenerul privat/partenerii privați investiți cu drepturi exclusive, este necesar să fie asigurat ca mărirea tarifelor pentru prestarea serviciilor conexe funcționării terminalelor vamale interne să fie justificată din punct de vedere economic și să fie aprobată în mod transparent, în baza unei analize complexe și orientată spre costuri.</p> <p>3. În altă ordine de idei, proiectul acordă dreptul participanților la concurs de a se asocia, în scopul depunerii unei oferte comune, fapt ce ar putea constitui o operațiune de concentrare economică, în sensul art. 20 din Legea</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		<p>concrenței.</p> <p>Totodată, orice operațiune de preluare a controlului asupra activității partenerilor privați, delegați cu drepturi exclusive, ar putea constitui o operațiune de concentrare economică.</p> <p>Astfel, în vederea prevenirii încălcării Legii concurenței, orice intenție de realizare a operațiunii de concentrare economică, atât prin asociere în scopul depunerii unei oferte comune, cât și prin preluarea controlului asupra activității partenerului privat, urmează a fi notificată Consiliului Concurenței înainte de punerea în aplicare, atunci când cifra totală de afaceri realizată cumulativ de întreprinderile implicate, înregistrată în anul anterior operațiunii, depășește 25 000 000 lei și există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat pe teritoriul Republicii Moldova, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de 10 000 000 lei în anul anterior operațiunii.</p>	
49.	<p><b>Proiectul hotărârii a Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică privind aprobarea Regulamentului privind accesul la rețelele electrice de transport pentru schimburi transfrontaliere și gestionarea congestiilor în sistemul electroenergetic</b> – proiectul nominalizat va stabili prevederi referitoare la tranzacțiile pentru ziua următoare precum se va stabili un proces care ar susține dezvoltarea piețelor de energie electrică pe termen scurt și implicit, creșterii eficienței costurilor.</p>	<p>1. Potrivit pct. 30 al Secțiunii 5 al proiectul regulamentului, platformă de alocare reprezintă operatorul sistemului de transport sau, în condițiile existenței unui acord privind alocarea coordonată a capacității interconexiunilor operatorii de sistem responsabili de alocarea capacității interconexiunilor la frontiera zonei de licitare, sau o entitate desemnată cu scopul de a acționa în numele operatorilor sistemelor de transport pentru atribuirea capacității transfrontaliere definite prin licitație, astfel cum sunt definite în acordul de participare.</p> <p>În Nota informativă a proiectului sunt descrise două oportunități în vederea implementării platformei electronice destinate gestionării procedurii de alocare a capacității: prin intermediul operatorului sistemului de transport în comun cu operatorul sistemului de transport din Ucraina, prin elaborarea de către un dezvoltator de programe software, în baza unui caiet de sarcini prestabil sau prin achiziționarea unei platforme existente.</p> <p>Astfel, având în vedere că platforma de alocare va fi o entitate care poate influența semnificativ activitatea participanților pieței energiei electrice la schimburile transfrontaliere, fiind imputernicită cu drepturi de încheiere, suspendare și reziliere a acordurilor de participare la organizarea de licitații, considerăm necesar completarea secțiunii 5 al proiectului de regulament cu prevederi ce ar stabili cu claritate statutul juridic al platformei de alocare, cum ar fi entități de drept public sau drept privat cu scop lucrativ sau nelucrativ.</p> <p>2. Cu referire la pct. 39 al Secțiunii 6 din proiectul regulamentului, platforma de alocare și solicitantul pot negocia includerea în Acordul de Participare a unor reguli suplimentare, din domeniul de Alocare a capacității, care respectă cerințele proiectului regulamentului.</p> <p>Astfel, în vederea excluderii situației aplicării de către Platforma de Alocare în raport cu alți solicitanți a unor condiții inegale la prestații echivalente, creând în acest fel unora din ei un dezavantaj concurențial la încheierea Acordului de Participare care va atribui reguli suplimentare, propunem ca pct. 39 din proiectul regulamentului, să prevadă expres regulile suplimentare care pot fi stabilite de către părți la momentul negocierii Acordului de Participare.</p> <p>3. Potrivit pct. 88 al Secțiunii 8 din proiectul regulamentului, participantul înregistrat depune o ofertă sau un set de oferte în cadrul Platformei de alocare.</p> <p>Astfel, în vederea excluderii unei interpretări abuzive din partea subiecților vizați, considerăm necesar de a fi stabilite în proiectul regulamentului condițiile în care participantul poate să depună o ofertă sau un set de oferte.</p> <p>4. La pct. 99 al Secțiunii 8 din proiectul regulamentului se operează cu noțiunea de „simularea unei licitații” fără a fi definită aceasta. Astfel, în vederea excluderii unei interpretări eronate și ambigue de către subiecții implicați, considerăm oportun stabilirea în proiect a unor criterii clare de identificare și calificare a unei licitații simulate.</p>	S-a ținut cont de recomandările Plenului Consiliului Concurenței

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

50.	<p><b>Proiectul Regulamentului cu privire la condițiile, criteriile și procedura de acordare, de prelungire, de modificare, de suspendare și de revocare a licențelor de emisie și a autorizațiilor de retransmisie</b> - proiectul reglementează detaliat condițiile, criteriile și procedura de acordare, de prelungire, de modificare, de suspendare și de revocare a licențelor de emisie și a autorizațiilor de retransmisie, în conformitate cu Codul serviciilor media audiovizuale și cu alte acte legislative în vigoare.</p>	<p>1. Conform art. 4 alin. (2) și alin. (3) din proiect, Consiliul Audiovizualului eliberează licențe de emisie prin concurs și fără concurs. În acest sens menționăm că, Codul Serviciilor Media Audiovizuale nr. 174 din 08 noiembrie 2018 (în continuare - Codul Serviciilor Media Audiovizuale) nu conține reglementări exprese privind condițiile în care se eliberează licențe de emisie prin concurs și când fără concurs.</p> <p>Astfel, în vederea neadmiterii stabilirii de condiții discriminatorii, care nu sunt prevăzute de lege, pentru activitatea întreprinderilor solicitante de licențe în raport cu altele, propunem ca în proiect să fie prevăzute expres condițiile în care se eliberează licențe prin concurs și condițiile în care se eliberează licențe fără concurs.</p> <p>2. Conform art. 8 și art. 12 din proiect, cererea pentru eliberarea licenței nu se acceptă sau se respinge „în alte cazuri prevăzute de legislația în vigoare”. În acest context, în vederea evitării interpretărilor diferențiate și a creării premiselor pentru limitarea drepturilor întreprinderilor, fără a fi prevăzute de lege, textul „în alte cazuri prevăzute de legislația în vigoare” de la art. 8 și art. 12 din proiect, urmează a fi revizuit. Astfel, în proiect urmează a fi indicate expres cazurile în care eliberarea licenței nu se acceptă sau se respinge, sau urmează să se facă trimitere expresă la actul normativ care stabilește cazurile în care nu se acceptă sau se respinge cererea de eliberare a licenței.</p> <p>3. Cu referire la art. 11 lit. l) din proiect, atenționăm asupra faptului că, prin acordarea priorității fostului titular la obținerea licenței, fără a fi prevăzută de lege – Codul Serviciilor Media Audiovizuale, pot fi limitate drepturile celorlalți solicitanți de licențe pentru utilizarea frecvențelor radio și a canalelor TV, fapt care ar putea crea premise pentru încălcarea prevederilor art. 12 din Legea concurenței.</p> <p>Totodată, din prevederile normei enunțate, nu este clar în ce măsură urmau a fi respectate condițiile prevăzute de licența de emisie pe parcursul termenului de valabilitate a licenței, și care este volumul necesar al investițiilor alocate în dezvoltarea audiovizualului din perioada precedentă de activitate a fostului titular de licență, pentru a i se acorda prioritate, în cazul existenței mai multor solicitanți la obținerea licenței.</p> <p>Astfel, având în vedere cele expuse, pentru asigurarea principiilor de bază ale concurenței, prevederile art. 11 lit. l) din proiect urmează a fi revizuite.</p> <p>4. Conform art. 11 lit. n) din proiect, unul din criteriile de evaluare a participanților la concursul pentru utilizarea frecvențelor radio și a canalelor TV este - asigurarea pluralismului în domeniul audiovizualului, excluzându-se posibilitatea creării premiselor pentru instituirea monopolului și concentrării proprietății în domeniul audiovizualului.</p> <p>Atragem atenția asupra faptului că, atât Codul Serviciilor Media Audiovizuale, cât și Directiva 2010/13/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 10 martie 2010 privind coordonarea anumitor dispoziții stabilite prin acte cu putere de lege sau acte administrative în cadrul statelor membre cu privire la furnizarea de servicii mass-media audiovizuale, nu operează cu așa noțiuni ca: instituirea monopolului și concentrarea proprietății în domeniul audiovizualului.</p> <p>Totodată, prin art. 28 alin. (3) al Codului Serviciilor Media Audiovizuale se interzice doar deținerea situațiilor dominante în formarea opiniei publice, evaluată de Consiliul Audiovizualului.</p> <p>Reieșind din cele expuse, nu este argumentată necesitatea stabilirii acestui criteriu în proiect și cum va fi evaluat acest criteriu pentru a i se da prioritate unei întreprinderi, în contextul în care Codul Serviciilor Media Audiovizuale, la art. 29, interzice persoanelor fizice și persoanelor juridice deținerea unei cote mai mare de 20% din capitalul social ori din drepturile de vot ale deținătorului licenței de emisie, și deținerea de către o persoană fizică și o persoană juridică a unei cote de audiență ponderată a serviciilor media audiovizuale atribuită, care</p>	-
-----	--	---	---

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		depășește 35% din piața semnificativă.	
51.	<b>Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea art. 37 alin. (11) din Legea nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali</b> - acest proiect de act normativ are drept scop reglementarea obligativității obținerii unei decizii de autorizare a operațiunilor de concentrare economică care cad sub incidența art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, înainte de înregistrarea acesteia la organul înregistrării de stat.	În limitele competenței sale, a comunicat despre susținerea acestuia cu lipsa obiecțiilor și propunerilor	-
52.	<b>Proiectul Consiliului de Administrație a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică privind aprobarea regulamentului - cadru de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare</b> - prin acest proiect de modificare va fi creat un cadru secundar de reglementare necesar aplicării Legii nr. 322 din 30.11.2018 pentru modificarea Legii nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare. De asemenea, va fi stabilită procedura și condițiile în ansamblu de desfășurare a activităților specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare	Ca urmare a examinării, repetat, a <b>proiectului regulamentului - cadru de organizare și funcționare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare</b> reiterăm poziția expusă în avizul Plenului Consiliului Concurenței nr. DJ – 06/255 din 07 iunie 2019, luând în considerare faptul că obiecțiile și propunerile Consiliului Concurenței nu au fost luate în considerare.	S-a ținut cont parțial de recomandările Plenului Consiliului Concurenței
53.	<b>Proiectul Consiliului de Administrație a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică privind aprobarea regulamentului – cadru cu privire la indicatorii de performanță ai serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare</b> - proiectul are ca scop stimularea operatorilor în asigurarea	Totodată, examinând, repetat, <b>proiectul regulamentului – cadru cu privire la indicatorii de performanță ai serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare</b> reiterăm poziția expusă în avizul Plenului Consiliului Concurenței nr. DJ – 06/299 din 24 iunie 2019	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	<p>funcționării sistemului public la parametri normativi stabiliți pentru captarea, tratarea, transportul și distribuția apei potabile consumatorilor, precum și colectarea și evacuarea apelor uzate de la consumatori</p>		
54.	<p><b>Proiectul Consiliului de Administrație a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică privind aprobarea metodologiei de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate</b> – prezentul aprobă metodologia de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate.</p>	<p>Potrivit prevederilor art. 26 alin. (4) lit. a) și b) al Legii privind serviciul public de alimentare cu apă și canalizare, achiziționarea, instalarea, exploatarea, întreținerea, reparația, înlocuirea și verificarea metrologică a contoarelor se efectuează la bransamentele blocurilor locative, la casele individuale, precum și în apartamentele din blocurile locative - de către operator, din contul mijloacelor financiare prevăzute în tariful pentru serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, calculate conform Metodologiei de determinare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate, aprobată de Agenție.</p> <p>Luând în considerare că proiectul de hotărâre al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică privind modificarea Metodologiei privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, aprobată prin Hotărârea Consiliului de administrație ANRE nr. 270 din 16 decembrie 2015, parvenit spre avizare Consiliului Concurenței, propune abrogarea și excluderea tarifului pentru serviciile auxiliare ce ține de instalarea contoarelor de apă în apartamentele blocurilor locative, respectiv, cheltuielile ce țin de instalarea contoarelor de apă în apartamentele blocurilor locative vor rămâne nereglementate.</p> <p>Astfel, în vederea asigurării executării prevederilor art. 26 alin. (4) lit. a) și b) al Legii privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, precum și în vederea promovării intereselor legitime ale consumatorilor și asigurarea transparenței în procesul de reglementare a tarifelor pentru serviciul public de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare a apelor uzate, considerăm necesar completarea pct. 22, 23 și 36 din proiectul metodologiei în sensul includerii pe lângă cheltuielile ce țin de achiziționarea contoarelor și a cheltuielilor justificate privind instalarea, exploatarea, întreținerea, reparația, înlocuirea și verificarea metrologică a contoarelor și a cheltuielilor ce țin de instalarea contoarelor de apă.</p>	<p>Nu s-a ținut cont de recomandările Plenului Consiliului Concurenței</p>
55.	<p><b>Proiectul de lege cu privire la ajutoarele de stat pentru publicațiile periodice (inițiativa legislativă nr. 1909 din 25.06.2010)</b> – prin prezentul proiect se impune instituirea unui mecanism transparent de acordare a ajutoarelor de stat pentru publicațiile periodice, în baza unor criterii strict determinate pentru toate publicațiile periodice.</p>	<p>Potrivit prevederilor art. 340 și art. 341 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112 din 02 iulie 2014, părțile adoptă sau mențin, după caz, legislația privind controlul ajutoarelor de stat. Totodată, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.</p> <p>La nivel național, cadru normativ de control al ajutorului de stat este stabilit prin Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15 iunie 2012, care transpune art. 107 al Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene.</p> <p>Totodată, în conformitate cu art. 2 al Legii cu privire la ajutorul de stat, Consiliul Concurenței este autoritatea care deține atribuții de autorizare, monitorizare și raportare a schemelor ajutorului de stat, precum și a ajutorului de stat individual.</p> <p>Este necesar de menționat că, proiectul de lege a fost elaborat în anul 2010, până la adoptarea Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15 iunie 2012. Astfel, prevederile acestui proiect conceptual nu sunt conforme și</p>	<p>Comisia parlamentară cultură, educație, cercetare, tineret, sport și mass-media" a ținut cont la întocmirea avizului la proiectul de lege</p>

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		<p>corelate cu Legea cu privire la ajutorul de stat și normele materiale ale Uniunii Europene din domeniul ajutorului de stat.</p> <p>Având în vedere obligațiile Republicii Moldova asumate în baza Acordului de Asociere ce țin de ajutoarele de stat, prevederile Legii cu privire la ajutorul de stat și cadrul normativ aprobat în vederea aplicării legii, considerăm oportun revizuirea conceptuală a proiectului, astfel încât, să fie conform normelor din domeniul concurenței și ajutoarelor de stat aplicabile în Uniunea Europeană și conform cadrului normativ național ce ține de domeniul ajutorului de stat.</p> <p>În contextul celor expuse, acordarea măsurilor de sprijin pentru publicațiile periodice, în scopul menținerii unui mediu concurențial normal, urmează a fi realizată cu respectarea prevederilor și procedurilor Legii cu privire la ajutorul de stat. Astfel, orice intenție de acordare a măsurilor de sprijin pentru publicațiile periodice urmează a fi notificată sau raportată de către inițiatorul sau furnizorul ajutorului de stat Consiliului Concurenței, în vederea autorizării de către Plenul Consiliului Concurenței a măsurilor de sprijin notificate.</p>	
56.	<p><b>Proiectul Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică privind aprobarea proiectului hotărârii privind modificarea Metodologiei privind aprobarea și aplicarea tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, aprobată prin Hotărârea Consiliului de administrație ANRE nr. 270 din 16.12.2015 – proiectul prevede modalitatea de aprobare și aplicare a tarifelor la serviciile auxiliare prestate consumatorilor de către operatorii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare</b></p>	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
57.	<p><b>Proiectul Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică privind aprobarea proiectului hotărârii privind aprobarea Regulamentului cu privire la calitatea serviciilor de transport și de distribuție a gazelor naturale</b></p>	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
58.	<p><b>Proiectul Ordinului Ministrului</b></p>	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia.	-



## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	<p><b>Finanțelor cu privire la abrogarea Ordinului Ministrului Finanțelor nr. 160 din 26.12.2017 „Cu privire la aprobarea Documenta/iei standard pentru realizarea achizițiilor publice de servicii de paza” - prin prezentul proiect de hotărâre de Guvern se abrogă ordinul Ministrului Finanțelor nr.160/2017 cu privire la aprobarea Documentației standard pentru realizarea achizițiilor publice de servicii de pază”</b></p>	<p>Totodată, Plenul Consiliului Concurenței menționează despre necesitatea de a fi asigurată concurența în cadrul procedurilor de achiziții publice de servicii de paza, astfel încât acest segment de piață să rămână deschis concurenței cu dreptul de acces pentru toate întreprinderile de pază la piața indicată.</p>	
59.	<p><b>Proiectul de lege pentru modificarea Legii comunicațiilor electronice nr. 241 din 15.11.2007</b> – proiectul stabilește drepturile și obligațiile furnizorilor de servicii de acces la Internet privind garantarea tratamentului egal și nediscriminatoriu al tarifului în furnizarea de servicii de acces la Internet, precum și a calității acestor servicii precum și stabilirea dreptului utilizatorilor finali de a accesa și distribui informații și conținut, de a utiliza și de a pune la dispoziție aplicații și servicii și de a folosi echipamente terminale la alegere. Totodată, s-a introdus dreptul Agenției Naționale pentru Reglementare în Comunicații Electronice și Tehnologia Informației de a impune unui furnizor de rețele publice de comunicații electronice și/sau servicii de comunicații electronice accesibile publicului un set minim de cerințe privind calitatea serviciului.</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	-
60.	<p><b>Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative</b> – proiectul de act normativ propune amendarea alin. (10) al art. 23 al</p>	<p>I. Proiectul de lege examinat, la punctul 1 propune operarea modificării alineatului (10) al articolului 23 din Legea nr. 283/2003 privind activitatea particulară de detectiv și de pază, potrivit căruia, activitatea particulară de pază nu poate fi practică la obiectivele de importanță majoră, la instituțiile statului, la întreprinderile cu capital preponderant de stat, la Banca Națională a Moldovei și alte obiective stabilite în Anexa nr. 4 (Lista obiectivelor a căror pază nu poate fi efectuată de către organizațiile particulare de pază).</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

<p>Legii nr. 183/2003 privind activitatea particulară de detectivi și pază, precum și amendarea alin. 11 al pct. 3 al art. 10 din Legea nr. 843/1992 cu privire la antreprenorial și întreprinderi, prin stabilirea unei interdicții în prestarea serviciilor de pază a instituțiilor statului de către organizațiile particulare de pază, indicate imperativ în anexa nr. 4 în proiectul de lege</p>	<p>1. Problema baierilor de reglementare pe piața prestării serviciilor de pază și limitării concurenței pe acest segment de piață a fost una dintre preocupările Consiliului Concurenței, asupra căreia și-a expus îngrijorările în șase avize la proiecte de acte legislative. Totodată, urmare a investigației, prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. AAP-39 din 18 iunie 2015 s-a constatat încălcarea art. 12 din Legea concurenței de către MAI prin săvârșirea acțiunilor de favorizare a ÎS „Servicii Pază a MAI”. Este necesar de menționat că, Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. AAP-39 din 18 iunie 2015 a fost supusă controlului judecătoresc și toate instanțele de judecată au menținut legalitatea acesteia.</p> <p>Începând cu data de 15 ianuarie 2016 prin Legea nr. 232/2015, legiuitorul a liberalizat piața prestării serviciilor de pază pentru obiectivele de importanță majoră și strategice a statului, excluzându-se din sfera activității particulare de pază doar obiectivele de depozitare și păstrare a armelor, munițiilor, materialelor explozibile ce aparțin autorităților publice, la obiectivele de depozitare și păstrare a substanțelor toxice, radioactive și periculoase, a substanțelor narcotice, psihotrope și a precursorilor (cu excepția instituțiilor medicale și a farmaciilor private), precum și la Banca Națională a Moldovei.</p> <p>Prin urmare, Consiliul Concurenței constată că prin aceste propuneri de modificare ale actelor legislative are loc revenirea la situația și problemele concurențiale existente pe piața prestării serviciilor de pază de până în anul 2016, prevăzută de Legea nr. 283/2003 privind activitatea particulară de detectiv și de pază, potrivit căreia „activitatea particulară de pază nu poate fi practică la obiectivele de importanță majoră, la obiectivele de asigurare vitală a localităților, la întreprinderile cu capital preponderent de stat și la alte obiective supuse pazei de stat, a căror listă este stabilită prin lege” și fiind în vigoare o listă similară de obiective a căror pază nu putea fi efectuată de organizațiile particulare de pază, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1510/2003 și abrogate, ulterior, prin Hotărârea Guvernului nr. 768/2016.</p> <p>Aprobarea proiectului de lege înaintat spre avizare creează premisa închiderii pieței prestării serviciilor de pază pe un segment extins de piață pentru întreprinderile, care practică activitatea particulară de pază ceea ce poate conduce la restrângerea semnificativă a concurenței pe piața respectivă, în sensul art. 4 al Legii concurenței, la concentrarea pieței și eliminarea concurenței pe piața rămasă deschisă pentru întreprinderile particulare de pază. Menționăm că, restrângerea semnificativă a concurenței are impact negativ asupra a cel puțin unuia din parametrii concurenței pe piață, cum ar fi: prețul, producția, calitatea produsului, varietatea produsului sau inovarea.</p> <p>În Constituția Republicii Moldova, la art. 9 alin. (3) se specifică faptul că piața, liberă inițiativă economică, concurența loială sunt factorii de bază ai economiei, iar conform art. 126 alin. (2) lit. b), libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și crearea unui cadru favorabil necesar valorificării tuturor factorilor de producție sunt asigurate de stat.</p> <p>Conform art. 8 alin. (1) al Legii nr. 845/1992 cu privire la antreprenorial și întreprinderi, a fost reglementată garanția că statul creează tuturor întreprinderilor condiții juridice și economice egale de gospodărire, garantează respectarea drepturilor și intereselor lor legitime, contribuie la dezvoltarea concurenței libere, conștiincioase între aceștia, le asigură posibilități egale de a folosi resurse tehnico-materiale, naturale, de muncă, financiare și informative, neadmițând monopolizarea piețelor acestor resurse, și reglementează activitatea de antreprenorial în baza legislației în vigoare.</p> <p>În aceeași ordine de idei, art. 3 alin. (1) din Legea concurenței prevede că statul asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale.</p>	
---	--	--

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

Astfel, statul trebuie să asigure acces la piețele deschise concurenței tuturor întreprinderilor indiferent de proveniența capitalului de stat sau privat. În acest context, în pct. 112 din Hotărârea Curții Constituționale nr.6 din 13 februarie 2014, se menționează că agenții economici nu pot fi privilegiați între ei nici după criteriul dacă statul este sau nu fondator, pentru că din punct de vedere al pieței, indiferent de calitatea fondatorului, aceștia sunt pe picior de egalitate, iar respectivul comportament ar aduce atingere principiilor economiei de piață și concurenței.

Având ca temei prevederile art. 3 alin. (1) din Legea concurenței, menționăm că intervenția statului în domeniul activității particulare de pază urmează să fie justificată de necesitatea asigurării securității unor obiective de importanță majoră pentru stat, dar în același timp trebuie să fie respectate prevederile normelor concurențiale, în vederea asigurării liberei inițiative a agenților economici ce activează pe această piață.

2. Proiectul de lege examinat este un proiect de act normativ de reglementare a activității de întreprinzător și include interdicții pentru întreprinzători care practică activitatea particulară de pază.

În acest sens, constatăm că, nota informativă a proiectului de lege nu este însoțită de analiza impactului de reglementare, în sensul art. 13 al Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Lipsa evaluării beneficiilor, efectelor sau consecințelor impunerii interdicției de acces a organizațiilor private de pază pe piața prestării serviciilor de pază la obiectivele de importanță strategică a statului, necesității adoptării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător, inclusiv asigurarea respectării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor și ale statului vine în contradicție cu principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător prevăzute la art. 4 al Legii nr. 235/2006 și, în consecință, admite crearea, neargumentată de necesitățile statului, a monopolizării pieței date, care va împiedica funcționarea mediului concurențial loial.

3. Aprobarea proiectului de lege examinat va avea impact asupra mediului concurențial prin limitarea accesului pe piața prestării serviciilor de pază ale obiectivelor de importanță strategică pentru întreprinderile particulare, care din anul 2016, până în prezent, activează pe acest segment de piață, și prin favorizarea doar a ÎS „Servicii Pază a MAI”. Prin urmare, nu este oportun din punct de vedere concurențial favorizarea unei singure întreprinderi de stat, prin atribuirea dreptului exclusiv pe un segment extins al pieței de prestare a serviciilor de pază, mai ales, având în vedere faptul că această întreprindere de stat intră în concurență directă cu întreprinderile particulare de pază pe segmentul de piață rămas.

Conform art. 4 din Legea concurenței, drepturile exclusive sunt drepturile acordate de o autoritate publică competentă prin orice act legislativ, normativ sau administrativ al cărui efect este limitarea de a exercita o activitate economică în cadrul unei anumite zone geografice la una sau mai multe întreprinderi și care afectează substanțial capacitatea altor întreprinderi de a desfășura o astfel de activitate în zona respectivă.

Astfel, prin acordarea dreptului exclusiv ÎS „Servicii Pază a MAI” de a presta servicii de pază la toate obiectivele prevăzute în Anexa nr. 4, la punctul 1 din proiect, se întreprind acțiuni de monopolizare a pieței respective ce contravin obiectivelor trasate în Programul din domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017–2020, aprobat prin Legea nr. 169/2017, obiectivul principal al căruia este dezvoltarea mediului concurențial prin deschiderea sectoarelor economice către concurență, și din acest considerent, menționăm că acest segment de piață este necesar să rămână deschis către concurență.

II. Obiecțiile și propunerile menționate mai sus se referă și la punctul 2 din proiectul examinat, prin care se propune modificarea alineatului 11 al pct. 3 din art. 10 Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		întreprinderi, potrivit căruia, exclusiv întreprinderilor de stat li se permite efectuarea activității particulare de pază la obiectele de importanță majoră, la instituțiile statului, la întreprinderile cu capital preponderent de stat, la Banca Națională a Moldovei și la alte obiective stabilite de lege.	
61.	<b>Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte normative (ce vizează, inclusiv și Legea concurenței nr. 183/2012; Legea integrității nr. 82/2017; Legea privind administrația publică centrală de specialitate nr. 98/2012)</b> – proiectul se referă la aducerea în concordanță a unor noțiuni în domeniul controlului financiar public intern	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
62.	<b>Proiectul de hotărâre al Comitetului de administrație al BNM nr. 208/2005 privind notificarea Băncii Naționale a Moldovei pentru abrogarea hotărârii Consiliului de administrare al BNM nr. 208 din 07.07.2005 privind notificarea Băncii Naționale a Moldovei referitor la deschiderea de către băncile străine a reprezentanților pe teritoriul Republicii Moldova</b> - proiectul presupune abrogarea Hotărârii Consiliului de administrație al BNM nr.208 din 07.07.2005 privind notificarea Băncii Naționale a Moldovei referitor la deschiderea de către băncile străine a reprezentanțelor pe teritoriul Republicii Moldova.	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
63.	<b>Proiectul Declarației privind cooperare economică strategică a țărilor membre ale CSI.</b>	Luând în considerare că, proiectul în cauză prevede cooperarea economică strategică a țărilor membre ale CSI, care se va realiza cu respectarea acordurilor internaționale, legislației naționale, și principiilor de egalitate, nediscriminare și transparență, Plenul Consiliului Concurenței, în limitele competenței sale, comunică despre lipsa obiecțiilor și propunerilor pe marginea acestuia.	-
64.	<b>Proiectul Codului rețelelor de gaze naturale</b> - proiectul Codului rețelelor reglementează o multitudine de aspecte tehnice și procese de care sunt	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	responsabili OST, atât pentru asigurarea exploatării în siguranță a sistemului, precum și pentru asigurarea conlucrării în scopul gestionării fluxurilor de gaze naturale care pot avea loc între 2 sau mai multe sisteme de transport adiacente.		
65.	<b>Proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 312/2013 privind grupurile de producători agricoli și asociațiile acestora</b> – proiectul de act normativ prevede procedurile și cerințele de înregistrare a grupurilor de producători agricoli; procedurile privind recunoașterea grupurilor de producători agricoli; procedurile privind monitorizarea grupurilor de producători agricoli de către AIPA.	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
66.	<b>Proiectul hotărârii Comitetului Executiv al Băncii Naționale a Moldovei pentru aprobarea Regulamentului cu privire la deținerile calificate ale băncilor</b> - proiectul regulamentului cuprinde prevederi referitor la deținerile calificate ale băncilor în capitalul entităților, inclusiv limitele acceptate pentru aceste dețineri. De asemenea, regulamentul stabilește procedura de obținere a aprobării prealabile din partea BNM	Proiectul dat prevede dreptul băncilor de a obține deținerile calificate în capitalul altor entități, operațiuni care pot constitui concentrări economice, în sensul definit la art. 22 alin. (1) din Legea concurenței. Astfel, conform art. 20 alin. (1) al Legii concurenței, până la declararea concentrării economice ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de către Plenul Consiliului Concurenței [...], este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art. 22 alin. (1). Ținând cont de cele expuse, întru prevenirea încălcării legislației în materie de concurență ce ține de concentrări economice, propunem ca proiectul să fie completat cu prevederi în sensul ca operațiunile de obținere a deținerilor calificate de către bănci, ce pot constitui operațiuni de concentrare economică să fie realizate cu respectarea legislației concurențiale	-
67.	<b>Proiectul hotărârii Comitetului executiv al Băncii Naționale a Moldovei pentru aprobarea Regulamentului privind publicarea informațiilor aferente adecvării fondurilor proprii</b> - proiectul regulamentului stabilește cerințele de	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	publicare a informațiilor referitoare la cadrul de administrare a activității, fondurile proprii, cerințele de capital, lichiditate, expunerile la risc, amortizoarele de capital, alți indicatori-cheie, politicile interne, inclusiv politica de remunerare. Aceste cerințe se referă la conținutul minim al informației care necesită a fi publicată, periodicitatea și forma de publicare.		
68.	<b>Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase</b> – principalele prevederi ale proiectului sunt reglementarea obiectivelor Seveso, în conformitate cu cerințele europene și modificările UE în ceea ce privește clasificarea substanelor chimice conform Regulamentului (CE) nr. 1272/2008.	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
69.	<b>Proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea subvențiilor pentru îmbunătățirea nivelului de trai și de muncă în mediul rural din Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural</b> - Proiectul act normativ prevede subvenționarea în avans a trei noi masuri de sprijin pe segmentul dezvoltării rurale din Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii în Mediului Rural.	<p>Conform pct. 2 din proiectul hotărârii de Guvern „subvențiile acordate în baza prezentei hotărâri nu constituie ajutor de stat și nu cad sub incidența prevederilor Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 2/2013”, fapt ce contravine Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat. Astfel, atragem atenția asupra faptului că potrivit prevederilor art. 3 alin. (4) lit. a) din Legea cu privire la actele normative nr. 100 din 22 decembrie 2017, actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.</p> <p>Menționăm că, cadrul normativ ce reglementează procedura de autorizare, monitorizare și raportare a ajutorului de stat este constituit din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15 iunie 2012 și actele normative adoptate de Consiliul Concurenței în vederea implementării acestei legi, iar conform prevederilor acestora, Plenul Consiliului Concurenței are competență exclusivă de a se expune prin Decizie dacă măsurile de sprijin care urmează a fi acordate beneficiarilor întreprinderi, constituie sau nu ajutor de stat.</p> <p>Având în vedere cele menționate și că proiectul prevede măsuri de sprijin, inclusiv pentru persoanele juridice și fizice înregistrate în mediul rural, care își creează sau dezvoltă activități non-agricole, considerăm necesară excluderea pct. 2 din proiectul hotărârii Guvernului.</p> <p>Totodată, comunicăm că măsurile de sprijin acordate persoanelor juridice și fizice prevăzute de proiect, urmează a fi realizate cu respectarea prevederilor și procedurilor Legii cu privire la ajutorul de stat. Astfel, orice intenție de acordare a măsurilor de sprijin, urmează a fi notificată sau raportată de către inițiatorul sau furnizorul ajutorului</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		de stat Consiliului Concurenței, în vederea evaluării de către Plenul Consiliului Concurenței a compatibilității acestora cu mediul concurențial normal.	
70.	<b>Proiectul Consiliului de Administrație a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică privind aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea autorizației de electrician autorizat și proiectul Regulamentului privind autorizarea laboratorului electrotehnic</b>	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
71.	<b>Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la constituirea Instituției publice „Servicii Pază” – proiectul prevede reorganizarea Întreprinderii de Stat „Servicii Pază” – proiectul prevede reorganizarea Întreprinderii de Stat „Servicii Pază” prin transformare în Instituția publică „Servicii Pază”, al cărei fondator este Ministerul Afacerilor Interne și fuzionarea (absorbție) Întreprinderii de Stat „Scutul Energetic” și Întreprinderii de stat „Detașamentul de Pază Paramilitară” cu Instituția publică nou creată.</b>	<p>1. Plenul Consiliului Concurenței, în avizul nr. DJ-06/372-1659 din 17.07.2019 asupra proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative, nr. unic 316/MAI, a expus îngrijorările sale privind potențialul impact negativ asupra mediului concurențial ce se poate manifesta prin limitarea accesului pe piața prestării serviciilor de pază ale obiectivelor de importanță strategică pentru întreprinderile particulare și necesitatea păstrării pieței serviciilor de pază deschisă către concurență.</p> <p>Proiectul de act normativ propune crearea Instituției publice „Servicii Pază”, reorganizând în acest sens, prin transformare Întreprinderea de Stat „Servicii Pază” al cărei fondator este Ministerul Afacerilor Interne și, prin fuziune (absorbție) Întreprinderile de Stat „Scutul Energetic” și „Detașamentul de Pază Paramilitară” fondatorul cărora este Agenția Proprietății Publice.</p> <p>Întreprinderea de Stat „Servicii Pază” a fost înființată în baza Hotărârii Guvernului nr.2/2010 cu privire la crearea unei întreprinderi de stat, cu asigurarea procedurii de reorganizare a Serviciului Pază de Stat prin contopirea Direcției Generale Pază de Stat și a subdiviziunilor ei teritoriale.</p> <p>În acest mod, Guvernul a exclus din competența poliției funcția de pază a obiectivelor stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 1510/2003 și a atribuit aceste competențe, cu drept exclusiv, Întreprinderii de Stat „Servicii Pază”.</p> <p>În anul 2013, în baza Hotărârii de Guvern nr.12/2013 cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat, Întreprinderea de Stat „Servicii Pază” a absorbit Întreprinderea de Stat Centrul de Tehnologii și Mijloace Tehnice de Securitate „Tehnosec”. Datorita acestui fapt, Întreprinderea de Stat „Servicii Pază” și-a consolidat puterea de piață deținută.</p> <p>În prezent, Întreprinderea de Stat „Servicii Pază” are putere semnificativă pe piața serviciilor de pază fizică, iar fuziunea acesteia cu alte două întreprinderi concurente pe aceeași piață va crea premisa consolidării puterii de piață a Instituției publice „Servicii Pază” pe piața dată.</p> <p>Astfel, admiterea creării Instituției publice „Servicii Pază”, în condițiile expuse în proiectul hotărârii de Guvern și, în scopul expus de autor în nota de informativă a proiectului, anume „a creșterii calității pazei obiectivelor de stat ce urmează să fie asigurate exclusiv de către întreprinderea supusă reorganizării, și a obiectivelor asigurate cu pază în bază de contract”, va permite: consolidarea puterii de piață a Instituției publice „Servicii Pază” și oferirea unui avantaj concurențial neîntemeiat în raport cu alte întreprinderi particulare de pază, care nu beneficiază de asemenea drepturi exclusive.</p> <p>2. Regulile concurenței prevăzute de Legea concurenței se aplică în egală măsură autorităților publice și oricărei entități, inclusiv asociației de întreprinderi, angajată în activitate economică, indiferent de statutul juridic</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

și de modul de finanțare al acestora și, respectiv, subiecții dați au obligația de a respecta regulile concurenței.

Având în vedere că, Instituția publică „Servicii Pază” va desfășura activitatea economică, iar în acest sens, fiindu-i acordat dreptul exclusiv de a presta servicii de pază a obiectivelor de importanță majoră a statului și dreptul de a presta servicii de pază a obiectivelor persoanelor fizice și/sau juridice, această entitate urmează să se supună regulilor de concurență prevăzute de Legea concurenței.

3. Propunerea de fuziune a întreprinderilor de stat „Scutul Energetic” și „Detașamentul de Pază Paramilitară” în cadrul Instituției publice „Servicii Pază” poate fi calificată ca operațiune de concentrare economică definită de prevederile art. 20 alin. (1) din Legea concurenței și pct. 51 din Regulamentul privind concentrările economice aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 17/2013. Respectiv, în vederea respectării regulilor de concurență, această intenție urmează a fi notificată Consiliului Concurenței de către părțile implicate conform art. 22 din Legea concurenței, în scopul evaluării compatibilității operațiunii cu mediul concurențial și autorizării de către Consiliul Concurenței.

4. Potrivit pct. 6 alin. (1) și (5) din Anexa nr. 1 la proiectul hotărârii Guvernului, din domeniile de competență ale Instituției publice „Servicii Pază” fac parte, administrarea și dezvoltarea pazei obiectivelor de importanță majoră ale statului, dar și prestarea serviciilor de pază și protecție a persoanelor fizice și juridice, pe bază contractuală. În acest sens, pct. 7 din Anexa nr. 1 acordă următoarele funcții:

- 1) paza obiectivelor de importanță majoră a statului, a localităților, a persoanelor fizice și persoanelor juridice;
- 2) protejarea proprietății împotriva atentatelor la integritatea ei; asigurarea securității personale a cetățenilor, securității și ordinii publice în localitățile dislocării unităților Instituției, și altele.

În scopul evitării subvenționării încrucișate a activităților serviciilor de pază desfășurate, atât pe piețele închise concurenței, cât și pe piețele deschise concurenței, Plenul Consiliului Concurenței consideră oportun includerea în Statutul Instituției publice „Servicii Pază” a obligației de a ține evidența contabilă separată pentru fiecare categorie de serviciu prestat.

5. Potrivit pct. 12 din proiectul hotărârii de Guvern, Ministerul Afacerilor Interne urmează să elaboreze și să prezinte spre aprobare Guvernului Metodologia de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Instituția publică „Servicii Pază”. În vederea asigurării concurenței și implicit a intereselor consumatorilor, în acest sens, este necesar de stabilit în Statutul Instituției publice „Servicii Pază” ca tarifele să fie orientate la costuri și cheltuieli argumentate și indicatori de performanță cuantificabili, întrucât instituția nou creată va fi investită cu drepturi exclusive pentru o perioadă nedeterminată de timp.

6. Totodată, se constată că, nota informativă nu conține fundamentarea economico-financiară a propunerilor din proiect, analiza impactului de reglementare conform cerințelor Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, la fel, nu s-a identificat și analizat alte căi alternative de atingere a obiectivului propus la elaborarea proiectului, conform art. 19 alin. (4) Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

7. Crearea Instituției publice „Servicii Pază” în condițiile proiectului examinat, contravine obiectivelor trasate în Programul din domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017–2020, aprobat prin Legea nr. 169/2017, obiectivul principal al căruia este dezvoltarea mediului concurențial prin deschiderea sectoarelor economice către concurență

Reieșind din cele expuse mai sus, constituirea Instituției publice „Servicii Pază” prin care se acordă drepturi exclusive acestei entități, va putea avea impact anticoncurențial, întrucât va spori semnificativ gradul de



## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		concentrare a pieței. Astfel, pentru prevenirea și limitarea concurenței, Plenul Consiliului Concurenței reiterează opinia sa că acest segment de piață a serviciilor de pază trebuie să rămână deschis către concurență.	
72.	<b>Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 312/2013 privind grupurile de producători agricoli și asociațiile acestora</b>	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
73.	<b>Proiectul de hotărâre al Comitetului Executiv al Băncii Naționale a Moldovei pentru modificarea Regulamentului cu privire la dezvăluirea de către băncile din Republica Moldova a informației aferente activităților lor - proiectul hotărârii ajustează termenii utilizați în Regulamentul cu privire la dezvăluirea de către băncile din Republica Moldova a informației aferente activităților lor cu termenii utilizați în cadrul legal, inclusiv denumirile unor acte normative, care au suportat un șir de modificări, și anume cel aferent fondurilor proprii, expunerilor mari, reglementării valutare, cadrului contabil etc.</b>	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
74.	<b>Proiectul punctului 14 din ordinea de zi a celei de a 83-a Reuniune a Consiliului Economic CSI din 13.09.19</b>	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
75.	<b>Proiectul hotărârii pentru modificarea Regulamentului privind planificarea, aprobarea și efectuarea investițiilor, aprobat prin Hotărârea Consiliului de administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 283 din 15.11.2016 - urmează a fi modificat prin completarea cu un nou punct care va avea următoarea redacție: „541. În cazul în care valoarea totală a proiectelor de investiții în rețele de gaze naturale nu atinge nivelul de 75% din</b>	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	<p>valoarea totală a investițiilor anuale, titularii licențelor de distribuție în teritoriul autorizat al cărora, există rețele de distribuție a gazelor naturale ce alimentează mai mult de 90% din consumatorii finali potențiali, sunt în drept să includă în planul anual de investiții proiecte de investiții din categoriile C, F, G și H, totodată demonstrând eficiența sau necesitatea acestor proiecte de investiții”.</p>		
76.	<p><b>Proiectul de hotărâre a Consiliului de administrație a Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare, de aprobare și de aplicare a tarifelor reglementate pentru serviciul de transport al gazelor naturale</b> - proiectul Metodologiei de calculare, aprobare și aplicare a tarifului reglementat pentru serviciul de transport al gazelor naturale are drept scop stabilirea metodelor unice de calculare, aprobare și aplicare a tarifelor pentru serviciul de transport al gazelor naturale prestat de către OST.</p>	<p>Cheltuielile prevăzute de pct. 41 și pct. 44 din proiect, ce țin de perfecționarea cadrelor și cheltuielile pentru asigurarea obligatorie a personalului și a patrimoniului în conformitate legislația în vigoare, sunt raportate la ambele categorii de cheltuieli aferente serviciilor prestate de terțe persoane și a cheltuielilor administrative.</p> <p>Astfel, în vederea protejării intereselor legitime ale consumatorilor și asigurarea principiului de includere în tarifele reglementate a cheltuielilor justificate și transparente, în procesul de stabilire a tarifelor pentru serviciul de transport al gazelor naturale, precum și pentru evitarea interpretării extinctive ale acestor cheltuieli în tarif, propunem să fie concretizat, fără echivoc, care cheltuieli se raportează la categoria cheltuielilor aferente serviciilor prestate de terțe persoane și care la categoria de cheltuieli administrative.</p>	-
77.	<p><b>Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea art. 37 alin. (11) din Legea nr.220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali</b> - acest proiect de act normativ are drept scop reglementarea obligativității obținerii unei decizii de autorizare a operațiunilor de concentrare economică care cad sub incidența art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, înainte de înregistrarea acesteia la organul înregistrării de stat.</p>	<p>În limitele competenței sale, a comunicat despre susținerea acestuia cu lipsa obiecțiilor și propunerilor</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

78.	<p><b>Proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ce vizează Hotărârea Guvernului nr. 240/2015 pentru aprobarea Programului privind tranziția de la televiziune analogică terestră la cea digitală terestră și Hotărârea Guvernului nr. 129/2018 cu privire la dotarea cu convertoare pentru televiziunea digitală terestră a familiilor beneficiare de ajutor social)</b></p> <p>- proiectul de hotărâre a Guvernului prevede: stabilirea modalităților de dotare a familiilor beneficiare de ajutor social și altor categorii defavorizate ale populației cu convertoare pentru televiziunea digitală terestră în anul 2020; stabilirea legăturii acțiunilor și executării acestora, prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 240/2015, cu termenul de finalizare a tranziției, stabilit prin Legea nr. 8/2018, în vederea finalizării procesului de tranziției la televiziunea digitală terestră până la 01 martie 2020; actualizarea informației privind resursele de spectru disponibile pentru crearea multiplexelor regionale, care conținea în Hotărârea Guvernului nr. 240/2015.</p>	<p>Măsura de sprijin prevăzută la pct. 1 subpct. 3) lit. c) din proiect, ce se referă la completarea pct. 11 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 240 din 08 mai 2015, care prevede acordarea ajutorului de stat Î. S. „Radiocomunicații” în vederea asigurării accesului la semnalul multiplex A cu acoperire națională a „zonelor de umbră”, prin instalarea emițătoarelor de mică putere și liniilor de fibră optică, ar putea fi calificată ca ajutor de stat, reglementat prin prisma Legii nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat (<i>în continuare – Legea cu privire la ajutorul de stat</i>).</p> <p>Prin urmare, în vederea evaluării compatibilității ajutorului de stat prevăzut de proiectul hotărârii de Guvern cu mediul concurențial normal, intenția de acordare a acestei măsuri de sprijin, ce ar putea fi calificată ca ajutor de stat, urmează a fi notificată sau, după caz, raportată de către inițiatorul sau furnizorul ajutorului de stat Consiliului Concurenței, în temeiul art. 8 din Legea cu privire la ajutorul de stat.</p>	S-a luat în considerare propunerile Plenului Consiliului Concurenței
79.	<p><b>Proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea subvențiilor pentru îmbunătățirea nivelului de trai și de muncă în mediul rural din Fondul Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural – proiectul act normativ prevede subvenționarea în avans a trei noi masuri de sprijin pe segmentul dezvoltării rurale din</b></p>	<p>Având în vedere că proiectul prevede măsuri de sprijin, inclusiv pentru persoanele juridice și fizice înregistrate în mediul rural, care își creează sau dezvoltă activități non-agricole, comunicăm că acordarea acestora, urmează a fi realizată cu respectarea prevederilor și procedurilor Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15 iunie 2012 (<i>în continuare Legea nr. 139/2012</i>).</p> <p>Prin urmare, orice intenție de acordare a măsurilor de sprijin prevăzute de proiect, ce ar putea fi calificate ca ajutor de stat conform Legii nr. 139/2012, urmează a fi notificate sau raportate de către inițiatorul sau furnizorul ajutorului de stat Consiliului Concurenței, în vederea evaluării de către Plenul Consiliului Concurenței a compatibilității acestora cu mediul concurențial normal, în temeiul art. 8 din Legea nr. 139/2012.</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	Fondul National de Dezvoltare a Agriculturii în Mediului Rural.		
80.	<p><b>Proiectul de lege privind modificarea Legii concurenței nr. 182/2012 (inițiativa legislativă nr. 208 din 23.09.2019)</b> – proiectul de lege urmărește să ajusteze cadrul legislativ național în vederea asigurării implementării eficiente și comprehensive a angajamentelor asumate de Republica Moldova pe plan internațional, în domeniul mass-media și a publicității.</p>	<p>a) În aspect conceptual:</p> <p>1. Conform art. 333 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, fiecare parte menține pe teritoriul său o legislație cuprinzătoare în materie de concurență care abordează în mod eficace acordurile anticoncurențiale, practicile concertate și comportamentul anticoncurențial unilateral al întreprinderilor cu putere dominantă pe piață și asigură un control eficace al concentrărilor între întreprinderi. Astfel, Republica Moldova are asumat un angajament internațional de a menține și armoniza cadrul normativ național, în vederea asigurării liberei concurențe pentru întreprinderi.</p> <p>2. La nivel intern, Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2019-2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 420/2019, prevede acțiunea de asigurare a aplicării eficiente a legislației concurențiale, în vederea modificării Legii concurenței nr. 183/2012 (în continuare – Legea concurenței), prin transpunerea Directivei (UE) 2019/1 privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre, astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne, în scopul îmbunătățirii mediului de afaceri și asigurării principiului constituțional al liberei concurențe, asigurat de art. 126 al Constituției Republicii Moldova.</p> <p>3. În același context, comunicăm că, de către Consiliului Concurenței, din luna mai 2019, sunt purtate discuții cu reprezentanții Băncii Mondiale, în vederea desemnării unui expert care va acorda suport la elaborarea proiectului de lege de modificare a Legii concurenței, prin transpunerea Directivei (UE) 2019/1, termenul de realizare a proiectului fiind stabilit 01.10.2019 - februarie 2020, în prezent de către Comitetul de selecție urmează a fi evaluate și selectate ofertele deja prezentate în acest scop, astfel încât în termen de 20 de zile lucrătoare de la semnarea contractului să fie elaborat proiectul de lege.</p> <p>Aceste modificări vor avea ca scop, pe de o parte realizarea angajamentelor internaționale asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere de a menține o legislație cuprinzătoare în materie de concurență, prin transpunerea prevederilor Directivei (UE) 2019/1, ce prevede la art. 34 un termen de conformare de până la 04.02.2021 pentru Statele membre și, totodată, o revizuire conceptuală a prevederilor Legii concurenței, astfel încât să se asigure pe deplin și eficient principiul constituțional al liberei concurențe și să corespundă provocărilor legate de aplicarea legii în mediul digital, cerință expres prevăzută de Directiva (UE) 2019/1 (alin. (30) din Preambul).</p> <p>Astfel, Consiliul Concurenței consideră că, propunerile înaintate prin proiectul de lege pentru modificarea Legii concurenței nr. 183/2012 (inițiativa legislativă nr. 208 din 23.09.2019) pot fi examinate și comasate la definitivarea proiectului de lege ce va viza modificarea Legii concurenței, care urmează a fi elaborat cu suportul partenerilor externi de dezvoltare.</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

4. Noua Directivă (UE) 2019/1 ce ține de domeniul concurenței a fost adoptată de Parlamentul European și Consiliul Europei la 11.12.2018, în vederea asigurării de mijloace necesare autorităților de concurență, astfel încât să fie mai eficace la aplicarea legilor concurenței. Principalele prevederi ale Directivei stabilesc garanții reale de independență operațională, instituțională și financiară, stabilesc alocarea de resurse necesare și de competențe corespunzătoare în materie de aplicare a legii și de impunere de amenzi, care le sunt necesare pentru a fi în măsură să aplice, în mod eficace, regulile de concurență. Aceste prevederi urmează a fi transpuse și la nivel național în procesul operării modificărilor planificate a întregii Legi a concurenței.

5. În această ordine de idei, contrar prevederilor art. 4 alin. (2) lit. a) din Directiva (UE) 2019/1, proiectul propus reglementează și admite imixtiunea politicului și a altor factori externi în activitatea Consiliului Concurenței - autoritate care este asigurată, la moment, prin Lege conform standardelor Uniunii Europene, cu independență operațională și instituțională. Se propune prin proiectul în cauză imixtiunea Parlamentului – organul legislativ care numește membrii Plenului Consiliului Concurenței, dar care nu-l reprezintă, la stabilirea direcțiilor prioritare anuale de activitate ale Consiliului Concurenței, contrar alin. (5) al art. 4 din Directiva (UE) 2019/1 și contrar alin. (2) al art. 42 din Legea concurenței.

În același context, prin interzicerea la pct. 9 din proiect (alin. (3) al art. 251), a adoptării de către Plenul Consiliului Concurenței a unei decizii privind declararea operațiunii de concentrare economică notificată, ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în lipsa avizului pozitiv al Consiliului Audiovizualului, se aduce atingere principiului independenței Consiliului Concurenței în activitatea sa, garantat de art. 33 și art. 42 al Legii concurenței.

Totodată, aceste propuneri contravin principiilor de colaborare ale Consiliului Concurenței cu alte autorități stabilite la art. 34 din Legea concurenței, ce asigură că, Consiliul Concurenței, în exercitarea atribuțiilor, solicită, în termenul stabilit de Consiliul Concurenței, opinia autorității de reglementare competente asupra faptelor examinate ce cad sub incidența Legii concurenței, dacă vizează o piață reglementată, sau opinia altor autorități publice, dacă vizează un interes public major.

b) Ce ține nemijlocit de proiectul de lege propus:

1. În partea prevederilor pct. 2 din proiect, prin care se propune completarea art. 6 alin. (1) din Legea concurenței, ce stabilește condițiile cumulative de exceptare a acordurilor anticoncurențiale pentru toate sectoarele economiei naționale cu, o condiție specifică doar sectorului mass – media - „nu au ca efect îngrădirea pluralismului mediatic”, ținem să menționăm că, aceste propuneri sunt în contradicție cu pct. 49 din Comunicarea Comisiei – Orientări privind aplicabilitatea articolului 101 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene acordurilor de cooperare orizontală, 2011/C 11/01, care prevede că, condițiile generale de exceptare a acordurilor anticoncurențiale sunt generale, aplicabile pentru toate sectoarele economiei naționale, fără a face distincție și a prevedea condiții speciale de exceptare doar pentru unele sectoare.

2. Cu referire la competențele suplimentare atribuite autorității de concurență ce țin de domeniul achizițiilor publice, domeniul publicității mass-media, pluralismului mediatic și publicității electorale:

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

Proiectul, la pct. 5, prevede atribuirea în competența Consiliului Concurenței a unei sarcini suplimentare, nespecifică autorităților de concurență cu o bogată experiență în domeniul concurenței din Uniunea Europeană și neconformă prevederilor Legii cu privire la achizițiile publice nr. 131/2015, ce ține de controlul contractelor de achiziții publice încheiate de un distribuitor de publicitate sau difuzor pe piața de publicitate, cu autoritățile contractante. Menționăm că, Consiliul Concurenței nu deține împuterniciri în realizarea controlului respectării prevederilor Legii cu privire la achizițiile publice nr. 131/2015, autoritatea competentă în acest sens fiind Agenția Achiziții Publice, în temeiul art. 9 din Legea cu privire la achizițiile publice.

De asemenea, proiectul prevede, atribuirea în competența Consiliului Concurenței a unor noi sarcini suplimentare neafere autorităților de concurență, ce vizează asigurarea și protejarea pluralismului mediatic și domeniul publicității mass – media (pct. 16 și pct. 17 din proiect), contrar bunelor practici ale Uniunii Europene din domeniul concurenței și prevederilor art. 2 și art. 73 din Codul serviciilor media audiovizuale: la moment, în domeniul serviciilor media audiovizuale, Consiliul Audiovizualului, conform competențelor atribuite de Codul serviciilor media audiovizuale constată situația dominantă în formarea opiniei publice a titularului licenței de emisie, pe când Consiliul Concurenței, luând în considerație practica Uniunii Europene și prevederile Legii concurenței, constată poziția dominantă pe piață, în sensul de putere economică de care beneficiază o întreprindere ce desfășoară activitate economică pe această piață.

Consiliul Concurenței investighează acțiunile întreprinderilor care limitează concurența pe orice piață relevantă și care au impact asupra activității economice, din toate sectoarele economiei naționale, fără a face vreo delimitare dintre sectorul mass – media și celelalte sectoare.

Totodată, se transmite în competența suplimentară a autorității de concurență atribuția, ce ține de controlul respectării unor prevederi din Codul electoral, care vizează publicitatea electorală, contrar standardelor internaționale aferente domeniului concurenței, prevederilor Codului electoral și Legii cu privire la publicitate.

Consiliul Concurenței deține competențe de realizare a controlului respectării Legii cu privire la publicitate, doar în limita prevăzută de art. 28, când este restricționată concurența, sub aspectul respectării drepturilor agenților economici ce ține de publicitatea legată de activitatea de întreprinzător.

Legea cu privire la publicitate nu se aplică publicității politice și informațiilor ce nu țin de activitatea de întreprinzător. Astfel, Consiliul Concurenței nu poate realiza controlul respectării unor prevederi din Codul electoral în parte ce ține de publicitatea electorală. Respectiv, având în vedere cele expuse, nu pot fi puse în sarcina Consiliului Concurenței atribuții care vizează publicitatea electorală ce nu este reglementată și nu cade sub incidența Legii cu privire la publicitate.

3. Propunerea de definire prin lege a piețelor relevante în domeniul publicității mass-media este contrară experienței și jurisprudenței Uniunii Europene ce ține de domeniul concurenței. Legile de concurență din țările Uniunii Europene, nu stabilesc piețele relevante pentru nici un sector al economiei naționale.

Piața relevantă se definește de la caz la caz, în conformitate cu standardele Uniunii Europene ce sunt transpuse în prevederile Legii concurenței, în dependență de problema concurențială invocată de autorul plângerii sau sesizată din oficiu de către autoritatea de concurență și ținând cont de constrângerile concurențiale pe segmentul examinat (substituibilitatea la nivelul cererii, substituibilitatea la nivelul ofertei și concurența potențială). Astfel, autoritatea de concurență nu poate avea o abordare diferențiată la definirea piețelor relevante a domeniului publicității mass-media față de restul sectoarelor economiei naționale iar Legea concurenței nu poate stabili anticipat o listă a

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

piețelor relevante specifice domeniului publicității mass-media, ce urmează a fi definite, ulterior, în cadrul examinării unor viitoare cazuri de încălcare a normelor concurențiale.

Totodată, piața geografică relevantă nu poate fi definită în toate cazurile ca fiind teritoriul Republicii Moldova or, piața geografică relevantă se determină în dependență de cazul investigat și problema concurențială, și poate fi determinată la nivel local, regional sau național, după caz.

4. Referitor la stabilirea în lege a termenului - limită de investigație a cauzelor de 120 de zile lucrătoare menționăm că, Directiva (UE) 2019/1 prevede faptul că, Statele membre se asigură că procedurile de aplicare a legii ale autorităților naționale de concurență se desfășoară într-un interval de timp rezonabil, în dependență de complexitatea și dimensiunea pieței, fără a stabili expres un termen - limită pentru toate cazurile, motiv din care nu poate fi stabilit, prin lege, Consiliului Concurenței un termen expres de desfășurare a investigațiilor.

Totodată, prevederile pct. 18 din proiect prin care se propune completarea art. 55 cu alin. (6), unde se stabilește termenul de investigare de 120 de zile, sunt în contradicție cu prevederile pct. 21 din proiect.

5. În altă ordine de idei, în partea ce ține de evaluarea concentrărilor economice pe piețele relevante în domeniul publicității mass-media comunicăm următoarele.

Analiza operațiunilor de concentrare economică reprezintă una din cele mai dificile atribuții ale Consiliului Concurenței, întrucât controlul concentrărilor economice trebuie realizat ex - ante, înainte de punerea în practică a acestor operațiuni, pe când intervenția Consiliului Concurenței pentru încălcarea prevederilor Legii concurenței se realizează ex - post, ulterior comiterii faptei interzise de Legea concurenței.

Respectiv, pragurile valorice stabilite de Legea concurenței, de la care o operațiune de concentrare economică trebuie supusă de părți analizei Consiliului Concurenței, în vederea verificării compatibilității sale cu un mediu concurențial normal, trebuie justificate și argumentate în baza unor analize economice complexe și stabilite cu luarea în considerație și a capacității operaționale a autorității de concurență, astfel încât să fie evitată o presiune suplimentară și neargumentată asupra mediului de afaceri, dacă va fi determinat un prag valoric neargumentat, necorespunzător și complicat de cuantificat, de notificare a acestor operațiuni de concentrare economică.

Proiectul propune fără o argumentare și analiză economică, o cotă de 35 %, ca prezumție pentru stabilirea poziției dominante, care este preluată arbitrar de la art. 29 alin. (4) din Codul serviciilor media audiovizuale ce stabilește cota de 35 %, ca prezumție pentru stabilirea situației dominante în formarea opiniei public. De asemenea, prin proiect se propune o abordare diferențiată a operațiunilor de concentrări economice pe piețele publicității mass-media, în raport cu restul operațiunilor de concentrări economice, realizate pe alte sectoare ale economiei naționale prin stabilirea unor praguri valorice diferențiate de notificare în dependență de cifra de afaceri generată de activul preluat, dacă depășește cuantumul de 5 milioane lei sau cotele cumulate ale întreprinderilor concurente implicate depășesc 35 %, fără a reglementa posibilitatea de realizare a unei operațiuni de concentrare economică pe verticală.

În acest context, este necesar de menționat că proiectul nu conține o fundamentare economică prevăzută de Legea cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr. 235/2006 și, contrar cerințelor prevăzute de Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, nu este însoțit de Analiza Impactului de Reglementare, întrucât vizează direct activitatea de întreprinzător.

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		<p>6. O altă abordare diferențiată pentru întreprinderile ce activează în domeniul publicității mass-media este propusă la determinarea poziției dominante, în dependență de cota de piață deținută ce depășește 35 %, în raport cu alte întreprinderi ce activează în restul sectoarelor economiei naționale care pot fi determinate cu poziție dominantă, luând în considerație pe lângă cota de piață deținută, ce poate fi în unele cazuri și mai mică de 35 % și un cumul de alți factori prevăzuți de alin. (3) al art. 10 din Legea concurenței.</p> <p>Totodată, în conformitate cu Comunicarea Comisiei - Orientări privind prioritățile Comisiei în aplicarea articolului 82 din Tratatul CE la practicile de excludere abuzivă ale întreprinderilor dominante (2009/C 45/02), poziția dominantă poate fi prezumată dacă cota deținută de o întreprindere depășește 40 % pe piața relevantă, sau se prezumă că întreprinderea deține poziție dominantă dacă cota acesteia depășește 50 %, cuantum stabilit prin jurisprudența Uniunii Europene, relevante fiind cauzele: CJCE, 13 februarie 1979, Cauza 85/76 Hoffmann-La Roche &amp; Co. AG c. Comisia Comunităților Europene și CJCE, 3 iulie 1991, C-62/86AKZO Chemie BV c. Comisia Comunităților Europene.</p> <p>În așa mod, contrar prevederilor Comunicării Comisiei - Orientări privind prioritățile Comisiei în aplicarea articolului 82 din Tratatul CE la practicile de excludere abuzivă ale întreprinderilor dominante (2009/C 45/02), se va stabili un tratament diferențiat la constatarea poziției dominante pentru întreprinderile ce activează pe piețele relevante în domeniul publicității mass – media (dacă cota va depăși 35 %), în raport cu alte întreprinderi ce activează pe alte piețe din restul sectoarelor economiei naționale (cota deținută fiind și mai mică de 35 %), întrucât pentru abuzul de poziție dominantă, indiferent pe ce piață se realizează încălcarea, nivelul sancțiunii este identic pentru toate întreprinderile, în dependență de cifra de afaceri realizată în anul anterior sancționării.</p> <p>Reieșind din cele expuse, întru asigurarea principiului constituțional al liberei concurențe și al egalității, consfințite de art. 16 și art. 126 al Constituției Republicii Moldova, asigurând respectarea angajamentelor internaționale asumate de Republica Moldova în contextul Acordului de Asociere, practicii Uniunii Europene, standardelor internaționale în domeniul de activitate a autorităților de concurență și prevederilor Directivei 2019/1, precum și a acțiunilor inițiate deja de partenerii de dezvoltare externi, considerăm inoportun susținerea acestui proiect, și expunem opinia asigurării perfecționării cadrului normativ ce vizează politicile de concurență, per general, cu consolidarea reglementărilor în domeniu, stabilind criterii și norme fundamentate, previzibile, unice, distincte și neinterpretabile pentru toate sectoarele economiei naționale, în baza bunelor practici, fără abordări fragmentare pentru anumite domenii.</p>	
81.	<p><b>Proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 574/2013 cu privire la parteneriatul public-privat pentru serviciile de dializă</b> – proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 574/2013 cu privire la parteneriatul-privat pentru serviciile de dializă își propune eliminarea situației de monopol instituit de facto în prestarea serviciilor</p>	<p>Semnalăm riscul interpretării în sens restrâns a prevederilor pct. 14 din Obiectivele și condițiile parteneriatului public-privat pentru serviciile de dializă, precum și cerințele generale privind selectarea partenerului privat aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 574/2013 și a posibilității menținerii unei bariere de ordin normativ în calea realizării contractelor de parteneriat public privat de dializă din partea Compania Națională de Asigurări în Medicină (CNAM), în condițiile în care serviciile de dializă, conform redacției actuale a acestei prevederi, <b>vor fi achitate doar în cadrul acestui proiect de parteneriat public-privat.</b></p> <p>Astfel, în scopul atingerii obiectivului propus de liberalizare a pieței serviciilor de dializă în ambulatoriu, propunem să fie revizuite și prevederile pct. 14 din actul normativ enunțat, astfel în cât, să ofere fără echivoc dreptul tuturor prestatorilor de servicii de dializă în ambulatoriu de a beneficia de posibilitatea prestării acestor servicii, în baza poliței de asigurare pentru pacienții admiși în sistemul de stat de asigurări medicale.</p>	<p>S-a ținut cont de propunerile Plenului Consiliului Concurenței</p>



## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	de hemodializă în ambulatoriu, precum și revenirea la termenul inițial stabilit al proiectului de parteneriat-public – privat de 12 ani.		
82.	<b>Proiectul Hotărârii Comitetului executiv al Băncii Naționale a Moldovei pentru aprobarea Regulamentului privind modul de calcul și de plată a contribuțiilor la fondul de rezoluție bancară</b> - Prevederile de bază ale proiectului se referă la: mecanismele de finanțare ale fondului de rezoluție bancară; descrierea procesului de calcul și de plată a contribuțiilor; descrierea metodologiei de calcul al contribuțiilor.	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
83.	<b>Proiectul hotărârii Comitetului executiv al Băncii Naționale a Moldovei pentru modificarea unor acte normative ale Băncii Naționale a Moldovei (Regulamentul cu privire la expunerile mari 109/2019; Regulamentul cu privire la tehnicile de diminuare a riscului de credit utilizate de bănci 112/2018; Regulamentul privind tranzacțiile băncii cu persoanele sale afiliate nr.240/2013; Instrucțiunea cu privire la prezentarea de către bănci a rapoartelor COREP în scopuri de supraveghere 117/2018)</b> - proiectul detaliază cerințele privind unele excepții de la limitele stabilite pentru expunerile mari ale băncilor autohtone sub formă de creanțe față de alte bănci, inclusiv mijloace bănești înregistrate în conturile „Nostro”, plasări în bănci (inclusiv mijloacele plasate overnight) și credite overnight acordate băncilor în funcție de nivelul de risc, atribuit băncilor respective.	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

84.	<p><b>Proiectul Hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative, proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru instituirea moratoriului asupra activității de comercializare a deșeurilor de metale feroase și neferoase, inclusiv în stare prelucrată, către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova, care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, precum și exportul acestor deșeuri și proiectul Hotărârii de Guvern pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1284/2002 despre aprobarea Regulamentului privind modul de desfășurare a concursului pentru obținerea licenței de comercializare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumulate uzate, inclusiv în stare prelucrată, către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova și care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar</b></p>	<p>I. La proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, vizând completarea art. 611 din Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, cu noi cerințe restrictive pentru obținerea licenței de colectare, păstrare, prelucrare, comercializare, precum și de export al resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii și acumulatori uzați, inclusiv în stare prelucrată, menționăm că autorul proiectului nu a argumentat din punct de vedere economic și tehnic, necesitatea ca agentul economic să dispună, cu drept de proprietate și/sau locațiune, de autocamioane pentru transportarea metalului uzat, de cântare pentru camioane cu capacitatea de anume circa 15 tone, precum și necesitatea ca agenții economici să prezinte schema de încadrare a personalului cu minimum 10 angajați.</p> <p>La fel, nici propunerea de completare a Legii nr. 209/2016 cu noi prevederi care stabilesc quantumul taxei pentru comercializarea deșeurilor de metale feroase și neferoase, inclusiv în stare prelucrată, către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova, care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, precum și exportul acestor deșeuri, în mărime de 100 000 lei, nu sunt argumentate din punct de vedere economic de către autorul proiectului ceea ce reprezintă o majorare a taxei actuale percepute de peste 30 de ori. Totodată, comunicăm că textul acestei prevederi ce ține de această taxă, poate fi dublu interpretată și urmează a fi revizuită, astfel încât, să asigure previzibilitate și claritate dacă taxa respectivă substituie taxa la moment percepută pentru obținerea licenței sau constituie o taxă suplimentară la taxa de licențiere.</p> <p>Astfel, în vederea asigurării liberei concurențe, realizării obiectivului declarat și urmărit de inițiativa privind demonopolizarea sectorului de comercializare și export a deșeurilor de metale feroase și neferoase, noile cerințe restrictive neargumentate temeinic ar putea constitui bariere de intrare pe piața dată pentru noii agenți economici și, respectiv, va putea determina creșterea semnificativă a costului de intrare a agenților economici pe piață, precum și va putea limita concurența, deoarece va conduce la diminuarea numărului agenților economici activi pe piața dată.</p> <p>II. Privitor la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru instituirea moratoriului asupra activității de comercializare a deșeurilor de metale feroase și neferoase, inclusiv în stare prelucrată, către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova, care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, precum și exportul acestor deșeuri, menționăm că la aprobarea hotărârii date, urmează să se țină cont de principiile constituționale prevăzute la art. 9 alin. (3) și art. 126 din Constituția Republicii Moldova, potrivit cărora, piața, libera inițiativă economică, concurența loială sunt factorii de bază ai economiei, asigurate de către stat.</p> <p>III. Cu referire la proiectul Hotărârii de Guvern pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1284/2002 despre aprobarea Regulamentului privind modul de desfășurare a concursului pentru obținerea licenței de comercializare a resturilor și deșeurilor de metale feroase și neferoase, de baterii de acumulate uzate, inclusiv în stare prelucrată, către agenții economici aflați pe teritoriul Republicii Moldova și care nu au relații fiscale cu sistemul ei bugetar, precum și exportul acestora, comunicăm susținerea acestuia.</p> <p>Reieșind din cele menționate, în contextul conceptului expus privind demonopolizarea sectorului de comercializare și export a deșeurilor de metale feroase și neferoase, Consiliul Concurenței reține riscul că piața dată ar fi pasibilă de a rămâne închisă concurenței, întrucât ar crea posibilitatea ca un număr foarte limitat de întreprinderi să satisfacă cerințele restrictive stabilite pentru a activa pe piața dată.</p>	S-a ținut cont de recomandările Plenului Consiliului Concurenței
85.	<p><b>Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale</b></p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiectivelor pe marginea acestuia</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	<p><b>Guvernului (Hotărârea Guvernului nr. 427/2001, Hotărârea Guvernului nr. 955/2004)</b> - proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului a fost modificat în vederea actualizării prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 427/2001 privind importul și comercializarea unor mărfuri de uz personal folosite și Hotărârii Guvernului nr. 955/2004 despre aprobarea Regulamentului-tip de funcționare a piețelor în partea ce ține de revizuirea listei de mărfuri de uz personal foste în folosință importate și distribuite pe teritoriul Republicii Moldova, astfel încât încălțăminte, unele articole textile, precum și unele categorii de jucării să nu facă obiectul restricțiilor menționate supra.</p>		
86.	<p><b>Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, nr. unic 342/MEI/2019</b></p>	<p>Art. III din proiect vizează amendarea articolului 344 din Codul contravențional al Republicii Moldova prin completare cu un nou alineat (10).</p> <p>În scopul protecției intereselor consumatorilor de a nu fi induși în eroare și excluderii concurenței neloiale dintre unitățile de alimentație publică amplasate în structurile de cazare declarate, atât în Nota informativă, cât și pct. 5.2 din AIR, autorul propune ca Agenția pentru Protecția Consumatorilor și Supravegherea Pieței să constate și să sancționeze încălcarea cerințelor legislației privind indicarea categoriei de clasificare a structurii de primire turistică, manifestată prin afișarea de către structura de primire turistică a categoriei de clasificare fără a deține certificat de clasificare, emis în condițiile Legii nr. 352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova, și respectiv, prin afișarea repetată, pe parcursul unui an, de către structura de primire turistică a categoriei de clasificare fără a deține certificat de clasificare.</p> <p>Subiect pasibil de răspundere contravențională pentru aceste încălcări, poate fi, atât persoana cu funcție de răspundere din cadrul structurii de primire turistică, cât și persoana juridică.</p> <p>Această propunere de modificare a Codului contravențional nu este conformă cu cerințele art. 60 alin. (3) lit. a) și e) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, întrucât nu asigură claritate în ce cazuri poate surveni răspunderea contravențională a persoanelor cu funcții de răspundere și în ce caz, va surveni răspunderea contravențională a persoanelor juridice.</p> <p>În același context, este necesar de menționat că, acțiunea de afișare de către structura de primire turistică a categoriei de clasificare fără a deține certificat de clasificare, ar putea fi calificată, la plângerea întreprinderii concurente, și ca act de concurență neloială interzis de art. 15 și art. 18 al Legii concurenței.</p> <p>Respectiv, prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. CN-49 din 22.10.2016 au fost constatate acțiunile de concurență neloială interzise de art. 15 lit. a) și art. 18 al Legii concurenței, săvârșite de unele întreprinderi ce</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		<p>prestează servicii de cazare, manifestate prin atribuirea structurii lor de primire turistică, în mod arbitrar un anumit tipaj și/sau număr de stele, astfel, denaturând percepția dintre aceste nivele de clasificare.</p> <p>Prin urmare, Consiliul Concurenței constată acțiunile de concurență neloială, și sancționează întreprinderile care au comis încălcarea, în conformitate cu art. 77 al Legii concurenței, prin individualizarea sancțiunii în dependență de gravitatea și de durata încălcării, luând la bază cifra de afaceri realizată de întreprindere în anul anterior sancționării.</p> <p>Astfel, întru asigurarea previzibilității și clarității normei juridice și interpretării fără echivoc, și respectiv, evitarea dublei răspunderi a persoanelor juridice pentru una și aceeași faptă, în condiția în care, pe de o parte, Codul contravențional nr. 218/2008 va prevedea răspundere pentru persoanele juridice ce săvârșesc fapte de afișare a categoriei de clasificare fără a deține certificat de clasificare, și pe de altă parte, Legea concurenței, de asemenea prevede răspundere administrativă a întreprinderii, pentru săvârșirea actului de concurență neloială manifestat prin aceeași faptă, propunem reexaminarea posibilității de atragere la răspundere a persoanei juridice în cazul comiterii faptei contravenționale interzise de art. 344 alin. (10) Codul contravențional, ținând cont de prevederile Legii concurenței.</p>	
87.	<p><b>Proiectul de hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 70/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea programelor de formare profesională tehnică prin învățământ dual</b> - proiectul conține dispoziții esențiale în ceea ce privește mecanismul de utilizare a mijloacelor financiare alocate din bugetul de stat pentru susținerea agenților economici prin compensarea unor cheltuieli pentru organizarea procesului de instruire a ucenicilor în programele de formare profesională tehnică prin învățământul dual, în scopul creării de noi locuri de muncă în economia națională.</p>	<p><b>1.</b> Proiectul Regulamentului, propune reglementarea mecanismului de utilizare a mijloacelor financiare alocate din bugetul de stat pentru susținerea agenților economici prin compensarea unor cheltuieli pentru organizarea procesului de instruire a ucenicilor în programele de formare profesională tehnică prin învățământ dual, în scopul creării de noi locuri de muncă în economia națională.</p> <p>Astfel, acordarea măsurilor de sprijin prevăzute la pct. 17, 18, 19 din proiect, prin compensarea a 50% a cheltuielilor suportate de agentul economic pentru profesiile din domeniile care au prioritate și/sau există un deficit de personal (cadre) pe piața forței de muncă din Republica Moldova, ar putea fi calificate ca ajutor de stat reglementat de Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, și, respectiv urmează această intenție să fie notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat, în conformitate cu art. 8 din Legea cu privire la ajutorul de stat.</p> <p>În cazul în care, măsura de sprijin propusă va putea fi definită ca ajutor de minimis, în sensul prevederilor art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat, aceasta urmează a fi raportată Consiliului Concurenței de către furnizorul ajutorului de stat, în conformitate cu art. 19 din Legea cu privire la ajutorul de stat și cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 2 din 30.08.2013.</p> <p><b>2.</b> De ordin redacțional, atragem atenția asupra neconcordanței prevederilor pct. 53 al Regulamentului cu privire la organizarea programelor de formare profesională tehnică prin învățământ dual, prin care stabilește un număr ce nu va depăși 15 ucenici îndrumați concomitent de către maestru-instructor în producție, pe când, prevederile pct. 17 subpct. 2) al proiectului Regulamentului privind mecanismul de utilizare a mijloacelor financiare alocate din bugetul de stat pentru susținerea agenților economici în vederea instruirii ucenicilor prin învățământul dual, stabilește un număr de cel puțin 15 ucenici îndrumați concomitent de către maestru-instructor în producție.</p>	-
88.	<p><b>Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Metodologiei de stabilire a obiectivelor și indicatorilor de performanță a organelor de control</b></p>	<p>Luând în considerare independența Consiliului Concurenței în exercitarea atribuțiilor sale, conform prevederilor art. 33 din Legea concurenței nr. 183/2012, considerăm oportun aducerea în concordanță a prevederilor proiectului Metodologiei cu prevederile alin. (3) art. 1 al Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	<p><b>de stat asupra activității de întreprinzător</b> – proiectul hotărârii de Guvern stabilește cadrul organizatoric și metodologic pentru evaluarea performanțelor organelor de control în activitatea lor de control și supraveghere de stat asupra activității de întreprinzător, bazată pe indicatorii de performanță.</p>		
89.	<p><b>Proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii nr. 947/1996</b> - proiectul hotărârii de Guvern propune o extindere a numărului de membri ai CSM de la 12 la 14, având în vedere că în domeniul carierei profesionale ale judecătorilor membrii „ex-officio” al CSM participă la adoptarea hotărârilor fără drept de vot (art. 19 alin. (1) din Legea nr. 947/1996). Suplinirea membrilor se impune situației de a nu crea incidente la întrunirea cvorumului pentru examinarea unor chestiuni privind cariera judecătorilor</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	-
90.	<p><b>Proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 574/2013 cu privire la parteneriatul public-privat pentru serviciile de dializă</b> - Proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii de Guvern nr. 574/2013 „Cu privire la parteneriatul public–privat pentru serviciile de dializă” își propune eliminarea situației de monopol instituit de facto în prestarea serviciilor de hemodializă în ambulatoriu, precum și revenirea la termenul inițial stabilit al proiectului de parteneriat public–privat de 12 (doisprezece) ani. Concomitent, în scopul atingerii</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	<p>obiectivului propus de liberalizare a pieței serviciilor de dializă în ambulatoriu, au fost revizuite prevederile pct. 14 din Obiectivele și condițiile parteneriatului public-privat pentru serviciile de dializă, precum și cerințele generale privind selectarea partenerului privat, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 574/2013, astfel încât, să ofere, fără echivoc, posibilitatea Companiei Naționale de Asigurări în Medicină să contracteze toți prestatorii de servicii de dializă în ambulatoriu, în baza poliței de asigurare pentru pacienții admiși în sistemul de stat de asigurări medicale.</p>		
91.	<p><b>Proiectul hotărârii Comitetului executiv al Băncii Naționale a Moldovei pentru aprobarea Regulamentului cu privire la asistența de lichiditate în situații de urgență - Prezentul regulament stabilește:</b> principiile, condițiile și modul de acordare de către Banca Națională a Moldovei băncilor persoane juridice din Republica Moldova și sucursalelor băncilor din alte state, licențiate de Banca Națională a Moldovei (în continuare - bănci), a asistenței de lichiditate în situații de urgență; categoriile de active financiare acceptate de către Banca Națională pentru garantarea asistenței de lichiditate în situații de urgență, denumite în continuare active eligibile; modul de constituire și de executare a garanțiilor; măsurile care pot fi întreprinse de Banca Națională în cazul neonorării de către bancă a obligației de rambursare a asistenței de lichiditate în situații de</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia Totodată, menționăm că, acordarea asistenței de lichiditate în situații de urgență de către Banca Națională a Moldovei, ce ar putea cădea sub incidența prevederilor Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, urmează a fi realizată cu respectarea prevederilor și procedurilor Legii nr. 139/2012.</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

92.	<p>urgentă și de plată a dobânzii aferente.</p> <p><b>Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative (Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice; Codul Contravențional nr. 218/2008)</b> - prin proiectul de lege nominalizat s-a preconizat operarea unor modificări și completări, cum ar fi clarificarea a tot ce este alcool etilic, distilate și producție alcoolică, introducerea unor noțiuni de bază dar și excluderea unor bariere impuse în calea comerțului și a progresului producătorilor prin aplicarea de noi tehnologii, spre exemplu în domeniul îmbutelierii.</p>	<p>1. Ca urmare a examinării a proiectului nominalizat, reiterăm poziția expusă în avizul Plenumului Consiliului Concurenței nr. DJ-06/196-1125 din 13 mai 2019, luând în considerare că obiecțiile și propunerile prezentate, în sensul modificării cadrului normativ prin care să fie interzis total publicitatea la băuturile alcoolice, în vederea realizării obiectivului stabilit de Guvern până în anul 2020, de reducere a consumului de alcool în rândul populației, nu au fost acceptate la elaborarea variantei finale a proiectului.</p> <p>2. Suplimentar, se propune ca Legea nr. 1100/2000 să fie completată cu un nou articol, art. 61. Producția cu indicație geografică protejată, ce prevede că „într-o arie delimitată cu indicație geografică protejată poate fi organizat doar un singur grup de producători de producție alcoolică cu aceeași indicație geografică protejată. Orice producător de producție alcoolică, care respectă caietul de sarcini pentru indicația geografică respectivă, poate deveni membru al grupului de producători din aria delimitată”. Respectiv, alin. (4) al art. 61 din proiect stabilește că „asociația de producători de produse cu indicație geografică protejată efectuează controlul intern privind respectarea caietului de sarcini”.</p> <p>Astfel, contrar normelor art. 21 din Regulamentul al Parlamentului European și al Consiliului, nr. 787 din 17 aprilie 2019, privind definirea, descrierea, prezentarea și etichetarea băuturilor spirtoase, utilizarea denumirilor băuturilor spirtoase în prezentarea și etichetarea altor produse alimentare, protecția indicațiilor geografice ale băuturilor spirtoase, utilizarea alcoolului etilic și a distilatelor de origine agricolă în băuturile alcoolice, precum și a normelor art. 12 din Regulamentul al Parlamentului European și al Consiliului, nr. 1151 din 21 noiembrie 2012, privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, prevederile suplimentar propuse sunt mai restrictive, pentru constituirea și activitatea grupurilor de producători de producție alcoolică și pentru utilizarea/comercializarea producției alcoolice cu indicație geografică protejată, decât prevederile Legii nr. 66/2008 cu privire la protecția indicațiilor geografice, denumirilor de origine și specialităților tradiționale garantate. În acest sens, contrar actelor normative ale Uniunii Europene menționate mai sus și fără temei legal oferit de Legea nr. 66/2008 și, cu încălcarea principiilor constituționale garantate de stat de a asigura libertatea activității de întreprinzător, în condiții de liberă concurență, se propune instituirea unor restricții neîntemeiate de constituire și activitate în cadrul unei arii delimitate cu indicație geografică protejată doar a unui sigur grup de producători, de producție alcoolică și se condiționează neîntemeiat legal activitatea în cadrul acestei arii delimitate de deținerea statutului de membru al grupului de producători.</p> <p>Totodată, fără o argumentare, proiectul prevede dreptul asociației de producători de produse cu indicație geografică protejată de a efectua controlul intern privind respectarea caietului de sarcini, fără a stabili expres și previzibil limitele competenței de control și mijloacele de realizare a controlului, care să asigure concurența și protecția nediscriminatorie a drepturilor tuturor producătorilor de producție alcoolică, fără a avantaja sau discrimina în dependență de calitatea deținută de membru sau neasociat al acestei asociații de producători.</p> <p>3. Suplimentar, proiectul prevede propunerea de a completa art. 30 lit. c) din Legea nr. 1100/2000 cu privire la fabricarea și circulația alcoolului etilic și a producției alcoolice. Astfel, în preajma instituțiilor de învățământ, medicale, preșcolare și alte instituții de educație, în cămine pentru elevi și studenți, în raza de cel puțin 200 metri sau mai mare, stabilită de autoritățile administrației publice locale, se propune a fi interzisă comercializarea cu amănuntul a producției alcoolice, fără ca autorul proiectului să argumenteze necesitatea stabilirii acestei interdicții.</p> <p>Menționăm că, autorul nu a argumentat necesitatea și eficiența stabilirii unei noi restricții de comercializare cu</p>	<p>S-a ținut cont parțial de propunerile Plenumului CC (a fost aprobat în ședință de Guvern)</p>
-----	---	---	--

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		<p>amănuntul a producției alcoolice, având în vedere că, la moment, prevederile lit. j) ale art. 30 din Legea nr. 1100/2000 stabilesc deja restricții funcționale pentru a diminua consumul de alcool în rândul populației, în special al tinerilor.</p> <p>La fel, propunerea de completare a art. 30 lit. c) din proiect nu oferă soluții clare și previzibile privind implementarea prevederilor propuse pentru unitățile de comerț care sunt amplasate deja în aceste zone de protecție și nu stabilește expres dacă aceste unități de comerț vor trebui să fie reamplasate sau această interdicție va fi aplicată doar pentru noile unități de comerț ce vor dori să intri pe această piață.</p> <p>Astfel, ținând cont de cele menționate, în vederea asigurării de către stat a principiului constituțional al libertății concurenței, autorul proiectului urmează să justifice, în mod obiectiv și rezonabil, interdicțiile propuse și să asigure ca conținutul acestor prevederi să fie clare, iar efectele să fie previzibile, cu aplicarea în mod egal și în privința tuturor întreprinderilor, pentru a evita stabilirea unei noi bariere legale de intrare pe piață, ce ar putea limita concurența prin restricționarea drepturilor unor întreprinderi de a comercializa producție alcoolică.</p>	
93.	<b>Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea unor modificări ce se operează în Hotărârea Guvernului nr. 454/2008 cu privire la optimizarea participării organelor centrale de specialitate ale administrației publice, precum și a altor autorități administrative centrale la executarea angajamentelor asumate față de organizațiile internaționale</b>	În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia	-
94.	<b>Proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea proiectului de lege cu privire la rezervele de stat și de mobilizare</b> - proiectul hotărârii de Guvern aprobă proiectul de lege cu privire la rezervele de stat și de mobilizare prin care se definește rezervele de stat și de mobilizare precum și reglementează crearea, acumularea, completarea, păstrarea, eliberarea, administrarea și controlul rezervelor de stat și de mobilizare	<p>1. În vederea asigurării concurenței la selectarea agenților economici pentru efectuarea operațiunilor de păstrare și deservire a rezervelor de stat și de mobilizare, propunem completarea lit. k) al alin. (1) de la art. 5 din proiect, cu textul: „cu asigurarea principiilor de bază ale concurenței”. Totodată, urmează a fi argumentată și stabilită expres în lege, perioada de timp (de exemplu: anual, odată la 3 ani) pentru care se vor delega agentului economic selectat, atribuțiile de păstrare și deservire a rezervelor de stat și de mobilizare.</p> <p>2. Cu referire la art. 9 alin. (2) din proiect menționăm că, pentru a asigura concurența la identificarea (selectarea) instituțiilor medico – sanitare și a altor întreprinderi farmaceutice care vor achiziționa bunurile materiale cu profil medical eliberate din rezervele de mobilizare, Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale urmează să organizeze concurs, cu asigurarea principiilor de bază ale concurenței. De asemenea, în proiect urmează să se argumenteze și să se stabilească expres perioada de timp pentru care vor fi selectate instituțiile medico – sanitare și întreprinderile farmaceutice.</p> <p>3. Conform art. 22 din proiect, indicii calitativi și ambalajul bunurilor materiale destinate creării/acumulării/completării stocurilor rezervelor de mobilizare trebuie să corespundă standardelor și condițiilor tehnice impuse de păstrarea lor îndelungată, precum și cerințelor suplimentare, stipulate în instrucțiunile elaborate de autoritatea responsabilă, în comun cu autoritățile interesate și coordonate cu Ministerul Afacerilor Interne.</p> <p>Astfel, în vederea stabilirii unor criterii clare, previzibile și exhaustive, și neadmiterii limitării drepturilor întreprinderilor de a comercializa sau de a procura bunuri, propunem ca în proiect să fie prevăzute exhaustiv cerințele suplimentare care se vor include în instrucțiunile ce vor fi elaborate de autoritatea responsabilă.</p>	S-a luat în considerare parțial de Plenul Consiliului Concurenței



## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		<p>4. Conform art. 16 alin. (4) și art. 23 alin. (4) din proiect „eliberarea bunurilor din rezervele de stat/de mobilizare, cu excepția celor prevăzute la alin. (2) lit. d) din prezentul articol, nu constituie ajutor de stat și nu cade sub incidența Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat”, fapt ce contravine prevederilor Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.</p> <p>Astfel, conform art. 3 alin. (4) lit. a) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care: proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.</p> <p>În acest context, menționăm că, cadrul normativ ce reglementează procedura de autorizare, monitorizare și raportare a ajutorului de stat este constituit din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 și actele normative adoptate de Consiliul Concurenței în vederea implementării acesteia. Conform prevederilor acestor acte normative existente, Plenul Consiliului Concurenței are competență exclusivă de a se expune, prin decizie, asupra fiecărui caz în parte, dacă măsurile de sprijin care urmează a fi acordate beneficiarilor (întreprinderilor), constituie sau nu ajutor de stat.</p> <p>Având în vedere cele menționate, considerăm necesară excluderea din proiect a alin. (4) de la art. 16 și a alin. (4) de la art. 23.</p> <p>Totodată, comunicăm că, măsurile de sprijin acordate beneficiarilor, prevăzute de proiect, ce cad sub incidența Legii cu privire la ajutorul de stat 139/2012, urmează a fi realizate cu respectarea prevederilor și procedurilor acestei legi. Astfel, orice intenție de acordare a măsurilor de sprijin, urmează a fi notificată sau raportată de către inițiatorul sau furnizorul ajutorului de stat Consiliului Concurenței, în vederea evaluării de către Plenul Consiliului Concurenței a compatibilității acestora cu mediul concurențial normal.</p>	
95.	<p><b>Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Lege privind controlul pericolelor de accidente majore care implică substanțe periculoase</b> – principalele prevederi ale proiectului sunt reglementarea obiectivelor Seveso, în conformitate cu cerințele europene și modificările UE în ceea ce privește clasificarea substanelor chimice conform Regulamentului (CE) nr. 1272/2008.</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	-
96.	<p><b>Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Cerințelor privind utilizarea durabilă a produselor de uz fitosanitar</b> - proiectul propus creează cadrul normativ național, armonizat la acquis-ul comunitar în vederea stabilirii cadrului de acțiune cu scopul utilizării durabile a produselor de uz</p>	<p>Referitor la propunerile suplimentare de la subpct. 3) al pct. 6 din proiect, considerăm că prevederile expuse de autor nu prezintă claritate în ceea ce ține de modalitatea și condițiile de selectare, de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, a persoanei fizice sau juridice responsabilă de instruire și evaluarea nivelului cunoștințelor obținute de către subiecții participanți la instruire.</p> <p>Astfel, în scopul asigurării unui mediu concurențial liber și loial în procesul de selectare a persoanei fizice sau juridice responsabilă de instruire și evaluarea a nivelului de cunoștințe a subiecților participanți la instruire, considerăm necesar completarea prevederilor subpct. 3) al pct. 6 din proiect, în sensul realizării selecției de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, asigurând principiul concurenței, prin concurs organizat transparent și obiectiv.</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	fitosanitar.		
97.	<p><b>Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Programului Național de Ecologizare a IMM-urilor</b></p> <p>- Proiectul hotărârii de Guvern prevede: abordarea integrată, care include: suport informațional, instruire, servicii de consiliere și asistență în afaceri, finanțare nerambursabilă și măsurare a impactului; Crearea bazei informaționale pentru susținerea IMM-urilor pe parcursul ciclului de evaluare și dezvoltare a proceselor de ecologizare, dezvoltarea soluțiilor personalizate, elaborarea ghidurilor și instrumentelor de autoevaluare ect.</p>	<p>Totodată, comunicăm că finanțarea acțiunilor de ecologizare prevăzute de proiect, ar putea constitui măsuri de sprijin reglementate de Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat. În acest sens, este necesar de menționat că acestea urmează a fi realizate cu respectarea prevederilor și procedurilor Legii cu privire la ajutorul de stat. Astfel, orice intenție de acordare a măsurilor de sprijin, urmează a fi notificată sau raportată de către inițiatorul sau furnizorul ajutorului de stat Consiliului Concurenței, în vederea evaluării de către Plenul Consiliului Concurenței a compatibilității acestora cu mediul concurențial normal.</p>	-
98.	<p><b>Proiectul Legii privind modificarea unor acte legislative (Legea cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj nr. 105/2018, Codul Muncii al RM nr. 154/2003, Legea securității în muncă nr. 186/2008) -</b></p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	
99.	<p><b>Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 50/2008 privind protecția invențiilor</b> – proiectul de lege are ca scop optimizarea procedurii de acordare a licențelor obligatorii și stabilirea unui mecanism în acest sens, obținerea în termeni restrânși a protecției juridice a invențiilor precum și ajustarea procedurilor de examinare a cererilor de brevet depuse la AGEPI.</p>	<p>În prealabil, menționăm faptul că, anterior, Plenul Consiliului Concurenței, în avizul nr. DJ-06/470 din 09.07.2018 asupra proiectului Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 50 din 07.03.2008 a propus completarea art. 28 alin. (1) cu o nouă literă c) în sensul acordării licenței obligatorii „ca urmare a deciziei Consiliului Concurenței, în scopul remedierii unei practici anticoncurențiale sau de concurență neloyală determinate de utilizarea abuzivă a brevetului de invenție.”</p> <p>Fără a se lua în considerare, pe deplin, avizul Plenului Consiliului Concurenței, în noua redacție a proiectului de lege, la punctul 3 art. 28 alin. (1) lit. a), liniuța 3 se propune ca licența obligatorie să fie <i>”acordată de către instanța judecătorească, la cererea Consiliului Concurenței urmare a deciziei sale, în scopul remedierii unei practici anticoncurențiale sau de concurență neloyală determinate de utilizarea abuzivă a brevetului de invenție care a contribuit la monopolizarea pieței și/sau impunerea de prețuri exagerate”</i>.</p> <p>Din considerente conceptuale, având în vedere angajamentul asumat prin Acordul de Asociere dintre Uniunea Europeană și Republica Moldova, de a alinia legislația internă cu cadrul normativ UE, constatăm că, propunerea de modificare a Legii nr. 50/2008 prin care se acordă dreptul Consiliului Concurenței de a depune cereri de acordare a unei licențe obligatorii în instanța de judecată nu corespunde art. 6 alin. (1) din Regulamentul (CE) nr. 816/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 17.05.2006 privind acordarea de licențe obligatorii pentru brevetele referitoare la fabricarea produselor farmaceutice destinate exportului în țări cu probleme de</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		<p>sănătate publică, potrivit cărui poate depune o cerere de acordare a unei licențe obligatorii orice persoană în care brevetele sau certificatele suplimentare de protecție produc efecte și reglementează activitățile de producție și vânzare la export pe care intenționează să le efectueze.</p> <p>În consecință, prevederea propusă va stabili o nouă atribuție improprie autorităților de concurență, și anume de a formula în instanță de judecată cereri privind acordarea licenței obligatorii în interesul unei întreprinderi concurente care, în esență, depășește competențele Consiliului Concurenței prevăzute de Legea concurenței, de a asigura și proteja concurența <i>per se</i>, dar nu concurenții. Respectiv, propunerea dată urmează a fi corelată cu prevederile art. 6 din Regulamentul (CE) nr. 816 din 17.05.2006 care stabilește că subiect cu drept de a depune cererea de acordare a licenței obligatorii poate fi persoana care intenționează să efectueze activitățile de producție și vânzare la export asupra cărora produc efecte brevetele sau certificatele suplimentare de protecție, și nu de către alt subiect.</p> <p>În contextul celor sus relatate, având în vedere scopul și sfera de aplicare a Legii concurenței, cât și faptul că, denaturarea concurenței poate fi realizată prin mai multe forme de încălcări decât cele menționate în proiect, considerăm oportun revizuirea prevederilor pct. 3 art. 28 alin. (1) lit. a) liniuța 3 din prezentul proiect, cu luarea în considerație a opiniei expuse anterior de Plenul Consiliului Concurenței nr. DJ-06/470 din 09.07.2018, și modificarea conținutului acestei prevederi în sensul acordării licenței obligatorii de către instanța de judecată la cererea persoanei interesate, ca urmare a deciziei Consiliului Concurenței, în scopul remedierii unei practici anticoncurențiale determinate de utilizarea abuzivă a brevetului de invenție, ce au ca obiect sau au ori pot avea ca efect restrângerea, împiedicarea sau denaturarea concurenței.</p>	
100.	<p><b>Proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de Legii cu privire la Sistemul informațional automatizat de evidență a contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții</b> – prin prezentul proiect de instituie regulile generale și unice cu privire la evidența contravențiilor, a cauzelor contravenționale și a persoanelor care au săvârșit contravenții.</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	-
101.	<p><b>Proiectul Consiliului de administrație a Agenției Naționale pentru Reglementarea în Energetică a Regulamentului privind procedura de schimbare a furnizorului de energie electrică</b> - proiectul stabilește drepturile și obligațiile părților implicate în procesul de schimbare a furnizorului de</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	energie electrică, precum și condițiile și termenele aferente.		
102.	<p><b>Proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte legislative</b> – ce vizează modificarea legislației în domeniul creditării nebankare</p>	<p><b>1.</b> Conform art. 13 alin. (2) de la art. III din proiect, se constituie fondul de garantare care are drept scop garantarea creditelor și a contractelor de leasing financiar, obținute de către întreprinderile mici și mijlocii de la bănci sau organizații de creditare nebankară, în cazul în care acestea nu dispun de suficient gaj sau de mijloace financiare suficiente pentru acoperirea plății inițiale.</p> <p>Totodată, potrivit prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 828/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului cu privire la Fondul de garantare a creditelor pentru întreprinderile mici și mijlocii, resursele financiare ale Fondului de garantare sunt gestionate de Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii și respectiv acumulate din alocațiile bugetare prevăzute de legea bugetului de stat pe anul respectiv, asistența donatorilor, precum și din alte surse ce nu contravin legislației Republicii Moldova.</p> <p>Astfel, măsurile de sprijin acordate întreprinderilor mici și mijlocii, în sensul garantării creditelor și a contractelor de leasing financiar obținute de la bănci sau organizații de creditare nebankară, prin compensarea de până la 80% din valoarea creditului solicitat, ar putea fi calificate ca ajutor de stat reglementat de Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, și, respectiv urmează să fie notificate Consiliului Concurenței de către furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat, în conformitate cu art. 8 din Legea cu privire la ajutorul de stat și a Regulamentului privind ajutorul de stat acordat întreprinderilor mici și mijlocii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.10 din 30 august 2013.</p> <p>În cazul în care, măsura de sprijin propusă va putea fi calificată ca ajutor de minimis, în sensul prevederilor art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat, aceasta urmează a fi raportată Consiliului Concurenței de către furnizorul ajutorului de stat, în conformitate cu art. 19 din Legea cu privire la ajutorul de stat și cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 2 din 30.08.2013.</p> <p><b>2.</b> Potrivit prevederilor art. 10 alin. (4) de la art. XIII din proiect, organizația de creditare nebankară este obligată să-și desfășoare activitatea în sediul organizației/sucursalei/oficiului secundar înregistrat în Registrul organizațiilor de creditare nebankară autorizate, care urmează a fi situat în imobil cu destinație nelocativă.</p> <p>Menționăm că, autorul proiectului nu a argumentat necesitatea și eficiența stabilirii restricției referitor la obligația organizației de creditare nebankară de a avea sediul doar în imobil cu destinație nelocativă. La fel, propunerea de completare a art. 10 alin. (4) din proiect nu oferă soluții clare și previzibile privind implementarea prevederilor propuse pentru organizațiile de creditare nebankare care au deja situat sediul organizației/sucursalei/oficiului în imobil cu destinație nelocativă și nu stabilește expres dacă această restricție va putea fi aplicată doar pentru noile organizații de creditare nebankară ce vor dori să intre pe această piață.</p> <p>Astfel, ținând cont de cele menționate, în vederea asigurării de către stat a principiilor constituționale a libertății activității de întreprinzător și liberei concurențe, considerăm necesar ca prevederile art. 10 alin. (4) de la art. XIII din proiect să fie revizuite de către autorul proiectului, astfel în cât, să fie exclusă posibilitatea instituirii unei noi bariere legale ce ar putea determina majorarea costurilor de intrare și/sau activitate pe piața respectivă pentru organizațiile de creditare nebankară.</p>	- (s-a aprobat în ședință de Guvern)
103.	<b>Proiectul de hotărâre a Guvernului</b>	Pct. 2 din Hotărârea de Guvern nr. 291/2000 și proiectul hotărârii de Guvern la subpct. 2, lit. a) de la pct.1,	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

	<p>pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 291/2000 cu privire la instituirea Premiului anual al Guvernului Republicii Moldova pentru cel mai dotat inventator și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 933/2000 cu privire la decernarea Medaliei de Aur a Organizației Mondiale de Proprietate Intelectuală (OMPI) „Inventator remarcabil” și Trofeului OMPI „Întreprindere inovatoare” – prin proiectul respectiv se propune reglementarea clară a periodicității organizării evidentului „Infinvent” care are drept finalitatea acordarea Premiului Guvernului.</p>	<p>prevede expres denumirea agentului economic în incinta căruia se desfășoară Expoziția Internațională Specializată „Infinvent”.</p> <p>Astfel, favorizarea neîntemeiată și pe o perioadă nelimitată de timp, a Centrului Internațional de Expoziții „Moldexpo” S.A., în vederea desfășurării expoziției în incinta acesteia, în raport cu alte întreprinderi ce prestează servicii similare, poate limita concurența pentru o perioadă nedeterminată de timp și restricționează dreptul altor întreprinderi concurente de a înainta oferte referitor la închirierea spațiului pentru întreprinderile doritoare să participe la evenimentul vizat, având în vedere că segmentul respectiv de piață este deschis liberei concurențe.</p> <p>Ținând cont de cele menționate, în vederea asigurării de stat a principiului constituțional al liberei concurențe, precum și în scopul prevenirii unor posibile acțiuni ale autorităților publice de restrângere a concurenței interzise de Legea concurenței nr. 183/2012, considerăm că prevederile subpct. 2, lit. a) de la pct.1 din proiect urmează a fi revizuite, prin excluderea denumirii agentului economic în incinta căruia va fi desfășurată Expoziția Internațională Specializată „Infinvent” și concomitent să prevadă ca întreprinderea în incinta căruia se va desfășura expoziția să fie selectată de organizatorii evenimentului, pentru o anumită perioadă de timp stabilă, prin concurs organizat transparent și pe baza unor criterii obiective și nediscriminatorii.</p>	
104.	<p><b>Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și serviciilor poștale</b> – proiectul de lege stabilește procedura de achiziții în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și serviciilor poștale.</p>	<p><b>I. Din punct de vedere conceptual,</b> Plenul Consiliului Concurenței comunică că, susține proiectul de lege privind achizițiile în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale, ce transpune Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014, întrucât se va asigura realizarea obiectivului general urmărit de a deschide către concurență piața achizițiilor efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale.</p> <p>Totodată, în vederea asigurării principiilor de bază ale concurenței înaintăm următoarele obiecții propuneri:</p> <p><b>1.</b> Ce ține de domeniul de aplicare a proiectului de lege, menționăm că din conținutul acestuia nu este clar expres stabilit dacă entitatea care activează în sectorul energetic, al apei, al transporturilor, sau a serviciilor poștale este obligată să realizeze achiziții sectoriale pentru orice activitate a sa, inclusiv și pentru activitățile auxiliare sau conexe (serviciile de facturare, contorizare, cheltuielile administrative etc.) ori doar pentru activitatea de bază, sau doar pentru una din activitățile prevăzute de art. 9-15 din proiect.</p> <p><b>2.</b> Cu referire la prevederile art. 4 alin. (5) din proiect, considerăm că acestea nu sunt previzibile și pot fi interpretate în mod diferențiat la calificarea entităților contractante ce urmează să realizeze proceduri de achiziții sectoriale, în condițiile în care art. 4 din proiect nu stabilește criteriile de calificare a publicității adecvate sau neadecvate. În acest sens, se propune revizuirea conținutului art. 4 alin. (5) din proiect, în sensul că dacă drepturile speciale sau exclusive sunt acordate cu asigurarea publicității și transparenței, acestea nu vor constitui drepturi speciale sau exclusive, în sensul prevederilor art. 4 alin. (4) din proiect și această entitate nu va fi obligată să desfășoare proceduri de achiziții sectoriale, respectiv nu va cădea sub incidența prezentei legi.</p> <p><b>3.</b> Conform art. 12 alin. (1) din proiect, prezenta lege se aplică activităților care țin de punerea la dispoziție sau exploatarea rețelelor destinate furnizării de servicii publice în domeniul transporturilor pe cale ferată, cu sisteme automate, tramvaiul, troleibuzul, autobuzul sau pe cablu.</p> <p>Astfel, considerăm oportun concretizarea de către autor la art. 12 alin. (1) din proiect, în sensul expunerii clare a tipurilor de transport asupra cărora se vor aplica achizițiile sectoriale: transporturilor de mărfuri sau de persoane.</p>	-

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

persoane, precum și dacă se va aplica și asupra activităților conexe transportului.

4. Cu referire la prevederile art. 41 alin. (22) din proiect, considerăm necesară revizuirea acestora conformitate cu art. 49 alin. (6) din Directiva 2014/25/UE, în sensul excluderii posibilității de a fi dezvăluite, cu sau fără acordul scris al ofertantului, orice informație confidențială celorlalți participanți al procedurii parteneriatului pentru inovare, pentru a nu crea premise de coordonare a comportamentului pe piață a întreprinderilor.

5. Conform prevederilor art. 76 alin. (4) din proiect, atunci când entitatea contractantă constată că o ofertă are un preț anormal de scăzut deoarece ofertantul beneficiază de un ajutor de stat, oferta respectivă va fi respinsă pe acest temei numai dacă, în urma clarificărilor solicitate, ofertantul este în imposibilitate de a demonstra, într-o perioadă de timp rezonabilă, dar nu mai puțin de 3 zile, stabilită de entitatea contractată, că ajutorul de stat a fost acordat în mod legal.

Menționăm că, Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat stabilește cadrul juridic privind modalitățile de notificare, autorizare, monitorizare și raportare a ajutorului de stat acordat beneficiarilor din toate sectoarele economiei naționale, cu excepția sectorului agricol.

Astfel, ținând cont de faptul că la acordarea ajutorului de stat furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat trebuie să notifice intenția de acordare a unui ajutor de stat și Consiliului Concurenței să autorizeze ajutorul de stat notificat, considerăm oportun completarea prevederilor art. 76 alin. (4) din proiect, în sensul posibilității ofertantului de a demonstra că ajutorul de stat a fost acordat cu respectarea Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

**II. Din punct de vedere redacțional,** în scopul utilizării constante, corespunzătoare și uniforme terminologiei legislației în vigoare, considerăm oportun corelarea prezentului proiect de lege cu prevederile din Legea concurenței nr. 183/2012, în conformitate cu cerințele impuse de Legea nr. 100/2017 cu privire la acte normative și după cum urmează:

1. Cu referire la art. 4 și art. 24 alin. (3) din proiect, considerăm oportun substituirea sintagmei „influență dominantă” cu sintagma „influență decisivă”, similar noțiunii utilizate în Legea concurenței, pentru a determina dacă deține sau nu controlul asupra altei entități.

2. Cu referire la art. 11 alin. (2) din proiect, având în vedere că art. 10 alin. (2) lit. b) din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26.02.2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale, precum și noțiunile utilizate în Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, operează cu noțiunea de „evacuare a apelor uzate”, propunem substituirea termenului „eliminarea” cu termenul „evacuare”.

3. În scopul asigurării concurenței și nu în particular a concurenților, considerăm oportun excluderea cuvântului „loiale” din prevederile art. 59 alin. (5) din proiect, astfel încât comunicarea informațiilor privind atribuirea contractelor să nu fie obligatorie, dacă aceste informații constituie secret comercial sau secret de stat ori putea aduce atingere concurenței, în general, întrucât și limitarea concurenței libere și limitarea concurenței loiale este considerată o încălcare, pasibilă de sancționare, în conformitate cu legislația din domeniul concurenței.

4. Având în vedere faptul că, Legea concurenței nu stabilește criteriile de apreciere a concurenței reale sau artificiale sau adecvate, considerăm necesar excluderea acestor calificative ale concurenței de la art. 28 alin. (2); art. 59 alin. (5); art. 65 alin. (2); art. 74 alin. (15); art. 85 alin. (12) din proiect, astfel încât în proiect să se opereze doar cu noțiunea unanimită de „concurență”.

5. Cu referire la termenul de „concurență” prevăzut la art. 38 alin. (15), art. 41 alin. (10) lit. a), b) și c), ali

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

		(17) și alin. (19), art. 44 alin. (2), art. 45 alin. (7) și alin. (9) din proiect, în vederea transpunerii uniforme prevederilor art. 51 alin. (2) din Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26.02.2014 utilizarea unor termeni unici, considerăm oportun substituirea cuvântului „competiție” cu sintagma „procedu concurențială” la forma gramaticală corespunzătoare.	
105.	<p><b>Proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte legislative ce vizează politica fiscală și vamală pentru anul 2020</b> – proiectul de lege prevede includerea unei norme care să prevadă expres dreptul agentului economic de a beneficia de deducere pentru plăți efectuate salariaților, sau în folosul acestora, din care au fost reținute impozite salariale; permiterea la deducere a datoriilor în valoare de până la 1000 lei cu termenul de expirare mai mare de 3 ani; aplicarea similar a facilităților acordate salariaților pentru cheltuielile suportate de angajator pentru hrană și transport organizat și asupra zilerilor; abrogarea normei de limitare a deducerii în sumă de 200 000 lei pentru autoturismele procurate de agenții economici care nu sunt utilizate în procesul de producție și prestare a serviciilor; includerea în lista veniturilor neimpozabile a sumelor achitate din Fondul de compensare a investitorilor; modificarea tratamentului de impozitare a donațiilor.</p>	<p>În limitele competenței sale a comunicat lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea acestuia</p> <p>Totodată, având în vedere angajamentele internaționale asumate de Republica Moldova în baza Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, de a menține o legislație uniformă în domeniul ajutorului de stat, precum și obligația de aliniere a schemelor de ajutor de stat la acquis-ul UE, atenționăm că în procesul de modificare a legislației fiscale, inclusiv a prevederilor care se referă la facilitățile fiscale instituite ca noi măsuri de sprijin de stat, cum ar fi cazul noului regim fiscal stabilit pentru achizițiile de produse din horticultură, fitotehnie și de obiecte ale regnului vegetal, cât și în procesul de aplicare a acestor prevederi legale, urmează să se țină cont de angajamentele internaționale asumate.</p> <p>Astfel, având în vedere procesul complex de armonizare a legislației fiscale la prevederile UE, în partea ce ține de facilitățile fiscale ce pot fi calificate ca măsuri de sprijin de stat, prevederile menționate vor fi examinate în complex cu toate facilitățile fiscale.</p>	-
106.	<p><b>Proiectul de ordin al Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale cu privire la dispozitivele medicale de diagnostic in vitro și alte materiale utilizate în asigurarea securității hemotransfuzionale</b> - prin acest proiect</p>	<p>Având în vedere că, proiectul examinat a fost elaborat în vederea executării pct. 3 al Deciziei Plenului Consiliului Concurenței nr. DA-17/18-19 din 21.03.2019, din punct de vedere conceptual, apreciem intenția de revizuire, în mare parte, a criteriilor de performanță a dispozitivelor medicale de diagnostic <i>in vitro</i> stabilite în Ordinul Ministerului Sănătății nr. 370 din 05.03.2018, care se propune a fi abrogat. Prin noul proiect de ordin se exclud denumirile comerciale ale analizatoarelor de tip închis, astfel contribuind la asigurarea concurenței prin înlăturarea condițiilor discriminatorii și acordarea de privilegii pentru activitatea unor întreprinderi în cadrul</p>	<p>S-a luat parțial în considerare propunerile Plenului Consiliului Concurenței</p>

## Activitatea de avizare a proiectelor de acte normative pe anul 2019

<p>se reglementează cadrul normativ pentru asigurarea performanțelor dispozitivelor medicale pentru diagnostic in vitro, în conformitate cu cele mai bune practici din statele membre ale Uniunii Europene și anume:</p> <p>1. Criteriile de performanță cu privire la dispozitivele medicale pentru diagnostic in vitro și alte materiale utilizate în asigurarea securității hemotransfuzionale, după cum urmează:</p> <p>1) Cerințe generale pentru dispozitivele medicale pentru diagnostic in vitro și alte materiale utilizate în asigurarea securității hemotransfuzionale;</p> <p>2) Cerințe tehnice a dispozitivelor medicale pentru diagnostic in vitro și alte materiale utilizate în asigurarea securității hemotransfuzionale;</p> <p>2. Tipurile de produse diagnostice, reagenți de laborator, reactivi chimice, materiale consumabile utilizate la examinarea, recoltarea, procesarea sîngelui de donator, producerea și validarea preparatelor diagnostice și biomedicale utilizați în activitatea de oferire a asistenței hemotransfuzionale.</p>	<p>procedurilor de achiziții publice prin procurarea consumabililor și reagenților.</p> <p>Totodată, în conformitate cu art. 37 alin. (6) și (9) al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, specificațiile tehnice nu vor face referință la o anumită marcă comercială și trebuie să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor <i>obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici</i>. Respectiv, stabilirea unor cerințe față de specificații tehnice, la un nivel minim, ar putea exclude încălcarea art. 12 alin. (1) lit. a), b) din Legea concurenței, care interzice orice acțiune sau inacțiune ale autorităților publice care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, prin limitarea drepturilor întreprinderilor de procurare ori comercializare, stabilirea de condiții discriminatorii.</p> <p>Coraborat cu normele citate și recomandările Deciziei Plenului Consiliului Concurenței nr. DA-17/18-19 din 21.03.2019, în proiectul Listei dispozitivelor medicale <i>in vitro</i> și alte materiale utilizate în asigurarea securității hemotransfuzionale, observăm existența unor criterii exagerate de eligibilitate față de forma de împachetare a dispozitivelor medicale <i>in vitro</i> și a altor materiale care, după natura lor, nu țin de calitatea dispozitivelor medicale și nici de securitatea hemotransfuzională. Aceste cerințe nejustificate față de forma de ambalare/împachetare ar putea favoriza producătorul/agentul economic care dispune de dispozitivele medicale <i>in vitro</i> și alte materiale utilizate în asigurarea securității hemotransfuzionale, împachetate conform acestor cerințe solicitate, și constitui temei de respingere a ofertelor altor agenți economici de dispozitive medicale <i>in vitro</i> și alte materiale similare, dar care sunt ambalate/împachetate în alt mod.</p> <p>În acest sens, se propune a fi revizuite, cu titlu de exemplu, cerințele de eligibilitate stabilite, în rândurile din tabelul Anexei la proiectul de ordin cu nr. 40; 43; 45; 47-52, 54-56, 58, 60, 62, 64 - 79, 113, 114, 134, 136, 138, 224, 226, 232-237, 330, 331 și altele, care stabilesc specificații față de forma de ambalare, împachetare cu număr fix de seturi sau număr fix de teste, bucăți, tipuri de material: Tygon R-3603 Lab, tipuri de tub – NSF, T 3610-23 și altele, la fel și, în rândurile cu nr. 274, 275, 281, 296, 332 care fac referință la o anumită marcă comercială, precum „Fixanal”, „Difco”, „Star Dust”.</p> <p>Astfel, în scopul prevenirii afectării mediului concurențial normal și oferirii posibilității creării unor criterii de eligibilitate care ar asigura participarea unui număr mare de ofertanți și susținerea inovației, considerăm oportun de completat proiectul cu posibilitatea admiterii ofertelor alternative pe lângă tehnologiile existente, dacă acestea pot să asigure îndeplinirea destinației, proprietăților funcționale solicitate și securitatea hemotransfuzională. Admiterea ofertei alternative cu punerea la dispoziție a tehnologiei medicale de diagnostic <i>in vitro</i> și a materialelor utilizate de aceasta, ar putea înlătura starea de dependență (legare) a autorității contractante de singura tehnologie de care dispune la moment și, prin urmare, va asigura concurența între distribuitorii de consumabile și reagenți destinate tehnologiilor de diagnosticare <i>in vitro</i>. În vederea aceluiași scop, se propune de revizuit cerințele nejustificate de eligibilitate față de forma de ambalare din proiect, în sensul stabilirii de cerințe minime față de specificațiile tehnice ale dispozitivelor medicale de diagnostic <i>in vitro</i> și altor materiale utilizate în asigurarea securității hemotransfuzionale și evitării referințelor la anumite mărci comerciale sau denumiri de firmă.</p>	
---	---	--